

Международный центр гендерного бюджетирования и управления для стран СНГ при Российской Академии Народного Хозяйства и Государственной Службы (МЦГБиУ при РАНХиГС)

## **Семинар по методологии гендерного бюджетирования**

*(с акцентом на вопросы гендерного бюджетирования в сфере занятости)*

для государственных служащих стран СНГ, Москва, 17 – 22 июня 2013 г.

**д.э.н., проф. Л. С. Ржаницына**

# **Проблемы гендерного бюджетирования**

19 июня 2013 года

*Семинар в рамках совместного проекта ООН Женщины и РАНХиГС*

*"Укрепление управленческого и образовательного потенциала в области гендерно ориентированного бюджетирования в странах СНГ посредством создания Регионального ресурсного центра гендерного бюджетирования и управления на базе РАНХиГС"*

# Проблемы социального регулирования

Проф. Ржаницына Л.С.

Москва 2013 г

# Социальное регулирование как механизм управления и решения конфликтов развития

- Социальная политика- институт отношений государства с населением по поводу условий его жизни
- Главная задача социального регулирования- поиск общего, оптимального выхода из конфликта экономического и социального
- (*из выступления на Круглом столе по конфликтологии в Государственной Думе 27 сентября 2010 г.*)

# Оценка экономического положения-

% к предыдущему году

Показатели	Отчет в 2010 г.	2011 г.	2012 г.
ВВП	104,3	104,3	103,4
Индекс цен, среднегодовой	106,9	108,4	106,4
Реальные доходы	105,1	100,8	105,1
Дефицит консолидированного бюджета - % к ВВП	4,2	0,1	0,1
Нефть, цена за баррель-долл.	78	108	100

## Показатели доходов в 2012 г.

- Заработная плата -26,7 тыс. руб., реальный рост с учетом цен-2,8%
- Пенсия- 9, тыс. руб., реальный рост-4,9%
- Бедность-17 млн. чел, 12% населения
- Дифференциация доходов ( 10% с высшими доходами к 10 % низшими -16,4 раз
- Безработица, регистрируемая-1,1 млн., вся 4,3 млн. чел.

# Ситуация с доходами населения,

**Зарплата.** Невысокие темпы прироста, в 2013 г реальная зарплата –3,7%

- **Пенсии.** Значительное снижение темпов и размеров повышения, уменьшается коэффициент замещения пенсией заработной платы- в 2020 г.38 %, 2013 г.- 35%, дефицит ПФР
- **Пособия на детей.** Индексация в меру роста цен-, прибавка только за счет льгот по подоходному налогу для детей, внимание только к детям – инвалидам и сиротам.
- **Мораторий на повышение МРОТ.** Он по-прежнему ниже прожиточного минимума
- трудоспособного
- **Недостаточная защита от безработицы.** Даже максимальное пособие ниже прожиточного минимума- 4900 руб.
- **Отменен стандартный налоговый вычет** на заработную плату, пострадают работники с минимальной и близкой к ней заработной плате, вводится налог на недвижимость.
- **Положение бюджетников** - предполагается увеличить оплату учителей, врачей, преподавателей до 200% к средней по экономике.
- **Демографическая проблема.** Предлагается пособие на рождение и уход только для многодетных, малообеспеченных и временное - от1,5 до 3 лет
- **Предпринимательский доход** Темпы роста снижаются, стимулирование за счет ограничения страховых тарифов
- **Бедность.** Пересмотр минимальной потребительской корзины запаздывает, увеличение в расчете на душу на 4%.
- **Неплатежи по алиментам:** только треть детей получают алименты.

# Проблема бедности сохраняется

- Доля малообеспеченных -11 %,
- Численность малообеспеченных -16 млн. чел.
- Минимальный размер оплаты труда - 5205 руб.,
- Прожиточный минимум трудоспособного – 7049 руб.
- Отставание МРОТ от ПМ на 17%, Топилин обещает уравнять через пять лет
- Доля низкооплачиваемых работников,2011- более 12%
- Численность низкооплачиваемых работников - 6 млн. чел.
- Пособие по безработице, макс-4,9 тыс. руб. среднее - 2,8 тыс. минимальное - 850 руб.
- Доля семей с детьми среди бедных – 58%
- Ежемесячное пособие на ребенка 400 руб. в месяц , в ряде регионов есть пособия 100 руб. в месяц.
- Социальная пенсия - 5,2 тыс. руб. в месяц, фиксированная базовая часть страховой пенсии по старости - 3,2 тыс.руб. в месяц (1 апреля 2012)
- Число пенсионеров с доходами ниже ПМ - 5 млн. чел.
- .
- .

# Конфликтная ситуация между социальным и экономическим

- **Выполнение социальных обязательств при ограниченных темпах роста ВВП**

- **Возможные решения.**

- **Правительство** Выполнение социальных обязательств, но как?

- *Экономия бюджета на социальные нужды*
- *Рационализация выплат, льгот, услуг*
- *Коммерциализация социальной сферы, больше средств населения*
- *Расширение роли регионального и местного управления*

- **Наука и общество**

- *Постановка новых целей*
- *Пересмотр экспертами Концепции 2020*
- *Новые формы участия общественности:*
- *- , открытое Правительство,*
- *- агентство социальных инициатив*
- *Активизация гражданской самодеятельности, бизнес, волонтеры*

# Правительство

- Правительство
- Реформа образования, стандарты бесплатно - остальное платно, дополнительное образование – платное.
- Реформа здравоохранения - переход от бюджетно-страховой модели к страховой, при общем недофинансировании. Перенос финансирования с муниципалитета на субъектовый бюджет, отмена территориального ОМС.
- Платное социальное обслуживание, бесплатность только для бедных
- Страхование, ужесточение правил исчисления пособий
- Пенсионная реформа, работодатели требуют снизить тарифы, дискутируется повышение пенсионного возраста.
- Введение платежей с населения на капитальный ремонт жилья
- Перенос на уровень субъектов прежней поддержки из федерального бюджета - на льготы пенсионерам, на ежемесячные пособия малообеспеченным детям, на летний загородный отдых, на дотаций ЖКХ.
- Введение единого налога на недвижимость .

# Наука и общество.

- 
- **Главная задача** политики - стимулирование экономики, инвестиции
- **Методы.** В социальной политике учитываем объективную связь социальных и экономических явлений и отношений
- **Приоритеты.** Выбираем социальные меры, стимулирующие экономические улучшения
- **Основное звено** - заработная плата, доходы за труд и экономическую деятельность, способные усилить мотивацию трудовой активности.
- Практическая задача для управления - какую платить заработную плату на 25 млн. создаваемых высококачественных рабочих мест?
- **Программа для целевых групп – работающие, дети, пенсионеры:**
  - **Для работающих.** Ликвидировать недооценку цены рабочей силы, создать условия для самообеспечения экономически активного населения с опорой на собственные силы.
  - -
  - **Для семей с детьми.** Стимулирование рождаемости, поддержка многодетных семей.
  - -
  - **Для пенсионеров.** повысить трудовые пенсии, приблизить ее международным нормам в условиях финансовой достаточности.

## Экономическая бедность

- низкооплачиваемые бюджетники -% к численности, 2011 г.

Исходная ситуация по оплате труда учителей, медиков, социальных работников.

Зарботки – руб. в месяц	Работающие в экономике	Образование	Здравоохранение, социальные услуги	Отдых, физкультура, досуг, культура
До 5800	9,5	21,8	16,3	23,6
До 7400	12,9	28,6	22,4	30,0

## Зарплата в образовании, январь 2013 г., отличия от средней по региону

Сферы образования	Зарплата , руб.в месяц	Отношение к средней оплате по региону %
Всего по субъекту	26,8	100
ДОУ	15,2	57
Школы	20,9	78
Начальное профобразование	16,6	62
Вузы	29,3	90

## Целевая группа- дети, эффективные социо -экономические решения

- Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2018 годы
- Указы Президента об условиях совмещения профессиональной и материнской роли, обеспечение дошкольными учреждениями
- Материнский капитал, некоторое расширение форм использования, региональный материнский капитал, предложение ПФР об обналичивании
- Пособие для многодетных при рождении 3-го и последующего ребенка в размере прожиточного минимума (7 тыс. руб.) до 3-х лет для семей с относительно низкими доходами
- Дети- инвалиды , повышение пенсий по инвалидности ....
- Введение единовременных выплат при усыновлении-100 тыс. руб. при усыновлении ребенка инвалида, брата и сестры, ребенка старше...

## Проблема низкого уровня жизни пенсионеров

Низкий трудовой стаж - 5 лет

Низкая цена рабочей силы , низкая база начисления пенсий  
фонд зарплаты 27% ВВП

Для нынешних пенсионеров - изъятие части тарифа для пенсионных накоплений.  
Для будущих пенсионеров – резкое сокращение  
мирование распределительной части, ограничение по зарплате

Дефицит ПФ- 2% ВВП  
( базовая пенсия передана из бюджета без возмещения расходов)

Низкий тариф ( нехватка 10%) и недостаток солидарного перераспределения: плоский потолок -512 тыс. руб.  
(вместо прогрессивной шкалы тарифа)

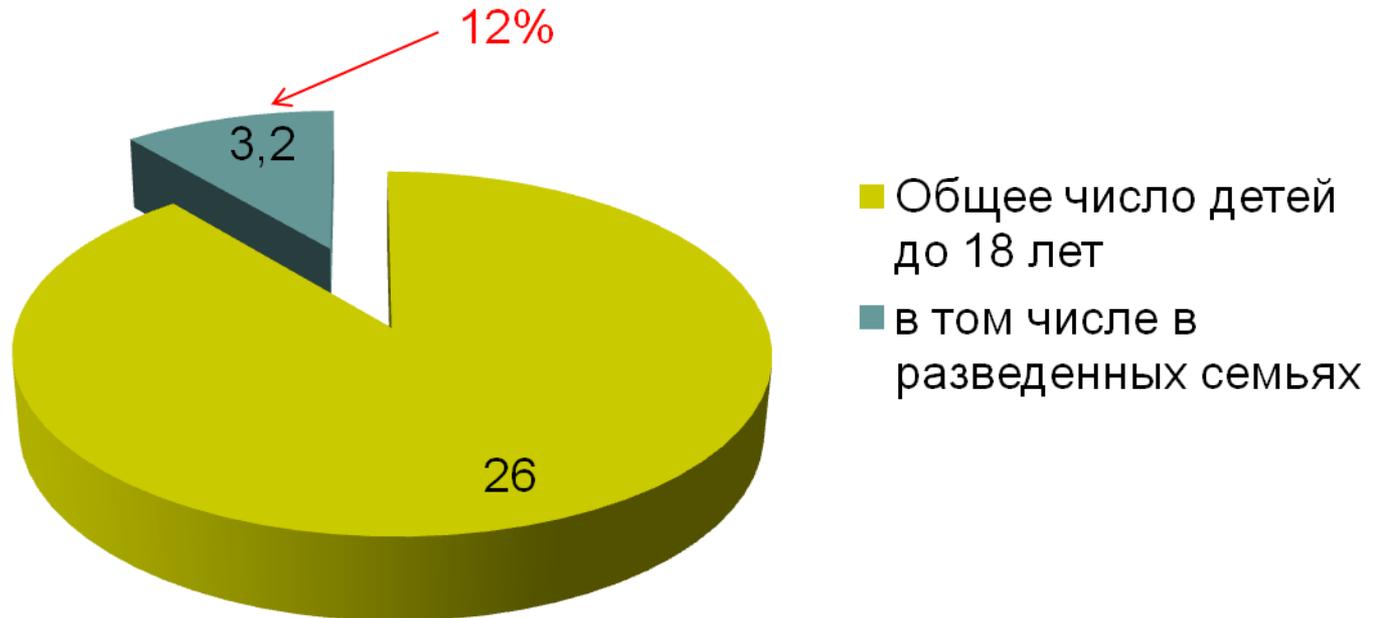
## Программа по пенсиям, пенсионная реформа

- Повышение возраста, женщины
- Обеспечение за 35 лет стажа пенсии по старости в размере 40% от заработка
- Повышение пенсии до 2-3 ПМ ( Минздрав)
- Увеличение страхового стажа для входа в систему с 5 до 15 лет.
- Увеличение пенсионного возраста по мере роста продолжительности жизни к 2025- 2030 гг., стимулирование добровольного выхода на пенсию
- Решение проблемы досрочных пенсий по условиям труда, повышение тарифа на тяжелых и вредных работах, с 2012 г.-5% и далее.
- Ограничение обязательной накопительной системы (с 6% до 4%), предоставление выбора, развитие добровольного накопления
- Новая пенсионная формула- балльная, баллы по трудовому стажу, работы после пенсии и др.
- Работающие пенсионеры (отменить, перераспределить в пользу бедных)
- Обеспечение финансовой устойчивости ПФР, снижение дотации из бюджета
- Расширение численности плательщиков, вывод из тени.

## Целевая группа - дети, эффективные социо-экономические решения

- Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2018 годы
- Указы Президента об условиях совмещения профессиональной и материнской роли, обеспечение дошкольными учреждениями
- Материнский капитал, некоторое расширение форм использования, региональный материнский капитал, предложение ПФР об его обналичивании
- Пособие для многодетных при рождении 3-го и последующего ребенка в размере прожиточного минимума (7 тыс. руб.) до 3-х лет для семей с относительно низкими доходами
- Дети- инвалиды , повышение пенсий по инвалидности.
- Дети – сироты, введение единовременных выплат при усыновлении-100 тыс. руб. при усыновлении ребенка- инвалида, брата и сестры, ребенка старше 7 лет,
- Повышение пособия по уходу за ребенком- инвалидом.
- Улучшение положения детей в разведенных семьях, создание пенсионного фонда

**Сколько детей в разведенных семьях- млн. чел.**  
( перепись населения 2010 г.)



## Разведенные дети по типам семей

Типы семей	тыс. чел.
Родители разведены официально	2342
Родители разошлись	527
Родители никогда не состояли в браке (по доле детей зарегистрированных по заявлению отца)	60
Родитель во втором браке с ребенком от первого (условный расчет)	250
<b>Итого: число детей в разведенных семьях, претендующих на алименты</b>	<b>3179</b>
<b>из них матери с детьми</b>	<b>2927 или 92%</b>

# Доля детей, получающих алименты

- Из 3,2 млн. детей в разведенных семьях получают алименты ориентировочно треть или 1 млн. чел.

- Российская Федерация:



- в Москве:



## Система улучшения обеспечения детей алиментами

### Предложения на основе опыта развитых стран:

- **Обязательность назначения алиментов** при разводе, создание информационной ON-LINE базы отслеживания исполнения решений суда об алиментах
- **Специальные меры обеспечения выплат** - мораторий на выезд за границу, изъятие водительских прав, прав на судоходство, разрешений на рыбную ловлю, отказ в получении кредита, система принуждения к зарабатыванию средств на алименты, трудоустройство и т.п.
- **Облегчение взыскания** - введение минимального стандарта алиментов (МСА) 25% прожиточного минимума ребенка, это по условиям 2012 г.- 1,5 тыс. руб., а в регионах с учетом уровня доходов населения ( Москва - 2 тыс. руб.)
- **Трансформация действующего порядка выплаты** регионального пособия во время розыска алиментоплательщика - установить алиментное пособие (АП) в размере 50% минимального стандарта алиментов (МСА), это по условиям 2012 г. 750 -1000 руб. в месяц ( Москва, 1000 руб. в месяц),
- **Создание специальной государственной структуры** ( условно фонд, агентство, служба)

# Справочный материал: особая структура в сфере алиментов в развитых странах

	Великобритания	государственное исполнительное агентство по предоставлению содержания детям
	Австралия	агентство по поддержке детей
	Канада	агентство по исполнению алиментных ордеров
	США	федеральный офис исполнения алиментных ордеров и агентства в штатах
	Нидерланды	федеральное бюро по алиментам
	Норвегия	национальное страховое агентство
	Латвия	гарантийный алиментный фонд

Историческая справка - система по выплате алиментных

**Социальные мероприятия, стимулирующие экономику.  
Новая цель - СЭУ вместо ПМ,  
политика достатка вместо политики выживания.**

**СЭУ - вектор комплексных решений**

Для социально- трудовых отношений - *отказ от политики дешевой рабочей силы, не выживание ,а справедливый заработок с учетом семейной нагрузки*

Для экономического роста - *стимулирование труда, социальное сотрудничество работодателей, работников, государства в целях роста эффективности экономики*

Для демографических улучшений – *снизить потери в уровне жизни семьи при рождении ребенка, стимулирование рождаемости*

Для снижение бедности- *обеспечение материального достатка экономически активному населению*

## **Новый норматив регулирования доходов - стандарт экономической устойчивости семьи с детьми(СЭУ)**

- **Общая идея** - сколько должен зарабатывать экономически активный человек на уровне, достаточном для самообеспечения семьи - себя самого и детей.
- **Метод измерения** - нормирование текущих расходов семьи на потребительские цели удовлетворения материальных, культурных и социальных потребностей на уровне материального достатка.

# Отличия СЭУ от ПМ

- **Объект:**

**ПМ** – все население

**СЭУ**- экономически активное население с детьми

- **Предмет:**

**ПМ** - индивидуальное потребление отдельно живущего человека;

**СЭУ**- семейное совместное потребление родителей с детьми

- **Цель:**

**ПМ** – физическое выживание в трудных жизненных обстоятельствах,

**СЭУ** - достаточный уровень жизни при отсутствии экстремальных жизненных обстоятельств

- **Формы регулирования**

**ПМ** - помощь по бедности, достижение минимальной оплатой прожиточного минимума

**СЭУ** - создание условий для зарабатывания дохода, заработок с учетом иждивенца, содействие государства семье в воспитании детей

- **Размер**

**ПМ** - минимальные нормы

**СЭУ** - нормы достатка в 2,5 раза выше минимальных

- **Участники отношений**

**ПМ** - бенефициарий и государство,

**СЭУ**- работник, работодатель, государство

- **Роль государственного управления**

**ПМ** - учет нуждающихся и распределение помощи

**СЭУ**- выявление проблемных зон и система решений

## Увеличение потребления в СЭУ - по числу наименований промтоваров и услуг

		ПМ	СЭУ
• Одежда, обувь и т. п.	55	66	
• Товары для развития детей	6	23	
• Велосипед, коляски, мобильник и т.п.	0	5	
• Транспорт, поездка на отдых	1	3	
• Бытовые услуги - почта, ремонт,			
• парикмахерская, химчистка, баня	0	12	
• ДДУ, профобразование	0	2	
• Посещение врача, анализы, санаторий	0	5	

# Нормативные расходы по СЭУ и размеры заработка, его обеспечивающие (цены 2012 г.)

рублей в месяц

Показатели	Один трудоспособный родитель и один ребенок дошкольного возраста	Два родителя трудоспособного возраста и один ребенок школьного возраста	Два родителя трудоспособного возраста и трое детей: двое дошкольного и один школьного возраста
<b>Всего бюджет</b>	29667	48390	78609
<b>Потребительская корзина</b>	26598	42580	73208
<i>продукты питания</i>	5946	9475	16587
<i>промтовары,</i>	6193	9422	15112
<i>услуги</i>	14459	23683	41509
<b>Обязательные платежи</b>	2179	4358	3043
<b>Сбережения</b>	890	1452	2358
Размер семьи, / число работающих (чел.)	<b>2/ 1</b>	<b>3/2</b>	<b>5/2</b>
Общий доход (расход) /зарплата одного родителя –тыс.руб.	<b>29,6/29,6</b>	<b>48,4/24,2</b>	<b>78,6/39,3</b>