

Международный центр гендерного бюджетирования и управления для стран СНГ при Российской Академии Народного Хозяйства и Государственной Службы (МЦГБиУ при РАНХиГС)

Семинар по технологии гендерного бюджетирования

*(с акцентом на вопросы гендерного бюджетирования в области сочетания родителями профессиональных и семейных обязанностей)
для государственных служащих стран СНГ, Москва, 25 – 28 ноября 2013 г.*

д.э.н., проф. А.К. Соловьев

Пенсионное обеспечение, работающие пенсионеры, гендерный аспект

(проблемы пенсий, гендер, пенсионная реформа)

27 ноября 2013 года

Семинар в рамках совместного проекта ООН Женщины и РАНХиГС

"Укрепление управленческого и образовательного потенциала в области гендерно ориентированного бюджетирования в странах СНГ посредством создания Регионального ресурсного центра гендерного бюджетирования и управления на базе РАНХиГС"

Гендер и пенсионная система. Большинство пенсионеров -женщины

Показатели на 01.01.2013	Оба пола	женщины	мужчины
Численность пенсионеров, тыс.чел.	40578	27241	13337
Удельный вес в общей численности -%	100	67,1	32,9

Гендерные различия в средней пенсии
на 01.01.2013

Пенсии, руб.в месяц	Оба пола	Женщины	Мужчины
Средний размер	9153,5	8967,1	9533,6
Соотношение -%		94,1	106,3
Зарплата женщин к зарплате мужчин -%		64	100

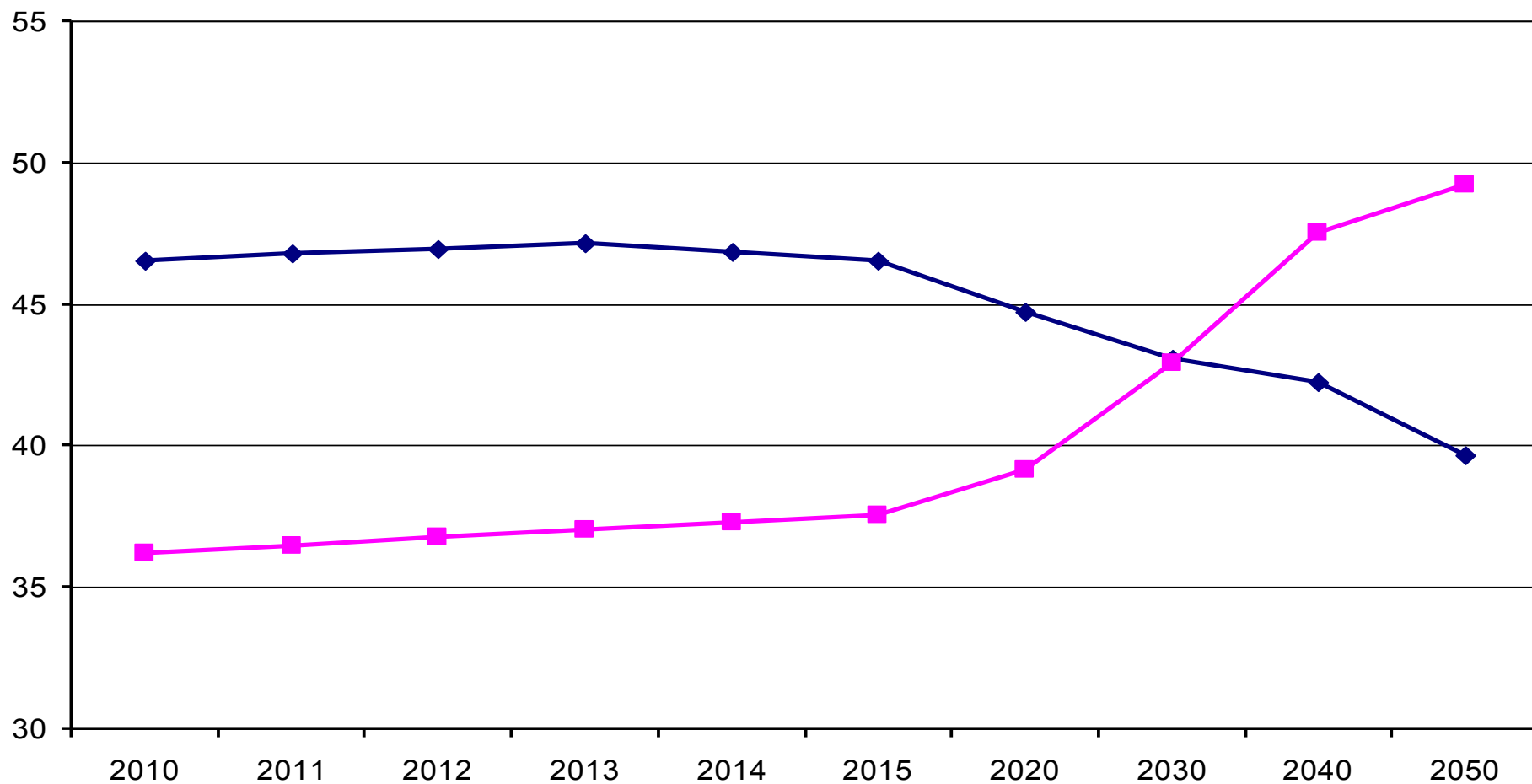
Гендерная асимметрия коэффициента замещения трудовой пенсии по старости
-он не в пользу мужчин

Вид экономической деятельности	2010 год
<i>Отрасли преимущественно с мужской занятостью</i>	
Добыча полезных ископаемых	21,6%
Строительство	32,4%
<i>Отрасли преимущественно женской занятости</i>	
Образование	57,0%
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	50,9%

Пенсионная реформа, основные направления с учетом **гендерного** аспекта

- Признанные позиции реформы
- Введение стажа (в основном женский аспект)
- Досрочные пенсии (в основном мужской аспект)
- Дискуссионные позиции реформы
- Накопление (гендерно нейтральный аспект)
- Возраст (в основном женский аспект)
- Работающие пенсионеры (гендерно нейтральный аспект)

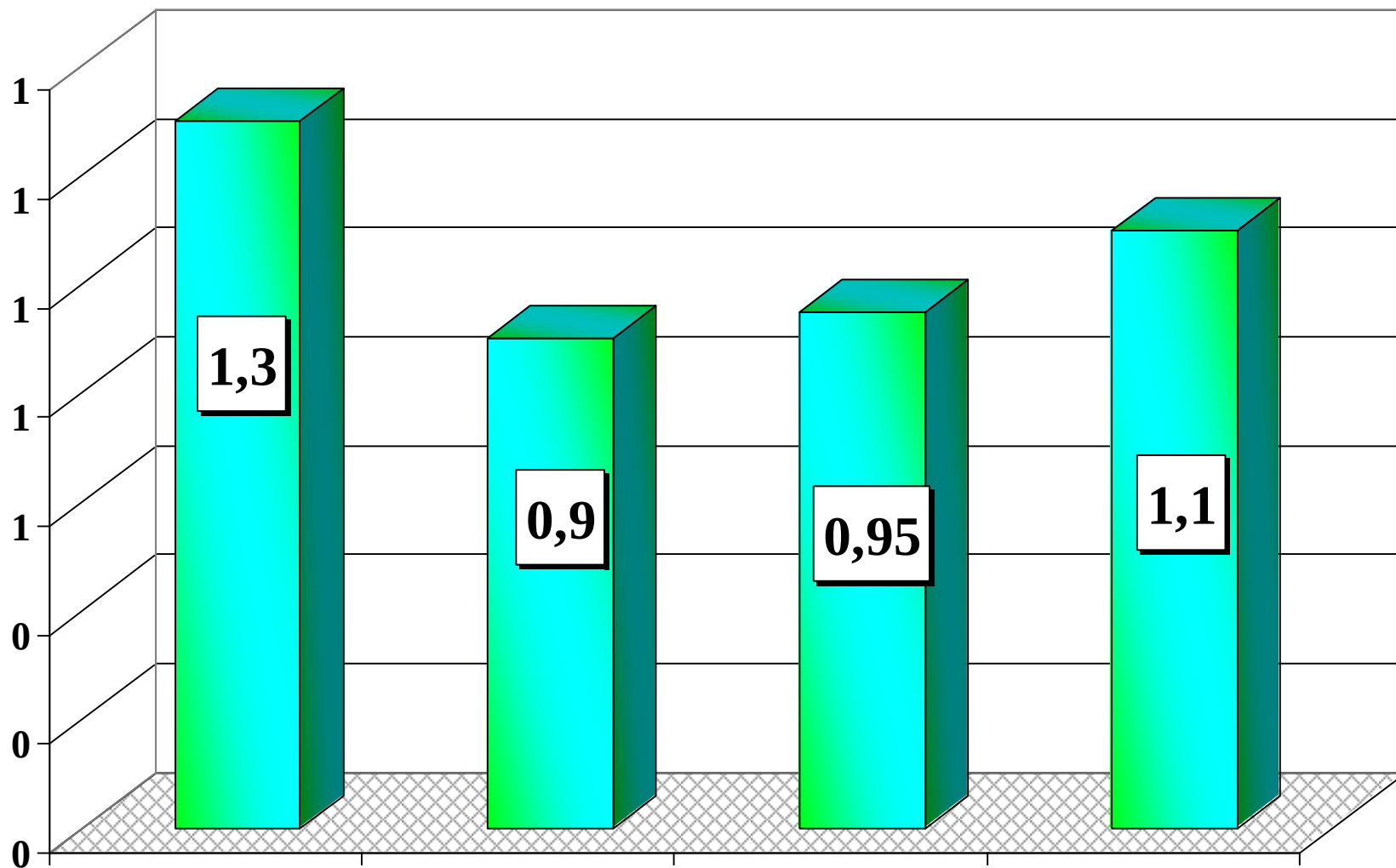
Демографический вызов пенсионной системе России



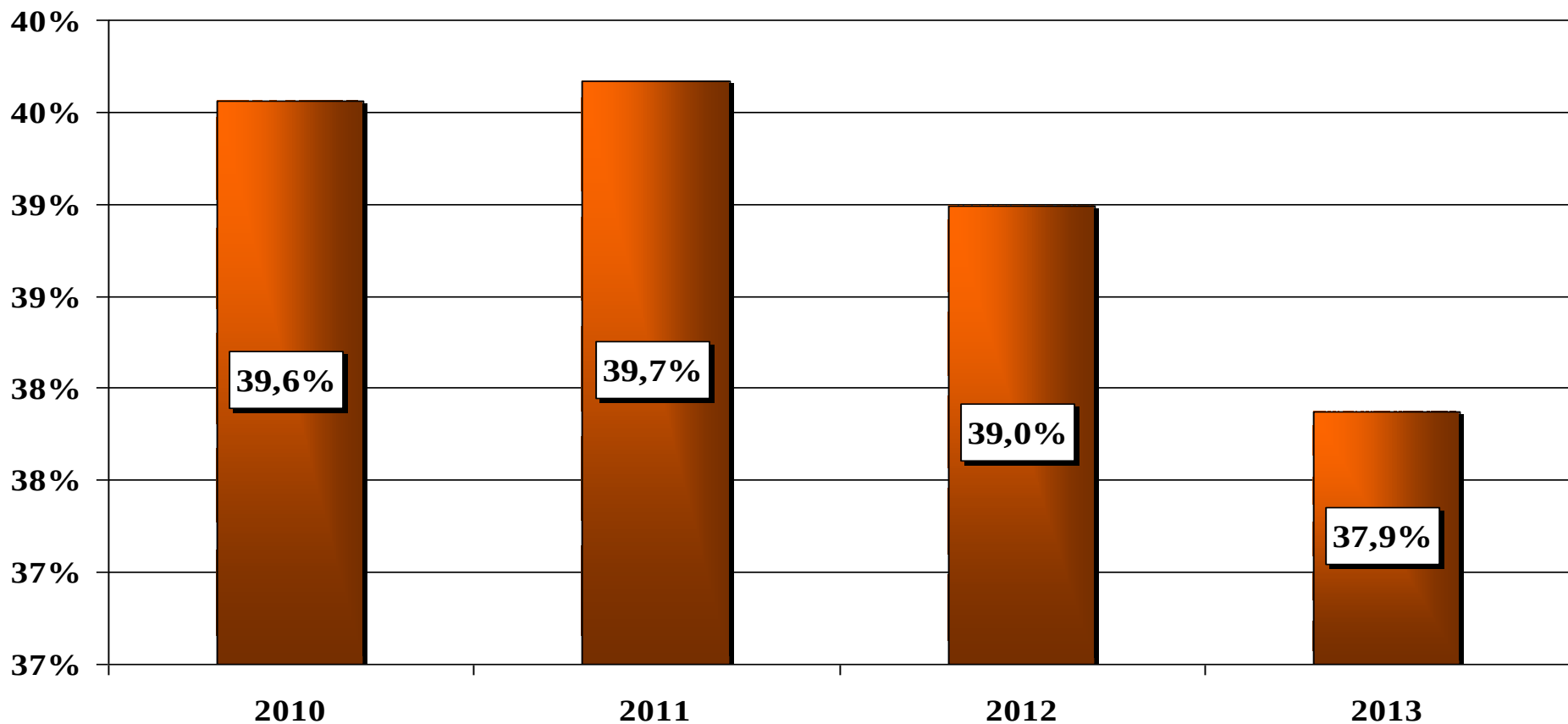
◆ Численность наемных работников, млн. чел.

■ Среднегодовая численность получателей трудовой пенсии, млн.чел.

Потребность в средствах федерального бюджета на возмещение недостатка тарифа в ПФР, трлн.руб.



Коэффициент замещения среднего размера трудовой пенсии по старости



Перспективные задачи пенсионной системы

**Тарифная
политика**

**Досрочные
пенсии**

**Накопительный
компонент
пенсионной
системы**

**Пенсионный
возраст**

**Регулирование
пенсионных
прав и обязательств
(Пенсионная формула)**

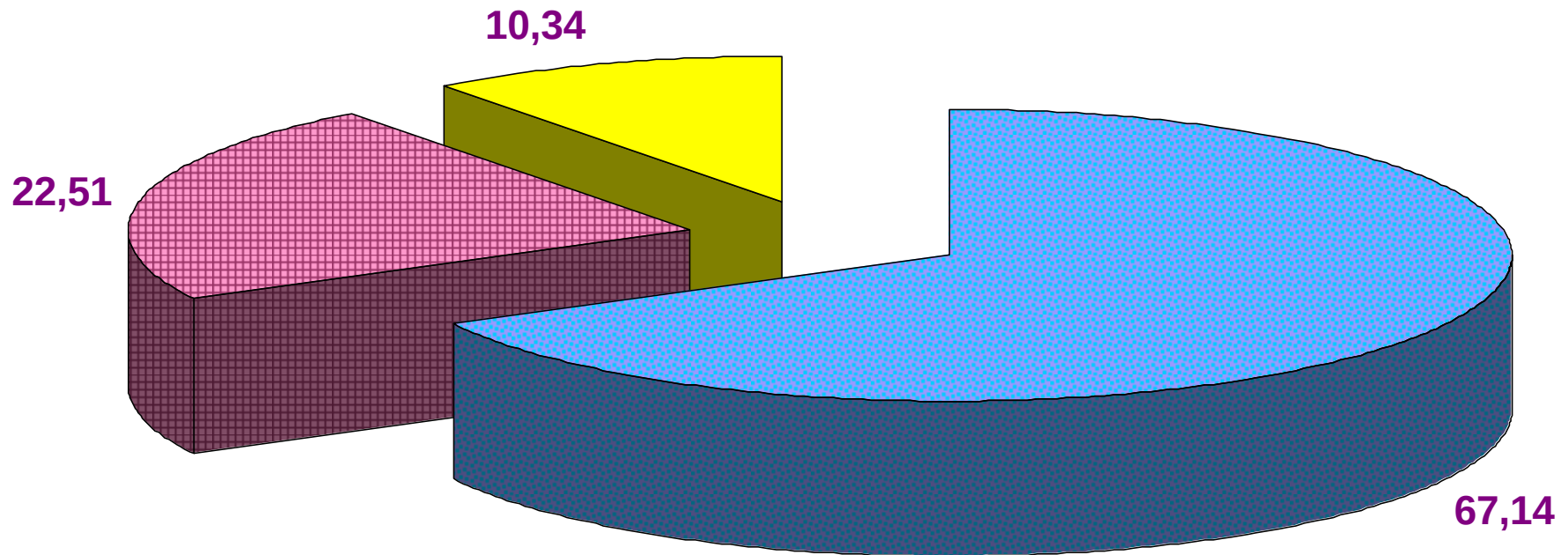
**Оперативные инструменты
государственного регулирования
пенсионной системы
(Индексация, работающие пенсионеры,
доставка, пенсионный резерв на демографический
кризис)**

Досрочные пенсии

Численность получателей досрочных пенсий

	Численность, чел.	
	всего	в том числе назначенные в отчетном году
Численность пенсионеров по старости	30 830 915	1 709 486
в том числе:		
на общих основаниях	20 334 876	1 195 622
получатели досрочных пенсий	10 496 039	513 864
в том числе:		
льготные основания(ст.28 п. 1-5)	1 356 341	61 204
список 1 (ст.27 п.1.1)	1 979 845	58 473
список 2 (ст.27 п.1.2)	2 727 624	119 459
Крайний Север	2 531 580	142 130

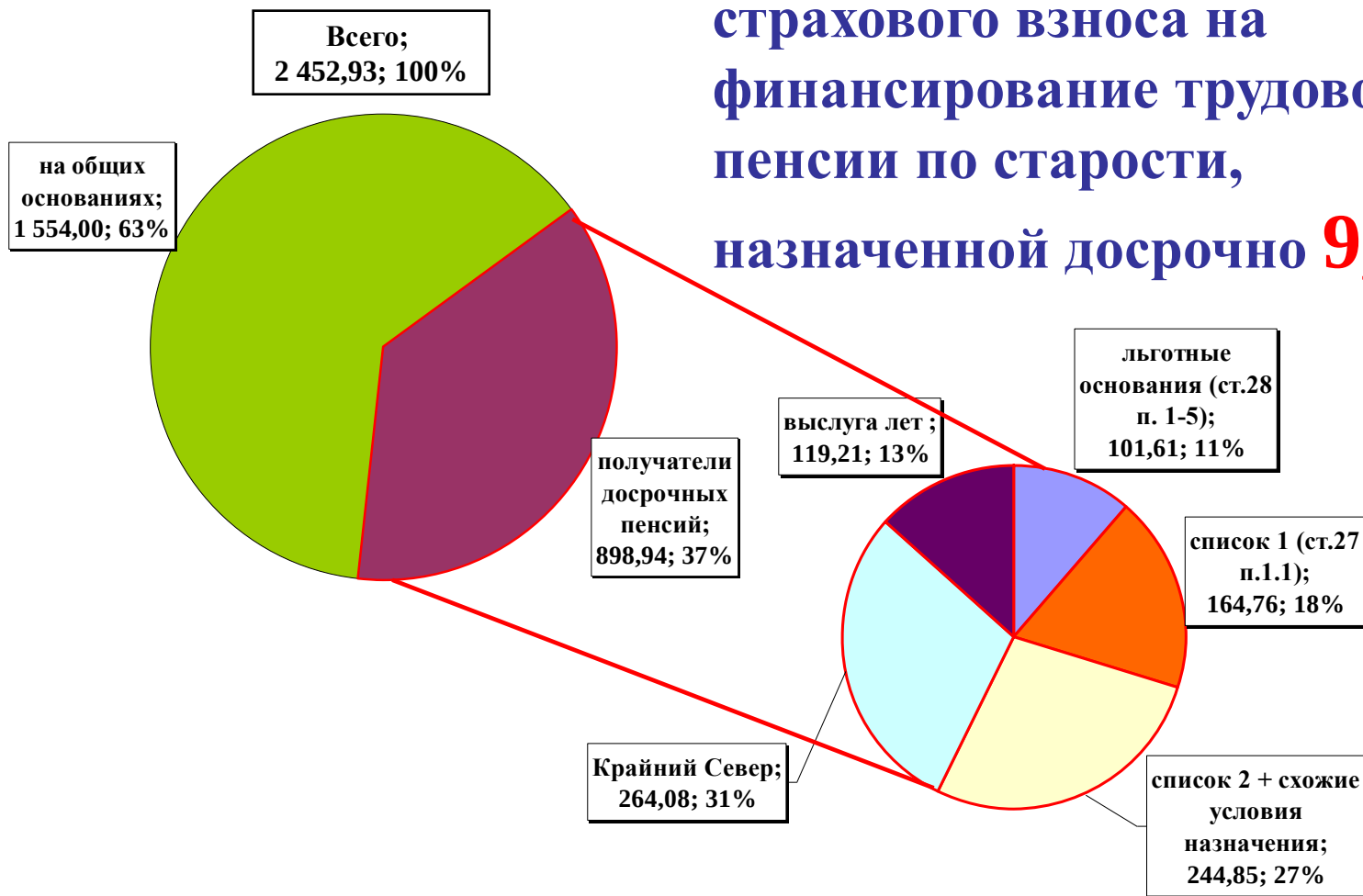
Удельный вес расходов на выплату досрочных пенсий по старости в расходах на выплату трудовых пенсий, %



- Расходы на выплату остальных трудовых пенсий, %
- Расходы на выплату досрочных пенсий по старости после достижения пенсионного возраста, %
- Расходы на выплату досрочных пенсий по старости до наступления пенсионного возраста, %

Расходы на выплату трудовой пенсии по старости (по состоянию на 31.12.2009), млрд. руб.

Отвлечение тарифа
страхового взноса на
финансирование трудовой
пенсии по старости,
назначенной досрочно **9,6%**



Вывод досрочных пенсий из распределительной системы в профессиональные пенсионные системы

	Пенсионные права в течение льготного периода	Тариф страхового взноса и источник финансирования
Досрочные пенсии до наступления возраста 55/60 лет, назначенные до 01.01.2011	Эквивалентны правам после наступления возраста 55/60	Дополнительный тариф на всех работодателей (около 1%)
Досрочные пенсии до наступления возраста 55/60 лет, назначенные после 01.01.2011	Эквивалентны правам после наступления возраста 55/60	Дополнительный тариф на страхователей (около 0,3%)
Застрахованные лица, вступившие в трудовую деятельность на местах, дающих право на досрочное назначение трудовой пенсии, с 01.01.2011	Эквивалентны правам после наступления возраста 55/60	Дополнительный тариф на страхователей от 7% до 15% в зависимости от продолжительности льготного периода

Финансовый результат реформы трудовых пенсий, назначаемых досрочно

	Мероприятия	Стоимость мероприятия, млрд. руб.	
		2011	2020
Модернизация досрочных пенсий			
	Перевод досрочно назначаемых трудовых пенсий для лиц, не имевших специальный стаж до 01.01.2013г. В системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний (с 01.01.2013 г.)		654

Пенсионные накопления

Объективные причины неэффективности накопительной части трудовой пенсии

Недоверие частным пенсионным организациям

Финансовая и пенсионная «безграмотность» населения

Низкая доходность государственных пенсионных организаций

Незавершенность законодательства о накопительной части трудовой пенсии

Низкие заработки

Низкий стаж

Виды пенсионных накоплений

```
graph TD; A[Виды пенсионных накоплений] --> B[обязательные]; A --> C[добровольные]; B --> D[софинансирование]; B --> E[корпоративные]; C --> E;
```

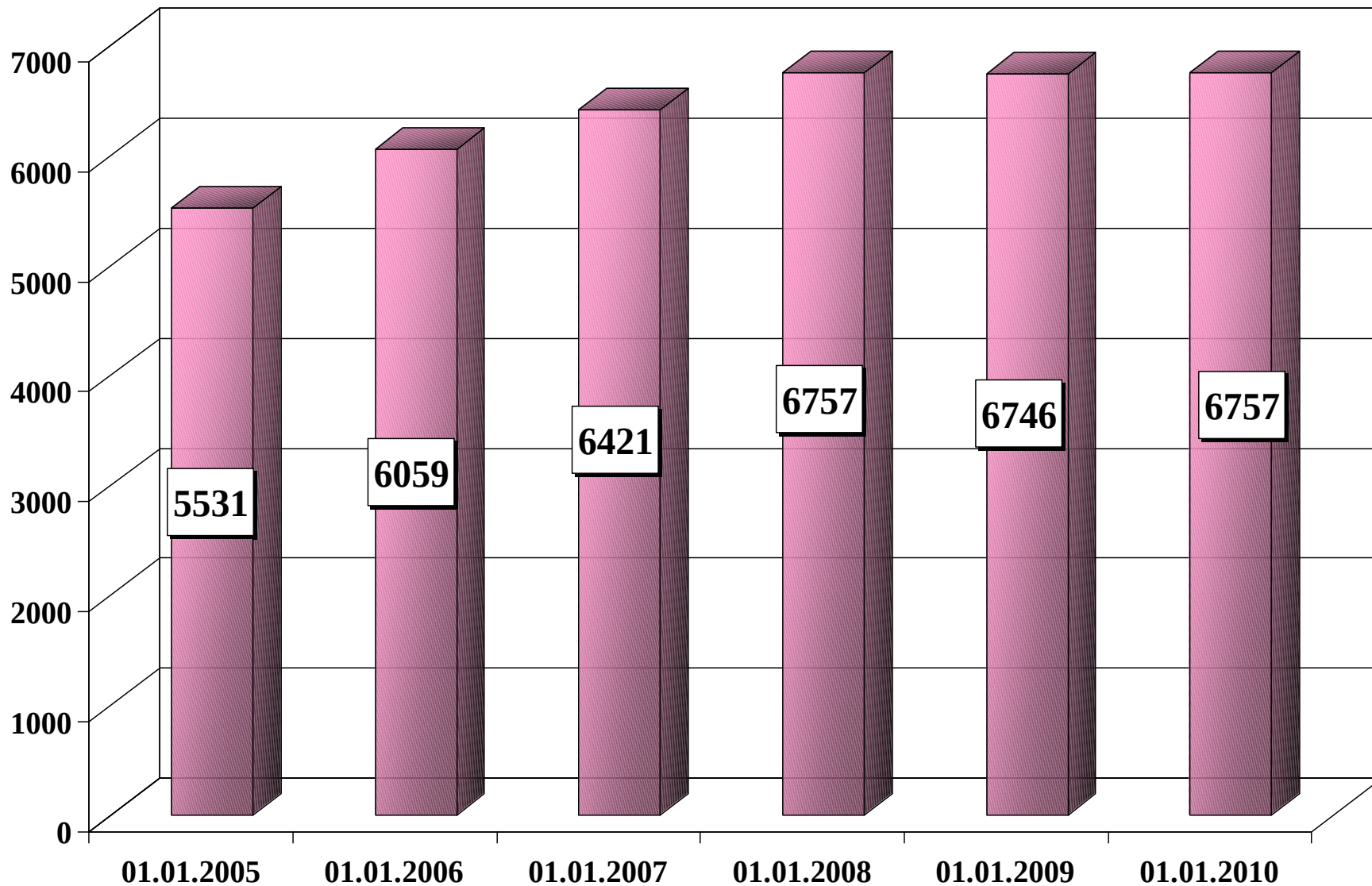
обязательные

добровольные

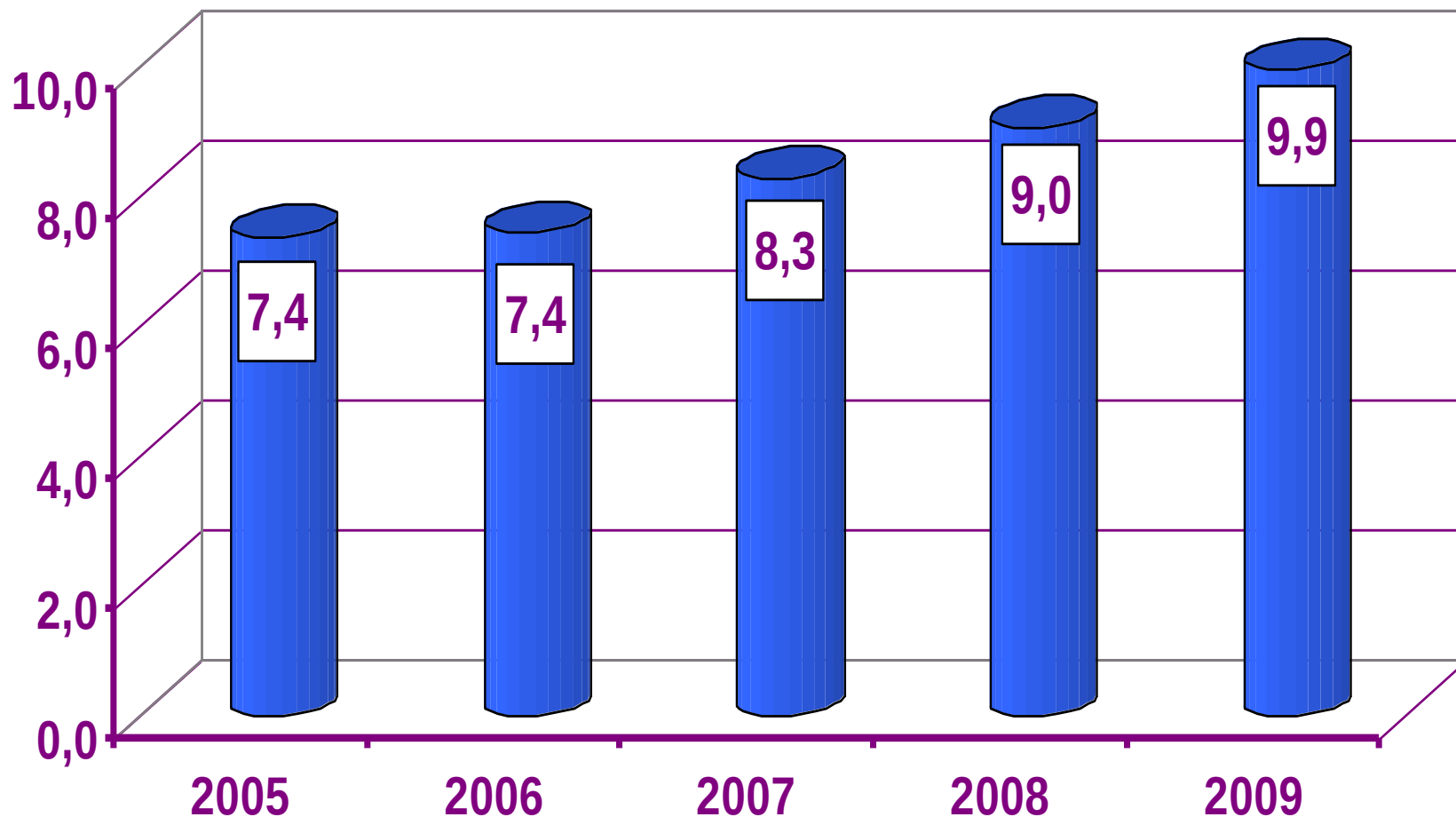
софинансирование

корпоративные

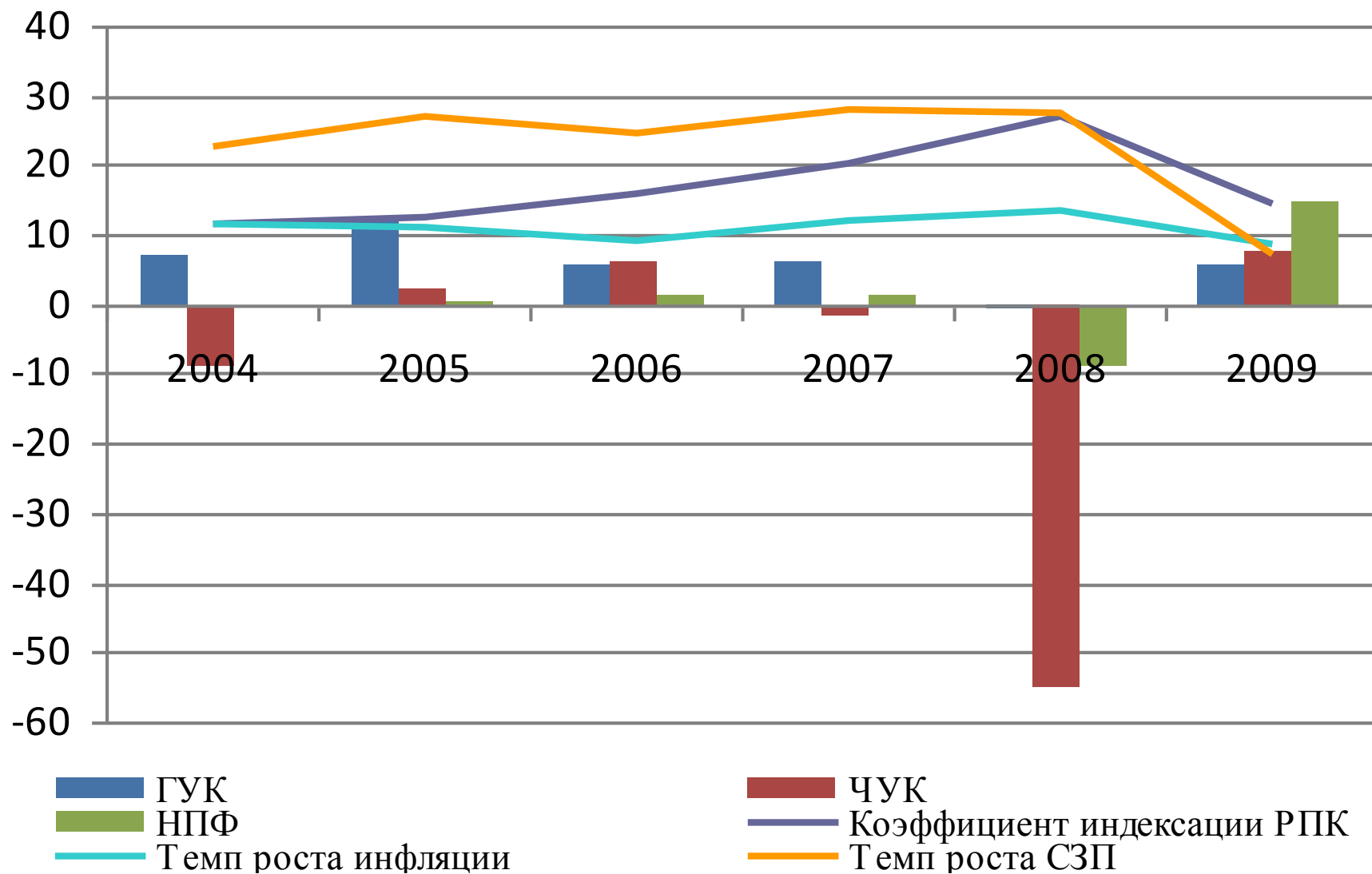
участники негосударственного пенсионного обеспечения, тыс. чел.



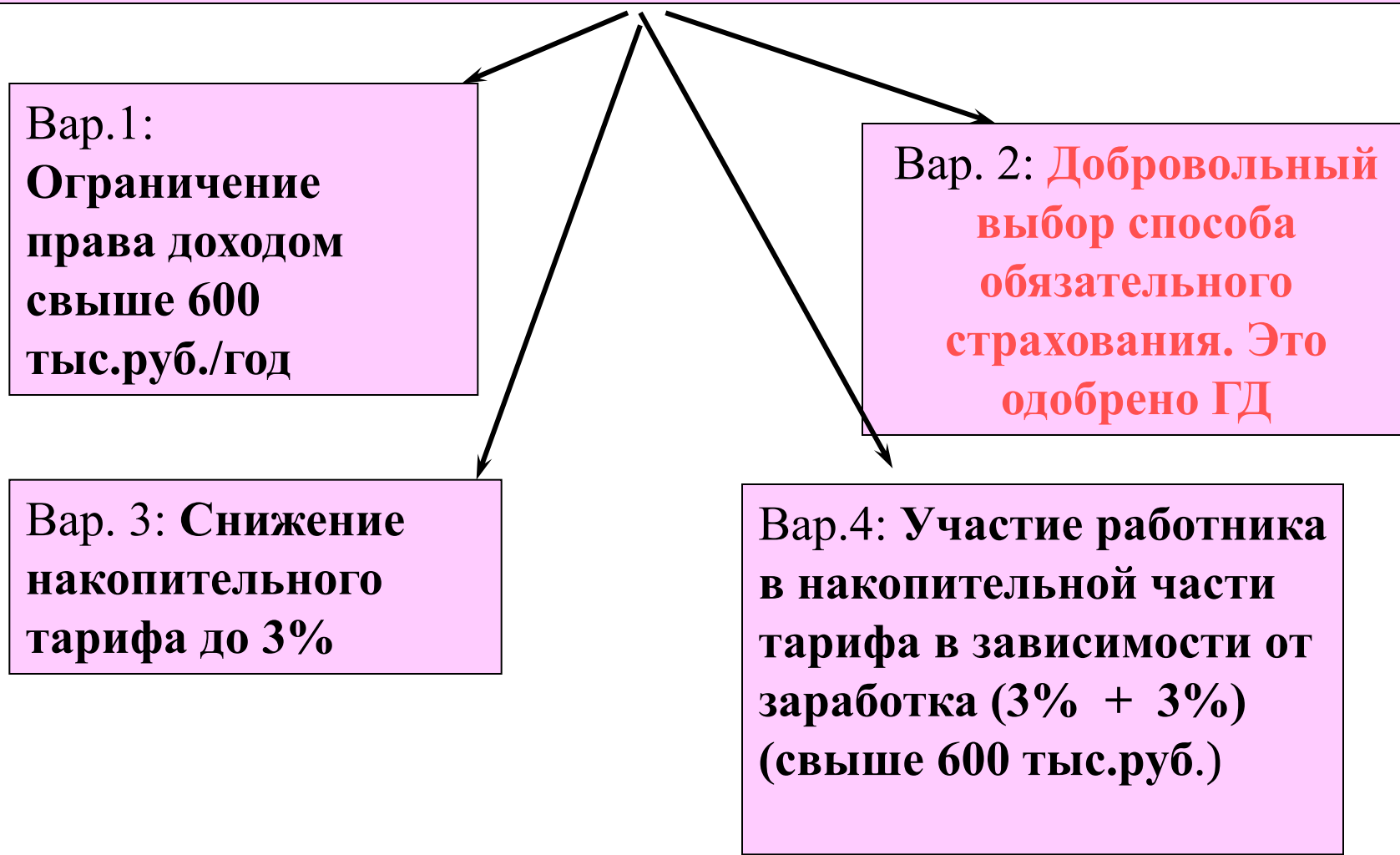
Средняя сумма взносов на добровольное пенсионное обеспечение тыс.руб. в год



Средняя доходность инвестирования средств пенсионных накоплений, %



Варианты совершенствования обязательного накопительного компонента



Проблема пенсионного возраста

Ожидаемая продолжительность жизни

Страна	пенсионный возраст (лет), муж./женщ.	при рождении		в возрасте 65 лет	
		мужчины	женщины	мужчины	женщины
Российская Федерация	60/55	61,8	74,2	11,7 (14,1 в возрасте 60 лет)	16,0 (23,6 в возрасте 55 лет)
Страны ОЭСР*					
Австрия	65/60	77,5	83,1	17,6	21
Бельгия	65/65	77,1	82,6	17,3	21
Венгрия	62/61	69,4	77,8	13,7	17,8
Германия	65/65	77,4	82,7	17,4	20,7
Ирландия	66/66	77,4	82,1	17,1	20,1
Португалия	65/65	75,9	82,2	16,8	20,2
Словакия	62/62	70,6	78,4	13,6	17,5
Словения	63/61	74,7	82,0	15,9	20,2
Великобритания	65/60	77,3	81,7	17,4	20,1
Финляндия	65/65	76,0	73,1	17,0	21,3
Франция	60/60	77,4	84,4	18,2	22,7
Чехия	63/63	73,8	80,2	15,1	18,5
Швеция	65/65	79,0	83,1	17,9	20,8
Эстония	63/61	67,2	78,8	13,1	18,5

* источник – Eurostat Statistical books, 2007 edition;

Экономические последствия увеличения пенсионного возраста

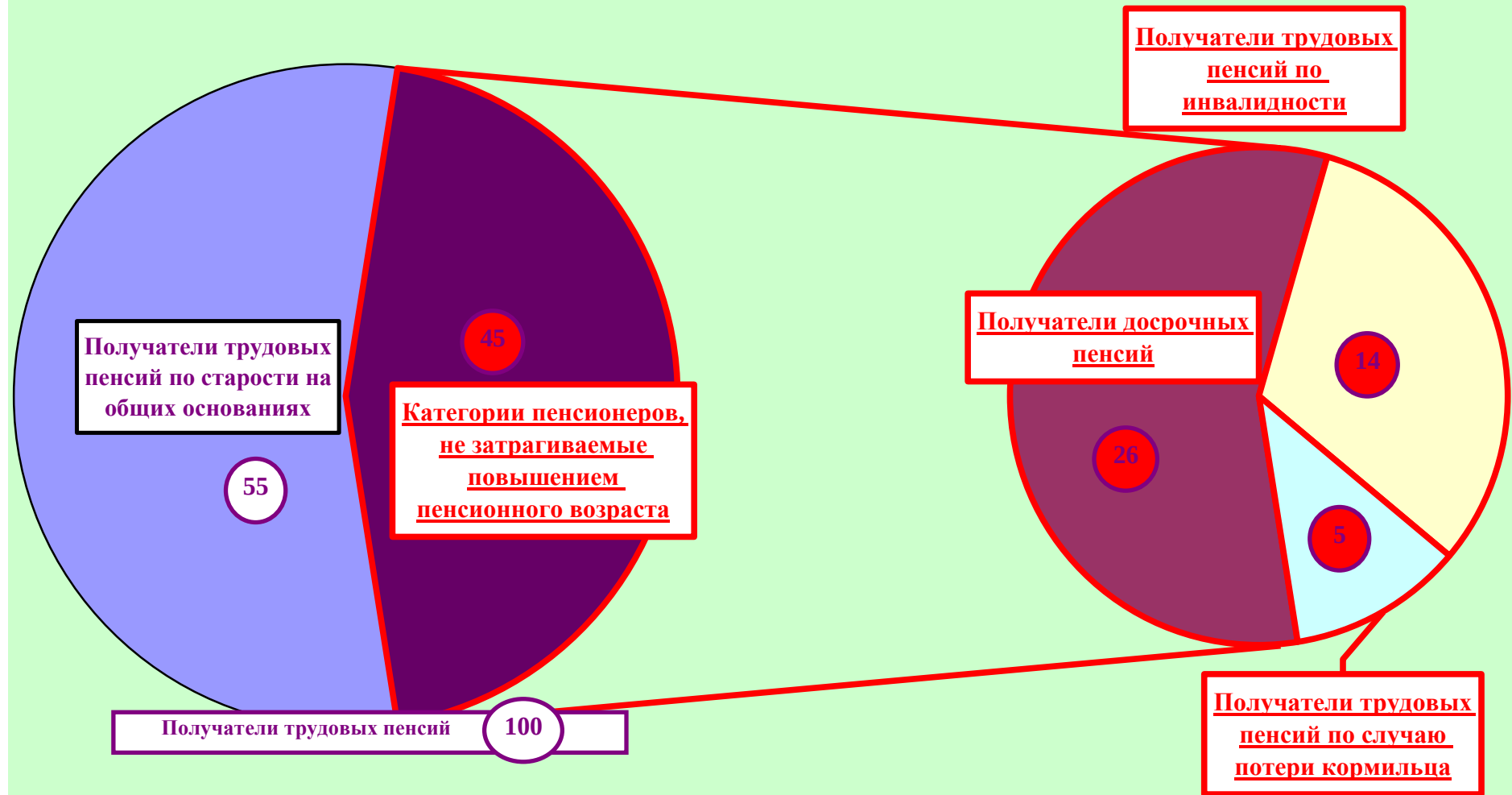
«+»

- **«Экономия» средств на выплату пенсий в переходный период**
- **Повышение размера пенсии доживших до пенсии**

«-»

- Рост потребности в рабочих местах, т.к. пожилые люди будут продолжать трудовую деятельность из-за повышения пенсионного возраста / или рост безработицы
- Сокращение стажа у молодого поколения вследствие безработицы, т.к. они неконкурентоспособны по сравнению с пожилыми работниками, имеющими многолетний опыт
- Рост расходов на выплату пенсий после 2035 г.
- Увеличение доли застрахованных лиц, не доживших до пенсии и не воспользовавшихся своими пенсионными правами

Пенсионеры, «выпадающие» из увеличения возраста (новые назначения, в процентах)



Влияние пенсионного возраста на увеличение нагрузки на экономику

Увеличение безработных лиц предпенсионного возраста
Выплата пособия по безработице 1,04 млрд. руб.

Оплата больничных листов наемным работникам в связи с ростом заболеваемости лиц предпенсионного возраста 8,95 млрд. руб.

Увеличение молодежной безработицы
Выплата пособия по безработице 3,84 млрд. руб.

Увеличение получателей досрочных пенсий
Выплата досрочных пенсий за счет фонда занятости 2,8 млрд. руб.

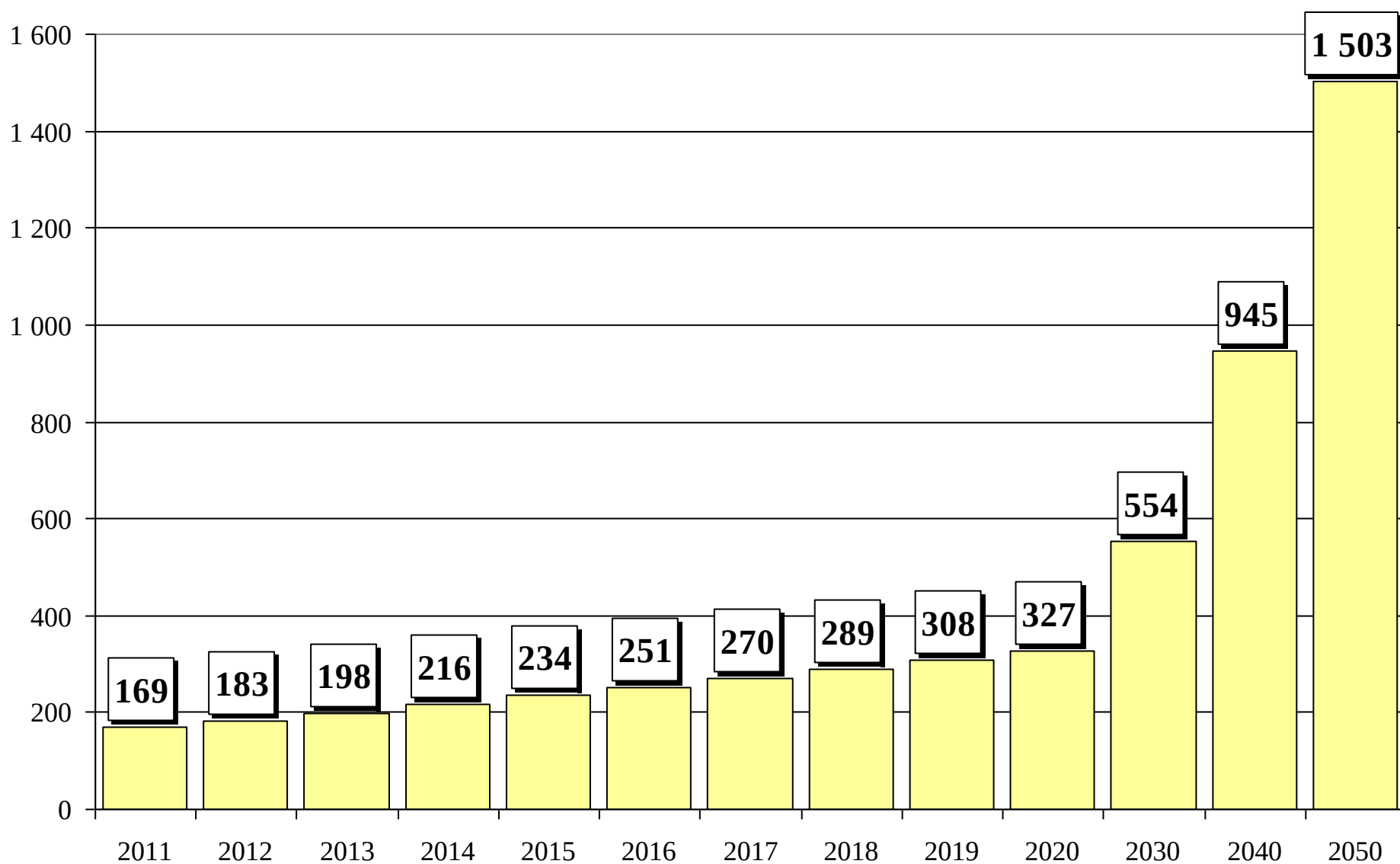
Повышение численности получателей пенсий по инвалидности
Выплата трудовой пенсии по инвалидности за счет средств страховых взносов 2,38 млрд.руб.

Всего: 19,01 млрд. руб.

**Увеличение пенсионного возраста до 65 лет
для женщин с 2015 года, для мужчин с 2025 года
0,5 года за год**

	2015	2020	2030	2040	2050	2060	2070	2075
Экономия средств (+), увеличение расходов (-)	50	49	191	-722	-6289	-15830	-20663	-24052

Экономия при ограничении выплаты ФБР работающим пенсионерам, млрд. руб.



Факторы, определяющие коэффициент замещения

**Коэффициент
замещения**

```
graph TD; A[Коэффициент замещения] --- B[Возраст]; A --- C[Заработная плата]; A --- D[Стаж]; A --- E[Тариф страхового взноса, учитываемый в пенсионных правах]; A --- F[База для исчисления страховых взносов];
```

Возраст

**Заработная
плата**

Стаж

**Тариф страхового
взноса, учитываемый
в пенсионных
правах**

**База для
исчисления
страховых взносов**

Пенсионные права

(будущих пенсионеров)



Зарботная * Тариф* Численность
плата наемных
работников

=

Пенсионные обязательства

(перед нынешними
получателями)

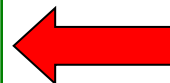


Размер * Численность
пенсии получателей
пенсии

Коэффициент
демографической
нагрузки



Тариф



Коэффициент
замещения