

Международный центр гендерного бюджетирования и управления для стран СНГ при Российской Академии Народного Хозяйства и Государственной Службы (МЦГБиУ при РАНХиГС)

Семинар по методологии гендерного бюджетирования

(с акцентом на вопросы гендерного бюджетирования в сфере занятости)

для государственных служащих стран СНГ, Москва, 17 – 22 июня 2013 г.

к.э.н., Е. А. Зотова

Ключевые рекомендации в области политики занятости в «группе двадцати» (G-20) и возможности гендерного бюджетирования

21 июня 2013 года

Семинар в рамках совместного проекта ООН Женщины и РАНХиГС

"Укрепление управленческого и образовательного потенциала в области гендерно ориентированного бюджетирования в странах СНГ посредством создания Регионального ресурсного центра гендерного бюджетирования и управления на базе РАНХиГС"

План занятия

- Женщины и труд
 - Что такое труд?
 - Положение женщин на рынке труда
 - Оплата труда
- «Группа Двадцати» - основные приоритеты
- Гендерный бюджет – готова ли «двадцатка»?

Женщины и труд

- **Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**
- *Принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи ООН 18 декабря 1979*
- **«Декларация тысячелетия Организации Объединённых Наций»** принята 8 сентября 2000 года Генеральной Ассамблеи ООН
- **Содействовать равноправию полов и расширению прав женщин** alias the “promoting gender equality and empowering women”. (MDG, goal 3)

Ряд вопросов

- Почему Конвенцию обсуждали почти тридцать лет , а через двадцать лет после ее принятия опять встает вопрос о правах женщин?
- Какие сферы жизни надо затронуть/изменить, чтобы продвинуться в достижении равенства прав?
- Возможно ли вообще равенство прав в условиях «неадекватной» самоидентификации женщин?

Женщины и труд

- Симона де Бовуар:

«Женщина не может быть независимой только если у нее в руках бюллетень для голосования... Только благодаря труду женщины смогли во многом преодолеть расстояние отделяющее их от мужчин. Только труд может гарантировать, что это реальная свобода»

- “...The woman....may not be independent only because it keeps in the hands the Bulletin for voting. ...Only thanks to the work the woman managed to largely overcome the distance that separated her from the men. Only work can ensure that it is real freedom”,
- Simone de Beauvoir,. “The Second Sex”, 1949, translated by H M Parshley, Penguin 1972, Chapter 14. Independent woman / Russian edition p. 759,
http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Psihol/Bovuar/32.php

Женщины и труд

- Что такое труд и работа применительно к женщинам?
- С какими отношениями сталкиваются женщины на рынке труда?
- Какую оплату получает женщина за оплачиваемый труд?

Производительный труд

- Согласно марксистской теории труд обычно определяется как производительный труд, который в капиталистическом обществе используется для производства материальных благ. Феминистки-социалистки первыми поставили вопрос о необходимости расширения понятия труда и включении в него репродуктивного труда и труда по уходу за детьми.

Домашний труд

- Как рассматривать домашний труд – как часть производительного труда или как нечто отдельное, не входящее в производительный труд? Надо ли платить/компенсировать за домашний труд (в основном женщинам) предоставляя пособия, налоговые вычеты или в иных формах?
- Должен ли домашний труд отражаться в ВВП? (пока не отражается – если домработница готовит завтрак – то ВВП увеличивается: а если жена/ мать /дочь то на ВВП это не влияет)

Права женщин на рынке труда 1

- **Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**
- *Принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи ООН 18 декабря 1979 Статья 11*
- 1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:
 - **a) ПРАВО НА ТРУД** как неотъемлемое право всех людей;
 - **b) ПРАВО НА ОДИНАКОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ПРИ НАЙМЕ НА РАБОТУ**, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;
 - **c) ПРАВО НА СВОБОДНЫЙ ВЫБОР ПРОФЕССИИ** или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенной уровня и регулярную переподготовку;

Права женщин на рынке труда 2

- *d)* **ПРАВО НА РАВНОЕ ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ**, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;
- *e)* **ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;
- *f)* **ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ** и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

Права женщин на рынке труда 3

- **a) ЗАПРЕТИТЬ, ПОД УГРОЗОЙ ПРИМЕНЕНИЯ САНКЦИЙ, УВОЛЬНЕНИЕ С РАБОТЫ НА ОСНОВАНИИ БЕРЕМЕННОСТИ** или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;
- **b) ВВЕСТИ ОПЛАЧИВАЕМЫЕ ОТПУСКА** или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;
- **c) ПООЩРЯТЬ ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ НЕОБХОДИМЫХ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ**, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;
- **d) ОБЕСПЕЧИВАТЬ ЖЕНЩИНАМ ОСОБУЮ ЗАЩИТУ В ПЕРИОД БЕРЕМЕННОСТИ** на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

Права женщин на рынке труда 4

- Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

Оплата труда

- В 19 веке Адам Смит написал, что женщинам следует платить как минимум на 30% меньше, чем мужчинам, поскольку они способны выполнять лишь часть работ, которые способны выполнять мужчины... С тех пор соотношение зарплат мужчин и женщин не изменяется несмотря ни на какие экономические преобразования и развитие

Сколько недоплачивают женщинам

- «Даже, если женщина работает ее положение хуже, поскольку ее дискриминируют в зарплате и ее домашний труд не оплачивается. (Если бы домашний труд оплачивался как производительный труд, то глобальный ВВП вырос бы на 20-30%). Вне дома женщины как правило заняты в ограниченном числе работ, которые низко оплачиваются и не приносят уважения. Доход, который получает женщина редко превышает 35% дохода семьи, а во многих странах он еще ниже – в Иране 16, Белизе 17, Алжире 16, Ираке 17% а самая большая доля в Швеции 45%, Дании 42% Руанде 41% и Бурунди 42% и Мозамбике 42%»
- “Even when women are employed, their situation is undercut by pervasive wage discrimination and by long hours of unpaid household labor. (If women's unpaid housework were counted as productive output in national income accounts, global output would increase by 20-30%.) Outside the home, women are generally employed in a restricted range of jobs offering low pay and low respect. The percentage of earned income that goes to women is rarely higher than 35%. In many nations it is far lower: in Iran, 16%; Belize, 17%; Algeria, 16%; Iraq, 17%; Pakistan, 19%. (China at 38% is higher than Japan at 33%; highest in the world are Sweden at 45%, Denmark at 42%, and the extremely impoverished Rwanda at 41%, Burundi at 42%, and Mozambique at 42%.)” (p.31). Nussbaum, Martha Craven Sex & Social Justice Oxford University Press 1999

Оплата труда женщин

- «Женщины и девочки составляют до 70 процентов бедных в мире... Женщины делают две трети работы и зарабатывают меньше чем одну десятую мирового дохода. Женщины владеют менее одной сотой мировой собственности»
- “Women and girls are still 70 percent of the world’s poor... Women do two-thirds of the world’s work and earn less than one-tenth of its income. Women own less than one-hundredth of the world’s property” (p.514), Chandra Talpade Mohanty “Under Western Eyes” Revisited: Feminist Solidarity through Anticapitalist Struggles (1998, esp. chap. 5, p514)

Женская занятость сегодня

- “Женщины по-прежнему подвергаются дискриминации почти во всех аспектах занятости, в том числе найме на работу, в вопросах вознаграждения, пособий и условий труда, и их доступе к процессу принятия решений. Исследования показали, что гендерные различия в оплате труда, профессиональной и вертикальной сегрегации, сложности совмещать работу и семейную жизнь, непропорциональная концентрация женщин, работающих на условиях частичной занятости, неформальная и незащищенная занятость, сексуальные домогательства и дискриминацию по беременности и родам или семейному положению, все остаются, несмотря на законодательные и политические инициативы. Во многих случаях доступ женщин к определенным рабочим местам ограничен в связи с их репродуктивной ролью или тем фактом, что женщины продолжают нести основную ответственность по уходу за ребенком и уходом за другими иждивенцами. Это не значит, что не удалось добиться прогресса, а, скорее, служит для того, чтобы подчеркнуть тот факт, что женщины по-прежнему далеки от достижения гендерного равенства на рынке труда.»
- The continuing challenge” Global Report under the follow-up to the ILO Declaration on Fundamental Principles and Rights at Work report of the director-general at the international labor conference 100-th Session 2011Report I(B) 2011 http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_154779.pdf

Женская занятость сегодня

- Гендерные различия...поразительны. Во всем мире менее чем у 50% женщин есть работа, тогда как она есть у почти 80 процентов мужчин. Примерно 50% мужчин и женщин, работают по найму но эта статистика скрывает существенные различия между странами и регионами. Женщины значительно недопредставлены в занятости по найму в странах с низким и средним уровнем дохода, но с большей вероятностью, чем мужчины, получают заработную плату в странах со средним доходом. В таких странах, как Пакистан, где 28 процентов женщин, и более 82 процентов мужчин работают, работа по найму составляет значительно меньшую долю от общей занятости среди женщин, чем среди мужчин. Даже в таких странах, как Танзания и Вьетнам, где доля наемных работников мужчин и женщин в общем числе занятых выше 75% занятость женщин по-прежнему отстает. Помимо этих контрастов, женщины по-прежнему зарабатывают значительно меньше мужчин. И эти различия не являются полностью объяснимыми образованием, опытом работы, или участком работы. (W D R 2 0 1 2 , с . 5 0)

Большая двадцатка

- В совокупности, G20 представляет 90 % мирового валового национального продукта, 80 % мировой торговли (включая торговлю внутри ЕС) и две трети населения мира^[2].
- Была создана в ответ на финансовые кризисы конца 1990-х и растущее сознание того, что страны с развивающейся рыночной экономикой (англ. *emerging-market countries*) не были адекватно представлены в мировых экономических обсуждениях и принятии решений

Большая двадцатка 2

- **G20; Группа двадцати** (официально: англ. *Group of Twenty Finance Ministers and Central Bank Governors*) — формат международных совещаний министров финансов и глав центральных банков, представляющих 20 экономик: 19 крупнейших национальных экономик и Европейский союз (ЕС),

Большая двадцатка 3

- представленный Государством-председателем Совета Европейского союза (кроме тех случаев когда страна-председатель является членом Большой восьмерки и таким образом уже представлена в G20). Кроме того, обычно на встречах G20 присутствуют представители Международного Валютного Фонда и Всемирного Банка^[1].

ПРИОРИТЕТЫ

Россия сформулировала три приоритета своего председательства в «Группе двадцати»

- Экономический рост за счет создания качественных рабочих мест и инвестиций;
- Экономический рост за счет повышения доверия и прозрачности;
- Экономический рос за счет эффективного регулирования.

Рабочие группы G20 2013

Восемь рабочих групп

- 1) Рамочная группы по вопросам экономического роста;
- 2) Занятость;
- 3) Международная архитектура финансовой реформы;
- 4) Усиление финансового регулирования;
- 5) Энергетика;
- 6) Развитие для всех;
- 7) Развитие международной торговли;
- 8) борьба с коррупцией.

Группа по занятости

- Итак, мы определили три рычага, воздействие на которые поможет на наш взгляд ускорить экономический рост – создание рабочих мест, интеграция политики на рынке труда с макроэкономическими и финансовыми мерами и развитие социальной защиты и вовлечения на рынок труда тех, кто хотел бы, но не может по каким-то причинам работать. К таким желающим, но не могущим по каким-то причинам работать относятся и молодежь (которая была в фокусе обсуждений предыдущего года) и лица старших возрастов и женщины и работники низкой квалификации и лица с инвалидностью

Вопросы из Декларации Лидеров 2012 (Лос-Кабос)

Создание рабочих мест - “Мы подтверждаем приверженность принятию всех необходимых мер политики, направленных на укрепление спроса, поддержку глобального экономического роста и восстановление доверия, устранения кратко- и среднесрочных рисков, активизации создания рабочих мест и снижения безработицы,” (para. 10)

Меры на рынке труда - “ .. о неотложных мерах по борьбе с безработицей посредством принятия соответствующих мер в отношении рынка труда и оказания поддержки созданию качественных рабочих мест и обеспечению достойной работы, в особенности для молодежи и других уязвимых групп населения, которые серьезно пострадали от экономического кризиса.” (para. 20)

Молодежная занятость-“Мы вновь подтверждаем свое обязательство перед молодежью оказывать ей содействие в расширении доступа к качественным рабочим местам, что улучшит ее жизненные перспективы ...” (para. 20)

Участие женщин в экономике” ...Мы обязуемся принять конкретные меры для устранения барьеров, препятствующих полноценному участию женщин в экономических и социальных процессах, а также для расширения экономических возможностей женщин в странах “Группы двадцати”. Мы также выражаем твердую приверженность продвижению гендерного равенства во всех областях, включая обучение и оплату труда, защиту от дискриминации на рабочем месте и распределение обязанностей по обеспечению ухода за ребенком (para 23)

Профессиональные навыки -“ .. в сфере образования, развития навыков и политики обучения, включая прохождение практики и обучение непосредственно на рабочих местах, что способствует более успешному переходу от учебы в школе к трудовой деятельности. ...”. (para. 20)

Достойная занятость –“проведение структурных реформ при условии полного соблюдения основополагающих принципов и трудовых прав может играть важную роль в ускорении экономического роста с целью создания новых возможностей на рынке труда, повышения мобильности и увеличения числа рабочих мест. ...” (para. 20)

Социальная защита -“Мы признаем важность установления каждой страной минимальных уровней социальной защиты” (para.22)

Программы стран «Группы Двадцати»

- **Japan**
- Child Care and Family Care Leave Act; Enhancing implementation system of the "mother's Hello Work" which supports job seekers who hope to work while raising their children;
- **China**
- Gender Equality
- **Mexico**
- Family Responsible Employer Distinction; Mexican Norm for gender equality in employment; National Employment Service;
- **Saudi Arabia**
- “Women Working” Program; Female Employment in the Retail Sector; Women in factories
- **Republic of Korea**
- Child-care leave system; Affirmative Action (AA); Maternity subsidies and child-care subsidies for the employment stability of female workers; Awarding a prize to companies excellent in equal employment and persons who contributed to equal employment
- **Turkey**
- Operation on Improvement Gender Equality in Work Life; Social Security Premium Facilities for Handicraftwomen; Operation of Promoting Women Employment in Turkey; Risk Groups in working life – Developing Vocational Skills and Awareness Raising Project
- **India**
- Skill Development & Youth and Women: PMEYSA

Гендерный бюджет

- Вопросы о гендерном бюджете не стоит
- Подход к вопросу гендерного равенства и к решению всех других вопросов – интегрированная публичная политика, которая включает как экономический так и социальный аспекты и в том числе гендерную составляющую
- Можно предложить проводить дооценку домашнего труда и представлять ее в открытом бюджете