

Международный центр гендерного бюджетирования и управления для стран СНГ при Российской Академии Народного Хозяйства и Государственной Службы (МЦГБиУ при РАНХиГС)

## **Семинар по методологии гендерного бюджетирования**

*(с акцентом на вопросы гендерного бюджетирования в сфере занятости)*

для государственных служащих стран СНГ, Москва, 17 – 22 июня 2013 г.

**д.э.н., проф. Л. С. Ржаницына**

# **Механизмы гендерного бюджетирования. Включение гендерного бюджетирования в программно-целевой социальный бюджет**

18 июня 2013 года

*Семинар в рамках совместного проекта ООН Женщины и РАНХиГС*

*"Укрепление управленческого и образовательного потенциала в области гендерно ориентированного бюджетирования в странах СНГ посредством создания Регионального ресурсного центра гендерного бюджетирования и управления на базе РАНХиГС"*

# Гендерный бюджет, основы методологии

*д.э.н. , профессор Ржаницына Л.С.  
июнь 2013*

# Вместо введения

<http://rus.mazars.ru/Glavnaya-stranica/Novosti2/Mir-zhenschin-put-k-sovershenstvu-v-Rossii>

- Каким был бы наш мир, если бы женщины были у власти? Был бы он другим? Что именно изменилось бы в нашей жизни? Эти и другие вопросы Мюрель де Сен Совер задала ста женщинам из тридцати трех стран, занимающим руководящие позиции в экономической, политической или культурной сферах деятельности.
- Вне зависимости от принадлежности к стране или культуре, все эти женщины более заинтересованы, более целеустремлены и менее эгоцентричны, и имеют приоритеты, отличающиеся от мужских. Так, экономика и стратегия в их глазах занимают не первое место, а образование играет ключевую роль для успешного сосуществования и социальной эмансипации. Их оптимистичное мировосприятие рисует совершенно иную организацию нашего общества.

# Бюджет- основа социальной и гендерной политики

## О значении бюджета в Национальном Механизме гедерного равенства

- В настоящее время в госпрограмме развития здравоохранения до 2020 года заложены 2,7 трлн. рублей, но такой суммы не хватит на выполнение соответствующих указов президента, сообщила накануне глава Минздрава Вероника Скворцова
- Если правительство не удвоит финансирование госпрограммы по здравоохранению, более миллиона россиян могут просто-напросто не дожить до 2020 года, сообщил Минздрав. В этом случае указы президента В. Путина о мерах по увеличению продолжительности жизни и улучшению качества медицинских услуг вновь окажутся фикцией
- Таким образом, цена недофинансирования -1 млн. жизней мужчин и женщин.

## Гендерный бюджет- финансовая составляющая НМ, определение, элементы

- **Определение** – новая социальная технология включения и обеспечения гендерной составляющей в политику Правительства
- **Место в бюджетном процессе** – программно-целевой бюджет обеспечения политики равных прав и равных возможностей
- **Объект** – социальные расходы бюджета и внебюджетные социальные фонды в пользу женщин и детей
- **Условия** – социальная классификация расходов бюджета, дифференцированные по полу и возрасту, социальные стандарты и финансовые нормативы
- **База измерения** – гендерная статистика и иная информация
- **Национальная форма ГБ** (гендерная экспертиза бюджета гендерно ориентированным сообществом специалистов, науки, образования, неправительственных организаций)

### Задачи:

- увеличение доступа женщин к государственным ресурсам,
- решение актуальных проблем улучшения положения женщин,
- повышение эффективности расходов госбюджета,
- активизация гражданского общества, женских неправительственных организаций.

# Уровни составления гендерного бюджета

**Национальный**  
(федеральный бюджет)

**Региональный**  
(бюджет субъекта РФ)

**Местный**  
(учет в самоуправлении )

## Этапы, шаги продвижения к гендерному бюджету

- 1 этап – освоение правовых, экономических и организационных основ национальной бюджетной системы, стадия «прозрачного бюджета»
- 2 этап – формулировка задачи: распределения ресурсов по полам в целях обеспечения политики равных прав и равных возможностей, проблемная схема гендерных асимметрий (ПСГА)
- 3 этап – подготовка экспертов, создание экспертного сообщества
- 4 этап – сбор информации: международное и национальное
- 5 этап – законодательство, проекты бюджетов и отчеты об исполнении, статистическая и социологическая информация из всех источников
- 6 этап – гендерная экспертиза бюджета в части социальных расходов на текущий и среднесрочный, долгосрочный период
- 7 этап – формулировка предложений, обоснование программ с расчетами по источникам финансирования.

# Меры по внедрению ГБ

- Введение гендерной составляющей в программы, проекты и планы органов управления всех уровней, принятие Плана действий
- Включенность ГБ в бюджетную конструкцию, реорганизация бюджетного законодательства (социальная классификация, дифференцированные социальные стандарты, финансовые нормативы и др.)
- Создание специализированного органа управления по семье, женщинам и детям
- Формирование межведомственного подхода с ориентацией на конечный результат по улучшению положения женщин и детей
- Принятие закона о социальной) гендерной экспертизе
- Совершенствование гендерной статистики
- Сотрудничество государства и НПО

# Бюджетная классификация расходов

## Классификация расходов по направлениям:

- **функциональная** (по основным направлениям деятельности государства: управление, оборона, социальная политика, внешние и внутренние займы и пр.);
- **экономическая** (текущие расходы и капитальные вложения; из текущих – оплата госслужащих, содержание военных, учителей, медиков и т.п., базовые, социальные и иные государственные пенсии и пособия по социальному обеспечению, стипендии, трансферты территориям и населению и пр.);
- **ведомственная** (по юридическим лицам – распорядителям бюджетных средств и бюджетополучателям, вначале – по уполномоченным органам власти, далее – подведомственным бюджетным учреждениям и организациям).
- Гендерный бюджет предполагает еще и **социальную классификацию** (по основным социально-демографическим группам населения: женщины и мужчины; работающие, пенсионеры, дети, молодежь; городское и сельское население и пр.). Только наличие такой группировки бюджета позволяет сделать ГБ полностью обоснованным, т.е. распределить расходы с учетом пола, возраста, статуса, занятия, места жительства.

## Есть ли в бюджете показатели гендерно ориентированных расходов?

- Социальные расходы бюджета по гендерному признаку дифференцируются на:
- Прямые расходы (у нас это – расходы на призыв в армию, расходы на оплату отпуска по беременности и родам)
- По обеспечению равенства (это – на гендерное образование, на женское предпринимательство, на женские инициативы, содержание НЖО)
- По данным Дианы Элсон, прямых расходов по гендерным показателям – 4–5% от объема бюджета.
- Все остальные косвенные (к примеру, оплата бюджетников, пособия на детей, льготы на детей по подоходному налогу и т.п.)

# Процесс работы над гендерным бюджетом

- Изучение проблемы, выделение гендерной составляющей
- Формирование информационной базы
- Гендерный анализ
- Программирование решения, обоснование проекта
- Экспертиза (социальная, гендерная) проекта, учет гендерных последствий
- Расчеты средств и эффекта
- Система исполнения: кто, когда, источник, форма финансирования(статья, программа)
- Контроль и аудит с участием НПО и НЖО

## Рабочие документы для составления гендерного бюджета

- **Бюджетное послание Президента** – исполнении всех обязательств государства и указов Президента РФ Федерации от 7 мая 2012 г, в том числе №597 – «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в том числе:
  1. **Обеспечить повышение к 2018 году суммарного коэффициента рождаемости до 1,753, увеличение к 2018 году ожидаемой продолжительности жизни в РФ до 74 лет;**
  2. **Установить нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 г. третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.**
  3. Правительству Российской Федерации и органам исполнительной власти субъектов:
    - а) **принять меры, направленные на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;**
- **Закон о федеральном бюджете (средства на исполнение указов)**
- **Сопровождающие законы с социальной составляющей** (повышение МРОТ, изменение налогов и др.)
- **Бюджеты фондов социального страхования** (рост пенсий, индексация детских пособий)
- **Прогноз социально-экономического развития** (индекс цен, прожиточный минимум, занятость и безработица, зарплат и пенсия, норматив обеспечение ДОУ, гарантии медицинской помощи)
- **Приложения к закону о бюджете с расчетами и обоснованиями, включая расчеты консолидированного бюджета**

## Исходный материал для ГБ – консолидированный бюджет, бюджет расширенного правительства

- Консолидированный бюджет РФ (КС) = Федеральный бюджет (ФБ)+ консолидированные бюджеты субъектов РФ (СБ)
- Бюджет расширенного правительства = консолидированный бюджет РФ (КС + бюджеты социальных внебюджетных фондов РФ (ВФ: Пенсионного, Социального страхования, Обязательного медицинского страхования)
- Это определяется законодательством о распределении ответственности (полномочий) по уровням власти (федеральный, региональный, местный)
- Финансовая связь между ними – межбюджетные трансферты (МТ)
- Из них нас интересуют социальные расходы (образование, здравоохранение, физкультура, социальная политика, культура)
- Они составляют 50% в ФБ и 75 % в субъектном бюджете (СБ)

## База составления бюджета – система индикаторов

**Гендерные индикаторы**- инструментарий в процессе мониторинга и оценки ситуации, составлении плана действий, программ, разработки бюджета, новых предложений по развитию.

- Гендерно чувствительные индикаторы – количественные и качественные показатели, стандарты и нормативы для измерения гендерно значимых процессов, происходящих в обществе в течение определенного периода времени, прямо или косвенно отражающие положение женщин и мужчин.
- Гендерные индикаторы применяются для определения результатов деятельности в общих и специальных институтах, проектах и мерах, в том числе в бюджетной политике, имеющих в виду дифференцированный учет интересов обеих социально-половых групп населения.
- Основа системы показателей – государственная статистика, серьезные массовые социологические опросы, материалы бюджета и прогноза

### Требования к индикаторам

- Актуальность Достоверность Доступность Технологичность

# Гендерно чувствительные индикаторы бюджета и прогноза к нему

- Прямые гендерные показатели в бюджете
- Размеры пособий, материнских и детских, материнский ( семейный капитал)
  
- Косвенные, гендерно значимые показатели
- МРОТ
- МП
- Занятость и безработица
- Фонд зарплаты
- Средняя зарплата
- Пенсии
- Реальные доходы
- Доля бедных
- Население, коэффициент рождаемости, продолжительность жизни
- Обеспеченность дошкольными учреждениями, школами и т.п.
- Гарантии бесплатной медицинской помощи
- Индекс цен
- Социальные расходы консолидированного бюджета, в том числе региональные консолидированные бюджеты
- Внебюджетные страховые фонды
- Подоходный налог, налоги на имущество физических лиц,
- Ввод жилья
- Инвестиции в социальную инфраструктуру
- Программы социальной направленности
  
- Внебюджетные, статистические гендерные индикаторы по полу ( пол -возраст, продолжительность жизни, рождаемость, смертность, в том числе младенческая и материнская, экономическая активность, занятость и безработица , зарплата, условия труда, пенсии, ,доля бедных, демография, образование, здоровье, социальное обслуживание, участие в управлении распределение по уровню душевых доходов, правонарушения)

# Индикаторы, количественные и качественные.

- Количественные индикаторы социальной направленности основываются на информации, получаемой в результате проведения переписей, опросов, подсчетов, административных записей и пр., и являются мерилем экономических и социальных процессов. Перечислить их применительно к документам бюджета и социально-экономического прогноза развития страны несложно (население, продолжительность жизни, работающие и безработные, размер минимальной и средней зарплаты, пенсии, прожиточный минимум доходов, минимальные или фиксированные пособия на детей, стандартные налоговые вычеты, уровень образования, количество женских консультаций, репродуктивное поведение, обеспеченность детскими садами, медицинскими учреждениями и т.п.), но объем их и особенно дифференциация по полу явно недостаточны, и это заслуживает особого рассмотрения.
- Качественные индикаторы представляют информацию об уровне обеспеченности прав и гарантий, удовлетворенности или неудовлетворенности условиями труда и быта, положением человека, в том числе человека-женщины в различных сферах и областях жизни.
- Например, качественный анализ можно использовать для исследования взаимозависимости между численностью женщин-парламентариев и степенью их воздействия на процесс принятия решений. Можно выяснить ряд обстоятельств: сколько раз вопросы социальной (гендерной) справедливости поднимались в высшем законодательном органе, какие проекты вносили и как голосовали женщины-депутаты; были ли инициированы решения, направленные на уменьшение гендерных диспропорций, какова доля законопроектов в пользу решения женских проблем. Интересно выявить, есть ли гендерно ориентированные законодатели – мужчины и т.д.
- Индикаторы представляют собой базовый инструментарий в процессе мониторинга и оценки ситуации, действий, разработки бюджета, предложений по развитию.

# Начнем с анализа роли социальных расходов в проекте бюджета

- **Определяем долю социальных расходов в бюджетной политике**
- **Увеличивается ли доля социальных расходов в бюджете, в ВВП**
- **Что растет быстрее: расходы на власть или на население?**
- **Если доля «социалки» не растет или падает, то сужается зона социальных мероприятий**

## Социальные расходы 2013 могли бы быть больше

Относительная экономия социальных расходов  
при абсолютном их росте

### Социальные расходы консолидированного бюджета (СР), измеренные в процентах к ВВП

<p><b>2012 г.</b> Доля 17,7 % в ВВП, объем расходов 10,1 трлн руб.</p>	<p><b>2013 г.</b> Доля 16,9 % ВВП, объем расходов 11 трлн руб.</p>	<p>При сохранении доли с 2012 г., в 2013 г., объем расходов составит 11,5 трлн руб. Относительная экономия на структуре составляет 0,5 трлн руб.</p>
--	--	--

# Главная пропорция бюджета

## Расходы на власть:

- Госуправление
- Оборона
- Безопасность

## Расходы на население:

- Образование
- Здравоохранение, спорт
- Культура
- Социальная политика

## Рост расходов:

- На власть – 110,4
- На население – 107,9

# Сферы интересов женщин, регулируемые бюджетом

**Проблемные области для  
гендерного бюджета**

```
graph TD; A[Проблемные области для гендерного бюджета] --> B(Занятость-малый бизнес, пособие по безработице); A --> C(Участие в принятии решений – поддержка женских инициатив); A --> D(Социализация детей, детские дошкольные учреждения); A --> E(Охрана материнства, увеличение материальной поддержки); A --> F(Равная оплата за равный труд- МРОТ, ставки бюджетников);
```

**Занятость-  
малый  
бизнес,  
пособие по  
безработице**

**Социализация  
детей, детские  
дошкольные  
учреждения**

**Участие в  
принятии  
решений –  
поддержка  
женских  
инициатив**

**Охрана  
материнства,  
увеличение  
материальной  
поддержки**

**Равная оплата  
за равный  
труд- МРОТ,  
ставки  
бюджетников**

# Структура государственного бюджета в социальной зоне

## Расходы

- **целевые статьи** по отраслям социальной сферы (образование, здравоохранение, социальная политика и т.п.), **регулирующие статьи** (трансферты бюджетам более низкого уровня)
- **целевые программы** ( до 2010г. еще и национальные проекты)
- **внутрибюджетные фонды** ( материнский капитал и т.п.),
- **внебюджетные фонды социального страхования** за счет взносов, трансферты из бюджета(родовые сертификаты и т.п.)

## Доходы:

- **выпадающие доходы на льготы по налогообложению физических лиц** (стандартный вычет на детей при уплате подоходного налога)
- **льготы по налогу на прибыль** ( благотворительность, корпоративные социальные программы, содержание социальной инфраструктуры, малый бизнес в дефицитных сферах и т.п.)
- **дополнительная сумма налогов и страховых взносов** в связи с ростом ВВП, в т. ч. за счет занятости, заработной платы

## Примерный расчет гендерно чувствительных расходов бюджета ( в млрд руб.)

Направления расходов	Бюджет	Страховые фонды
Труд, фонд заработной платы женщин в бюджетных отраслях (федеральные учреждения в образовании, здравоохранении, культуре, науки)	v	
Пособия по безработице и другие меры поддержки женщин	v	
Охрана здоровья матери и ребенка, родовый сертификат		
Пособия, материнские и детские	v	v
Субвенции при передаче ребенка в приемную семью ,зарплата приемному родителю, пособия на сирот	v	
Материальные затраты на социальные услуги ( образование, медицина, соц. Обслуживание, реабилитация)	v	
Дотации на детский отдых, оздоровительные лагеря	v	
Страхование от травм и профзаболеваний		v
Пенсии по старости, инвалидности, за потерю кормильца, ЕДВ, пособия по уходу за инвалидом		v
Увеличение льгот на детей по подоходному налогу	v	
Целевые программы ( материнский капитал, жилье молодым семьям и др.)	v	
<b>Итого</b> по перечисленным отраслям		
Доля в ВВП, в общих доходах, в социальных расходах – %		
Справочно: Доходы федерального бюджета и страховых фондов		
Процент гендерно чувствительных расходов		

# Первый этап внедрения гендерного бюджета в РФ (детская матрица)

<b>УСЛУГИ и льготы</b>	
Образование (детские учреждения, школы, средние учебные заведения, профобразование, центры, дворцы, клубы), компенсация платы в детсады	Все уровни бюджетов
Здравоохранение и физкультура (лечение и охрана здоровья детей)	Все уровни бюджетов, Фонд медстраха
Социальное обслуживание детей (интернаты, приюты, питание школьников, льготы на проезд, социальная помощь семьям с детьми, культурные мероприятия и пр.)	Бюджеты территорий
Федеральные целевые программы: Жилище (обеспечение жильем молодых семей), Материнский (семейный) капитал	Федеральный бюджет
Организация детского отдыха, оздоровление детей (загородные лагеря и пр.)	Все уровни бюджетов
<b>ПОСОБИЯ и пенсии</b>	
Ежемесячные и единовременные выплаты семьям, имеющим детей	Бюджеты территорий
По уходу за больным ребенком	Фонд соцстраха
По беременности и родам	Фонд соцстраха
По уходу за ребенком до 1,5 лет, на рождение и другие родительские пособия, застрахованным, женщинам-военнослужащим, незастрахованным женщинам, лицам, подвергшимся радиации	Фонд соцстраха, федеральный бюджет
Пенсии семьям с детьми, потерявшим кормильца, детям-инвалидам, ЕДВ детям-инвалидам, по уходу за детьми-инвалидами	Пенсионный фонд
Пособие на детей-сирот опекуну, пособие и зарплата приемным семьям	Федеральный бюджет

## Формула расчетов детского бюджета для ГБ (исследование по Москве).

$$A = П \times Н$$

- **A – сумма ассигнований на услуги государственных организаций социальной сферы или на выплаты государства населению**
- **П – число потребителей социальных услуг или получателей социальных выплат**
- **Н – норма расхода на потребителя социальной услуги или средний размер выплаты на получающего**
- **ОП- основная проблема: затраты бюджета на услуги по полу (в Москве доля услуг в детском бюджете 85%, выплат и льгот-15%)**

# Учет особенностей при составлении детского бюджета

- Федеральный бюджет – включает затраты на социальные гарантии федеральным госслужащим с детьми, возможен недоучет по силовым ведомствам
- Региональный бюджет- затраты на социальные гарантии всем проживающим на данной территории
- Трудности с получением региональной информации по социальным затратам, дифференцированным по полу
- Необходимо развитие так называемой административной статистики выплат и услуг непосредственно получателями в местах проживания
- Росстат начал проводить бюджетные обследования семей по новой программе, где перечень показателей значительно расширен, это увеличит доступность информации для ГБ
- При отсутствии прямых показателей используем экспертную оценку расходов, подтвержденную косвенными показателями.
- Модель не отражает неоплачиваемых услуг по уходу за детьми, престарелыми и больными родственниками, ведению домашнего хозяйства, не включаемых в товарный и денежный оборот рыночной стоимости.

## Важное замечание к схеме составления ГБ по статьям расходов по интересующей эксперта позиции

- Принцип формирования бюджетной позиции при разноуровневой системе бюджетов (федеральный, региональный) – «матрешка», «капуста» и т.п. Это связано с распределением полномочий по уровням власти (федеральный, совместно с регионами, региональный)
- Например, собираем расходы ГБ по семейной политике:
- **Права и гарантии по федеральным законам** (пример, материнский капитал)
- **Дополнение прав и гарантий по региональному законодательству** (региональные надбавки к выплатам и льготам)
- **Собственно региональные права и гарантии** (питание беременных женщин, молочные кухни)

# Актуальные гендерные проблемы на сегодня в РФ в социально-экономической сфере для учета в ГБ

- Минимум заработной платы должен быть не ниже прожиточного минимума ( Минтруд намечает это в ближайшей перспективе)
- Ликвидация дискриминации работников бюджетных отраслей в оплате труда, повышение заработной платы учителей, медиков, преподавателей вузов, научных работников до уровня средней по региону, затем до 200% региональной.
- Детские дошкольные учреждения для всех, решение проблемы до 2016 г.
- Рост пособий на детей, стимулирование рождаемости, приоритет многодетности
- Поощрение занятости, достойная зарплата работника с учетом содержания ребенка, меры по повышению квалификации и профессиональному обучению, социальный контракт в целях самообеспечения семей
- Увеличение доступности и качества родовспоможения, снижение детской смертности до европейских стандартов , другие меры демографической политики
- Активизация семейной политики, укрепление института семьи, удвоение расходов государства на семейную политику.
- Рост помощи семьям с детьми в кризисной ситуации (бедность, сиротство, инвалиды, насилие)
- Поддержка улучшения жилищных условий многодетных, молодых семей ( федеральная целевая программа «Жилье для молодых семей»)
- Улучшение обеспечения детей (особенно сирот, детей- инвалидов), детей в разведенных семьях, проблема алиментов
- Пенсионная реформа, балльная формула, учет стажа, отмена досрочных пенсий по условиям труда, дополнительный тариф, устранение дискриминации мужчин.

# Формула расчета статей ГБ

## Для выплат

- Число получателей X размер выплаты
- Пример ежемесячные пособия на ребенка малообеспеченным семьям в Москве  
 $800 \text{ руб. в месяц} \times 760 \text{ тыс. чел.} \times 12 = 7,3 \text{ млрд руб.}$

## Для льгот и услуг

- Пример: расходы на здравоохранение в Москве  
норматив обеспечения x число пользователей
- Пример: расходы на медицину в Москве  
 $5000 \text{ руб. в год (по ОМС)} \times 11,7 \text{ млн чел} = 58 \text{ млрд руб.}$

# Расходы бюджета на повышение МРОТ

## База расчета:

- Данные обследования Росстата «Распределение работников по размерам заработной платы
- Показатели проекта бюджета по изменению МРОТ.

## Алгоритм расчета:

- Повышение МРОТ в 2013 г. с 4661 до 5205 руб. в месяц
- Всего наемных работников 50 млн чел.
- Имеют менее МРОТ 2013 – 6,2%, или 3,1 млн. чел.
- Увеличение зарплаты на работника- 544 руб. в месяц
- Расчет средств:  $544 \times 3,1 \text{ млн чел.} \times 12 = 20 \text{ млрд руб.}$

## Главные мероприятия бюджета с гендерной составляющей

### Повышение заработной платы учителей, воспитателей ДОУ, медиков, соцработников до уровня не ниже регионального

Профессия	Средняя зарплата по регионам	Зарплата по профессии	В том числе муниципальных работников	Отношение оплаты по профессии к оплате по региону – %	В том числе муниципальные работники
<b>Учителя – всего по РФ</b>	27,3	25,7	23,2	93,9	84,7
Алтайский край	16,4	15,9	15,9	96,8	97,2
<b>Воспитатели ДОУ – всего по РФ</b>	22,1	20,3	18,5	91,8	83,5
Алтайский край	12,9	9,4	9,2	72,5	71,4
<b>Врачи – всего по РФ</b>	27,3	34,5	32,2	126,2	117,9
Алтайский край	16,4	28,4	8,7	173,5	53
<b>Медсестры – всего по РФ</b>	27,3	20,3	18,4	74,2	67,2
Алтайский край	16,4	15,1	7,6	92,1	46,5
<b>Социальные работники – всего по РФ</b>	27,3	12,3	10,0	45,0	36,7
Алтайский край	16,4	6,4	8,6	39,0	52,4

## Потери доходов бюджета в связи с ростом налоговых льгот на детей

Что может федеральный бюджет в социальной поддержке в связи с распределением полномочий? Его доля в социальных расходах консолидированного бюджета 25%, но с учетом страховых фондов – 55%.

- В основном изменить налоги или повысить страховые пособия.

### Расчет льгот на детей многодетным работникам по подоходному налогу

- Льгота установлена на заработки до 280 тыс. руб. в год
- Всего занятых в экономике 70,7 млн чел.,  
по полу 36 млн мужчины (51%), 34,7 млн женщины (49%)  
из них с правом на льготу 65% или 46 млн чел.
- Для многодетных – 3% или  $46 \times 3\% = 1,4$  млн чел.
- Величина льготы – освобождение от налогов до 3000 руб. в месяц на каждого ребенка
- Прирост льготы в 2012 г. против 2011 г.  
 $3\,000 \text{ руб.} - 1\,000 \text{ руб.} = 2\,000 \text{ руб.}$  на ребенка
- на 3 детей = 6000 руб. в месяц
- Выигрыш  $6000 \times 13\%$  (ставка налога) = 780 руб. в месяц, или 9 400 в год
- Расход бюджета  $9\,400 \text{ руб.} \times 1,4 \text{ млн чел.} = 13,2$  млрд руб.  
из них льгота для мужчин – 9,3 млрд руб., для женщин – 8,9 млрд руб.

# Меры по стимулированию рождаемости пока касаются не всех семей с детьми

## НОВОРОЖДЕННЫЙ



Пособие до 1,5 лет  
Пособие ежемесячно  
на малообеспеченную  
семью

## ДОШКОЛЬНИК



Выплаты:  
на малообеспеченную  
семью, детское питание,  
льготы по плате за  
детсад

## ШКОЛЬНИК



Малообеспеченные –  
школьная форма,  
питание, пособие

Возраст  
ребенка

1,5  
года

6-7 лет

# Повышение пособий на детей

- Предложение КГД и ОП. Введение федерального ежемесячного пособия на ребенка для малообеспеченных семей. По данным Росстата, численность назначенных пособий за 2007 г. – 11 млн очередность рождения детей 58,8% первые, 30,6% – вторые, 10,6% – третьи и более. Средний размер пособия 750 руб. Таким образом, расход на год 99 млрд руб., с зачетом 1,5 млн чел., получающих пособие по уходу до 1,5 лет – 86 млрд руб.
- Предложение КГД и ОП. Введение пособия на детей в возрасте от 1,5 до 3 лет
- Число женщин с детьми до 1,5 лет – 1,5 млн
- Доля женщин с заработной платой выше средней экспертно оценивается как 35%, они выйдут на работу после исполнения ребенку 1,5 года, независимо от того, будет ли введено наше пособие, это составляет, примерно, 0,5 млн чел. Не выйдут на работу ориентировочно 1 млн. чел. Средний размер пособия до 3-х лет составит с зачетом предлагаемого в проекте антикризисных мер повышения ежемесячного пособия малообеспеченным порядка 1100 руб. на ребенка в месяц. Итого, расходы: 1млн чел. × 1100 руб. × 12 месяцев = 13 млрд руб. в год.
- Что реально получилось в жизни. Введение выплаты при рождении третьего и последующего ребенка до трех лет в 50 демографодефицитных регионах
- Стоимость всего 6,6 млрд. руб., в том числе ФБ – 5,9 млрд руб.
- Выплата на ребенка – 7 тыс. руб.
- Численность получателей – 780 млн. руб.

# Причины непосещения ДОУ глазами родителей и сотрудников

		Родители, не посещающих	Родители младших школьников	Воспитатели	Педагоги	Руководители ДОУ	Представители УО
1	Есть кому находиться с ребенком дома	34,9%	49,4%	37,5%	51,3%	33,7%	42,5%
2	Детский сад который устраивает по качеству находится далеко от дома	30,5%	17,3%	10,6%	19,3%	12,4%	15,9%
3	В детский сад очередь, не можем получить путевку	24,4%	15,1%	54,6%	54,0%	52,6%	63,4%
4	Не позволяет здоровье ребенка	23,4%	18,1%	54,0%	41,0%	46,7%	44,2%
5	В детском саду дети болеют чаще	17,6%	22,8%	10,1%	32,6%	9,7%	7,1%
6	Большое количество детей в группе	11,7%	9,9%	11,6%	19,8%	8,7%	4,4%
7	Не вижу смысла водить ребенка в д/с	9,1%	12,9%	8,3%	19,0%	6,2%	7,1%
8	Таковы традиции в нашей семье, народе	6,7%	5,8%	20,3%	27,3%	20,6%	22,1%
9	В нашем населенном пункте не стало д/сада	6,4%	20,5%	44,6%	52,6%	40,7%	47,8%
10	Высокая родительская плата	5,5%	7,0%	8,6%	27,9%	11,9%	14,2%
11	Невнимательность к детям	5,4%	8,8%	3,4%	27,6%	10,4%	7,1%
12	Недостаточная подготовка к школе	5,3%	7,0%	2,7%	13,5%	8,0%	8,0%
13	Не удовлетворяет качество услуг	4,8%	9,4%	4,3%	27,1%	7,7%	7,1%
14	Нет дополнительных услуг, необходимых ребенку	4,7%	5,8%	3,3%	13,5%	5,7%	4,4%
15	Плохое питание и бытовые условия	3,9%	3,5%	3,0%	26,3%	7,2%	6,2%
16	Низкая квалификация педагогов	2,9%	4,1%	1,4%	16,4%	5,5%	2,7%
17	Неудобен режим работы ДОУ	2,3%	7,0%	3,0%	16,9%	6,7%	7,1%
18	Конфликт с воспитателем, руководством	1,1%	4,1%	2,3%	20,8%	5,0%	4,4%

# Решение очередности в детские сады



## Решение очередности в детские сады Российской Федерации

### Подход АСИ



# 1

## Ключевые проблемы доступности дошкольного образования в России



1. Доклад Минобрнауки РФ, 2012 г.

2. Данные АСИ (Белгородская, Самарская, Московская, Челябинская области, Пермский край)

3. Имеющих лицензию, по данным АСИ

# 2

## Прогноз сокращения очередности на основе текущих планов создания новых мест в детских садах\*



◆ Число детей, нуждающихся в дошкольном...  
■ Создание новых мест в детских садах (тыс.)

В ценах 2012 из расчета 820 тыс. руб./место (среднее по России)

**Планы регионов до 2015 г. не решат проблему очередности**



**Сводный прогноз всех субъектов РФ по очередности и строительству новых мест**

\*Результаты Мониторинга Минобрнауки РФ на 01.01.2012 г., а также доклады Полномочных представителей Президента РФ по Федеральным округам, август 2012 г.

## Источники средств на активизацию социальной политики в РФ

- Повышение эффективности расходов бюджета
- Минимизация дефицита бюджета
- Резервный фонд и фонд благосостояния от нефти и газа
- Пенсионная реформа, сокращение бюджетной дотации ПФР
- Введение налога на недвижимость, поступающего в регионы
- Обсуждение введения прогрессивного подоходного налога?
- Налоговый вычет на ребенка, налог на холостяков (?)
- Улучшение ситуации с выплатой алиментов
- Софинансирование с регионами, условия для их самообеспечения.
- Государственно-частное партнерство социальная ответственность бизнеса
- Благотворительность
- Перераспределение средств населения (коммерциализация услуг)
- Модернизация управления (адресность, программно-целевые бюджеты, дорожные карты, расчеты эффективности, экспертные методы и т.п.)

# Гендерный аудит бюджета

## Основные направления аудита бюджета

- выполнение мероприятий
- полнота финансирования, недофинансирование
- соблюдение сроков
- корректировка в середине года, поступление средств в декабре
- справедливый учет индекса цен, установленных нормативов
- выполнение показателей
- 

## Формирование портфеля к следующему бюджету (годовому, среднесрочному):

- содержание предложения, проект нормативного акта
- актуальность, оценка последствий,
- эффективность
- расчет потребных средств
- источники

## Бюджет и граждане. Из бюджетного послания президента 2013

- Граждане и бизнес должны знать, куда направляются уплачиваемые ими налоги. Это требует высокого уровня прозрачности бюджета и бюджетного процесса.
- В этих целях необходимо продолжить формирование интегрированной информационной системы "Электронный бюджет", в том числе ввести в эксплуатацию единый портал бюджетной системы, на котором будет размещаться систематизированная актуальная информация о формировании и исполнении всех бюджетов - от федерального до поселенческих, а также начать внедрение международных стандартов финансовой отчетности общественного сектора.
- С 2013 года на всех уровнях управления следует регулярно публиковать (размещать в сети Интернет) брошюру "Бюджет для граждан". Это даст возможность в доступной форме информировать население о соответствующих бюджетах, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.