



# По следам «Группы двадцати» в России: итоги и ключевые рекомендации в контексте гендерного бюджетирования

Елена Зотова, К.Э.Н., Москва 2013

# План занятия

- \* «Группа Двадцати» - цели и задачи
- \* Опыт стран - подходы к решению вопросов гендерного равенства
- \* Гендерный бюджет – готова ли «двадцатка»?

# Большая двадцатка

- \* **G20; «Группа двадцати» была создана в конце 90-х годов как группа двадцати министров финансов и председателей центральных банков**
- \* **В совокупности, «Группа двадцати» представляет две трети населения мира, 90 % мирового ВВП, 80 % мировой торговли (включая торговлю внутри ЕС)**

# Большая двадцатка 2

- \* Представляет собой формат международных совещаний, представляющих 20 экономик: 19 крупнейших национальных экономик и Европейский союз (ЕС)
- \* Кроме того, обычно на встречах G20 присутствуют представители МВФ, Всемирного Банка, ОЭСР, МОТ и иных международных организаций.

# Большая двадцатка 3

В 2008 году расширена - появился «трек шерпы» включающий в себя следующие направления:

- ◆ Занятость
- ◆ Энергетика,
- ◆ Развитие (продовольственная безопасность, торговля)
- ◆ Борьба с коррупцией

# ВОПРОС

\*Какие страны входят в «Группу двадцати»?

# Какие страны входят в «Группу двадцати»

- \* Австралия, Аргентина, Бразилия, Великобритания, Германия, Европейский союз, Индия, Индонезия,, Италия, Канада, Китай, Корея, Мексика, Россия, Саудовская Аравия, США, Турция, Франция, ЮАР, Япония
- \* Испания – постоянный наблюдатель
- \* Бруней Дар Эз Салам (президент АСЕАН в 2013),  
Эфиопия (президент Африканского союза 2013),  
Казахстан(представитель ЕврАзЕс), Сенегал ( президент нового партнерства по развитию Африки в 2013 г):  
Сингапур (президент группы глобального регулирования)

# Вопросы гендерного равенства в «Группе двадцати»

- «Группа двадцати» выступает за:
  - ◆ инклюзивный экономический рост,
  - ◆ создание качественных рабочих мест и
  - ◆ вовлечение на рынок труда всех тех, кто хотел бы но по каким-то причинам не может работать (Инвалиды, молодежь, длительно безработные, престарелые, **ЖЕНЩИНЫ**)



# Итоговые документы «Группы двадцати» 2013

- \* из Декларации Министров труда и занятости стран «Группы двадцати»:
- \* **Женщины:** Расширять возможности девушек и женщин посредством обеспечения равного доступа к качественному образованию и возможностям трудоустройства. Меры социальной защиты для женщин из неблагополучных семей могут позволить им присутствовать на рынке труда. Наличие экономически доступного и качественного ухода за детьми, а также возможностей выйти в отпуск по уходу за ребенком, работать по удобному графику и в достойных условиях играют важную роль в поддержке участия женщин в процессах на рынке труда;

# Итоговые документы «Группы двадцати» 2013 -2

- \* **Из Декларации Лидеров стран «Группы двадцати»**
- \* Особенное внимание необходимо уделять социальным группам, которые сталкиваются с наиболее труднопреодолимыми барьерами при поиске работы и сохранении занятости, в том числе молодежи, длительно безработным, работникам низкой квалификации, **женщинам**, одиноким родителям, людям с ограниченными возможностями здоровья и пожилым работникам.

# Итоговые документы «Группы двадцати» 2013 -3

\* (продолжение)

В этой связи мы полны решимости развивать и укреплять **специализированные программы активизации для этих групп, которые объединят меры финансовой поддержки** для лиц, находящихся вне рынка труда, и меры, направленные на расширение возможностей их трудоустройства

# Итоговые документы «Группы двадцати» 2013 -4

(продолжение)

- \* за счет оказания помощи в поиске работы, получения опыта работы, субсидирования найма, обусловленных трансфертов, развития системы тренингов, а также сокращения регуляторных барьеров в соответствии с ситуацией в наших странах.

# Итоговые документы «Группы двадцати» 2013 -5

(Продолжение)

- \* Эти меры должны быть увязаны с более общими мерами, направленными на расширение возможностей населения по поиску работы в формальном секторе экономики.

# ВОПРОС

**\* В каких известных вам документах затрагиваются вопросы женского труда?**

# Женщины и труд

- \* **Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**
- \* *Принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи ООН 18 декабря 1979*
- \* **«Декларация тысячелетия Организации Объединённых Наций»** принята 8 сентября 2000 года Генеральной Ассамблеи ООН
- \* **Содействовать равноправию полов и расширению прав женщин** alias the “promoting gender equality and empowering women”. (MDG, goal 3)

# Мировые тенденции занятости

## **Снижение безработицы**

в Аргентине, Германии, Индонезии, Республике Корея,  
Мексике, России, Турции, США

## **Рост безработицы**

Европа (кроме Германии), ЮАР

## **Длительно безработные**

Франция, Германия, Япония, Великобритания



# Женщины и труд

- \* Симона де Бовуар:

«Женщина не может быть независимой только если у нее в руках бюллетень для голосования... Только благодаря труду женщины смогли во многом преодолеть расстояние отделяющее их от мужчин. Только труд может гарантировать, что это реальная свобода»

- \* “... The woman... may not be independent only because it keeps in the hands the Bulletin for voting. ... Only thanks to the work the woman managed to largely overcome the distance that separated her from the men. Only work can ensure that it is real freedom”,
- \* Simone de Beauvoir, “The Second Sex”, 1949, translated by H M Parshley, Penguin 1972, Chapter 14. Independent woman / Russian edition p. 759, [http://www.gumer.info/bibliotek\\_Buks/Psihol/Bovuar/32.php](http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Psihol/Bovuar/32.php)

# Женская занятость сегодня

Из Доклада о мировом развитии

- \* Гендерные различия...поразительны.
- \* **Во всем мире менее чем у 50% женщин есть работа, тогда как она есть у почти 80 % мужчин.**
- \* Примерно 50% мужчин и женщин, работают по найму но эта статистика скрывает существенные различия между странами и регионами.

# Оплата труда

- \* В 19 веке Адам Смит написал, что женщинам следует платить как минимум на 30% меньше, чем мужчинам, поскольку они способны выполнять лишь часть работ, которые способны выполнять мужчины... С тех пор соотношение зарплат мужчин и женщин не изменяется несмотря ни на какие экономические преобразования и развитие

# Оплата труда 2

- \* Женщины по-прежнему зарабатывают значительно меньше мужчин. И эти различия не являются полностью объяснимыми образованием, опытом работы, или участком работы. (WDR 2012 , с.50)

# Сколько недоплачивают женщинам

- \* «Даже, если женщина работает ее положение хуже, поскольку ее дискриминируют в зарплате и ее домашний труд не оплачивается. (Если бы домашний труд оплачивался как производительный труд, то глобальный ВВП вырос бы на 20-30%).»
- \* Вне дома женщины как правило заняты в ограниченном числе работ, которые низко оплачиваются и не приносят уважения. Доход, который получает женщина редко превышает 35% дохода семьи, а во многих странах он еще ниже – в Иране 16, Белизе 17, Алжире 16, Ираке 1%% а самая большая доля в Швеции 45%, Дании 42% Руанде 41% d Бурунди 42% и Мозамбике 42%»

# Оплата труда женщин

- \* «Женщины и девочки составляют до 70 процентов бедных в мире... Женщины делают две трети работы и зарабатывают меньше чем одну десятую мирового дохода. Женщины владеют менее одной сотой мировой собственности»
- \* “Women and girls are still 70 percent of the world’s poor... Women do two-thirds of the world’s work and earn less than one-tenth of its income. Women own less than one-hundredth of the world’s property” (p.514), Chandra Talpade Mohanty “Under Western Eyes” Revisited: Feminist Solidarity through Anticapitalist Struggles (1998, esp. chap. 5, p514)

# Гендерное неравенство

- \* **Женщины вносят существенный вклад в экономическое благосостояние через большое количество неоплаченных работ, таких как воспитание детей и домашние обязанности, которые часто остаются невидимыми и неучтенных в ВВП.**

# Гендерное неравенство 2

- \* **В странах ОЭСР, гендерные различия между оплачиваемыми рабочими часами и участием в неполном рабочем дне остаются значительными. Неполный рабочий день по-прежнему остается преимущественно прерогативой женщин и часто, вследствие сохраняющихся гендерных ролей, единственным решением для сочетания работы и семейных обязанностей (МОТ, 2010).**



# Гендерное неравенство 3

- \* **В разных странах представительство женщин на руководящих должностях и в предпринимательстве остается низким. Например, в 27 странах ЕС только 25 процентов женщин являются собственниками бизнеса. В 2012 году только около 20 процентов мест в национальных парламентах по всему миру занимали женщины.**

# ВОПРОС

\*Какие права  
женщин вы можете  
назвать?

# Права женщин на рынке труда 1

- \* **Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**
- \* *Принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи ООН 18 декабря 1979 Статья 11*
- \* 1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:
  - \* **a) ПРАВО НА ТРУД** как неотъемлемое право всех людей;
  - \* **b) ПРАВО НА ОДИНАКОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ПРИ НАЙМЕ НА РАБОТУ**, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;
  - \* **c) ПРАВО НА СВОБОДНЫЙ ВЫБОР ПРОФЕССИИ** или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;

# Права женщин на рынке труда 2

- \* **d) ПРАВО НА РАВНОЕ ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ**, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;
- \* **e) ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;
- \* **f) ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ** и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

# Права женщин на рынке труда 3

- \* **a) ЗАПРЕТИТЬ, ПОД УГРОЗОЙ ПРИМЕНЕНИЯ САНКЦИЙ, УВОЛЬНЕНИЕ С РАБОТЫ НА ОСНОВАНИИ БЕРЕМЕННОСТИ** или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;
- \* **b) ВВЕСТИ ОПЛАЧИВАЕМЫЕ ОТПУСКА** или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;
- \* **c) ПООЩРЯТЬ ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ НЕОБХОДИМЫХ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ**, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;
- \* **d) ОБЕСПЕЧИВАТЬ ЖЕНЩИНАМ ОСОБУЮ ЗАЩИТУ В ПЕРИОД БЕРЕМЕННОСТИ** на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

# Законодательство

- \* в целях улучшения гендерного равенства на рабочем месте.
- \* **Турция** приводит своего законодательства в соответствие с законодательством ЕС, проводит обучение, распространяет брошюры для повышения осведомленности и улучшения понимания гендерной проблематики.

# Законодательство 2

- \* **Мексика** выдает сертификаты предприятиям и другим организациям, которые соответствуют *Norma Mexicana para la Igualdad Laboral entre Mujeres y Hombres* (мексиканский Закон о гендерном равенстве в сфере занятости), который был принят в 2009 году и обновлен в 2012 году.

# Законодательство 3

- \* **Китай** с момента вступления в силу Закона о содействии занятости в 2008 году особое внимание уделил поощрению равных возможностей при трудоустройстве для мужчин и женщин. В дополнение к запрету антидискриминационной практики, различные инициативы были предприняты правительством для расширения возможностей занятости с более высоким потенциалом для укрепления женской занятости.



# Законодательство 4

(продолжение)

- \* Эти меры включают в себя развитие коммунальных услуг, продвижение самозанятости, предпринимательства среди женщин посредством предоставления услуг обучения, консалтинга, и некоторых кредитных льгот. Услуги по трудоустройству, такие как *Spring Breeze Action and Employment Service Week* предназначены, главным образом, для женщин

# Пособия

- \* В странах с хорошо развитой системой социальной защиты внимание часто сосредоточено на ограничении возможных дестимулирующих факторов, связанных с работой программ социальной защиты.
- \* В странах с развивающейся экономикой для большого числа домохозяйств с очень низкими доходами основные меры социальной защиты должны играть стимулирующую роль и могут помочь женщинам в доступе к рынку труда и доходам

# Пособия 2

\* В ряде стран (Австралия, Великобритания) проводится выплаты (во многих случаях пособия выплачиваются одиноким родителям) при условии поиска работы соискателем. Они, как правило, имеют сильное влияние в странах, где системы социальной защиты охватывают значительную часть населения.

# Пособия 3

- \* . В **Южной Африке**, Программа «*The Child Support Grant*» выплата производится тем, кто оказывает уход за ребенком (т.е в основном женщинам).

# Пособия 4

- \* **Япония**

- \* По разным оценкам в есть от 600 000 до, возможно, миллиона семей с одним родителем, как правило, матерью. Исключительно высокий уровень занятости японских одиноких родителей, в 85%, вероятно, связан с существованием относительно жестких условий для доступа к социальной помощи: до предоставления пособия по безработице муниципальные отделения социального обеспечения, как правило, строго оценивает потенциал одинокого родителя получить работ.

# Пособия 5

(продолжение)

и лишь небольшая часть одиноких родителей получает социальную помощь (93 000 в 2006 году).

В отличие от эго вида помощи, пособие на воспитание детей получают гораздо больше женщин.

Создание такого вида поддержки семейного дохода скорее можно считать как поддерживающим стремление к занятости, поскольку ее можно объединит с доходом от работы, а также она обеспечивает доступ к льготным местам в детских садах с значительным субсидированием для матерей с низкими доходами

# Системы отпусков

- \* Некоторые страны кардинально реформировали свои системы предоставления родительских отпусков в сторону расширения участия отцов.
- \* Например, в **Австралии** в 2013 году была изменена схема оплачиваемого родительского отпуска с введением программы «*Dad and Partner Pay*», позволившая второму родителю брать родительский отпуск сроком до двух недель (в дополнение к существующему родительскому отпуску в 18 недель для одного родителя), с оплатой в размере национальной минимальной заработной платы
- \* Аналогичные программы родительских отпусков по уходу за детьми для отцов были также введены в ряде стран с развивающейся экономикой, например, в **Аргентине, Бразилии и Гонконге, Китае.**

# Уход за детьми

- \* В **Мексике** услуги по уходу за ребенком были сильно расширены с 2007 года с введением программы «*Programa de Estancias Infantiles para Apoyara Madres Trabajadoras*», государственной программы дневного ухода для работающих матерей, которая дает большие субсидии (до 90 % всех затрат по уходу за ребенком) общине. В 2011 году было зарегистрировано 10 000 центров дневного ухода для 300 000 детей.



# Уход за детьми 2

(продолжение)

- \* Программа обеспечивает стимулы как спроса, так и предложения: предоставляются
- \* гранты для физических лиц и организаций гражданского общества для содействия в организации детских учреждений,
- \* а также целевые субсидии малоимущим матерям, которые отдают в них своих детей. Помимо содействия занятости матерям с низким уровнем дохода, программа создала около 45 000 оплачиваемых рабочих мест для поставщиков услуг, большинство из которых также являются женщинами (ОЕСД, 2012а).

# Уход за детьми 3

- \* В Бразилии, Рио-де-Жанейро программы государственных детских садов предлагают интегрированные социальные, медицинские и образовательные услуги для детей в возрасте 0-3 лет из семей, живущие в бедных районах. Важно отметить, что данная программа представляет яркий пример активного вовлечения родителей, что является способом улучшения знаний о передовых практиках в сфере воспитания детей. Barros et al. (2011) считают, что доступ к этой программе позволил повысить занятость матерей **более чем на четверть (с 36% до 46%)**.

# Гендерный бюджет

- \* В той или иной мере любой бюджет содержащий расходы на обеспечение равенства прав женщин будет гендерным бюджетом
- \* Какой бюджет более гендерный – где больше денег идет на обеспечение равенства прав женщин или где денег меньше, но эффект больше?

# Гендерный подход при формировании повестки «Группы двадцати»

- \* На сегодня – вопросы женской занятости, социальной защиты и образования женщин обсуждаются в «Группе двадцати»
- \* Перспектива – за рассмотрением гендерных вопросов не как самостоятельных а как части иных вопросов т.н. мейнстриминг

# Ряд вопросов

- \* Какие программы по обеспечению гендерного равенства финансируются в ваших странах?
- \* Есть ли среди них программы для мужчин?

# Заключение

\*Спасибо за внимание!