

Международный центр гендерного бюджетирования и управления для стран СНГ при Российской Академии Народного Хозяйства и Государственной Службы (МЦГБиУ при РАНХиГС)

Семинар по методологии гендерного бюджетирования
(с акцентом на вопросы гендерного бюджетирования в сфере занятости)
для государственных служащих стран СНГ, Москва, 17 – 22 июня 2013 г.

к.э.н. Мезенцева Е.Б.

**Трудовая миграция в странах – участницах
проекта в контексте гендерного
бюджетирования.**

**Трудовая миграция, занятость и гендер в
принимающих и отпускающих странах в
контексте гендерно ориентированного
бюджетирования**

20 июня 2013 года

*Семинар в рамках совместного проекта ООН Женщины и РАНХиГС
"Укрепление управленческого и образовательного потенциала в области гендерно
ориентированного бюджетирования в странах СНГ посредством создания Регионального
ресурсного центра гендерного бюджетирования и управления на базе РАНХиГС"*

**ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ В КОНТЕКСТЕ
ГЕНДЕРНО ОРИЕНТИРОВАННОГО
БЮДЖЕТИРОВАНИЯ**

Елена Мезенцева, НИУ ВШЭ

Содержание

- Демографические аспекты трудовой миграции на пространстве СНГ
- Место России на глобальной и макрорегиональной карте миграционной привлекательности
- Гендер и трудовая миграция на постсоветском пространстве
 - Профиль трудовых мигранток из стран СНГ
- Работа и трудовые права женщин-мигрантов
 - *Поиск работы, сферы занятости и трудовая мобильность*
 - *Легальная и теневая занятость*
 - *Рабочее время и зарплата женщин-мигрантов*
 - *Нарушения прав на рабочем месте*
- Гендерные и семейные стратегии женской миграции
- Финансовая поддержка семьи - трансферты
- Заключение
- Библиография

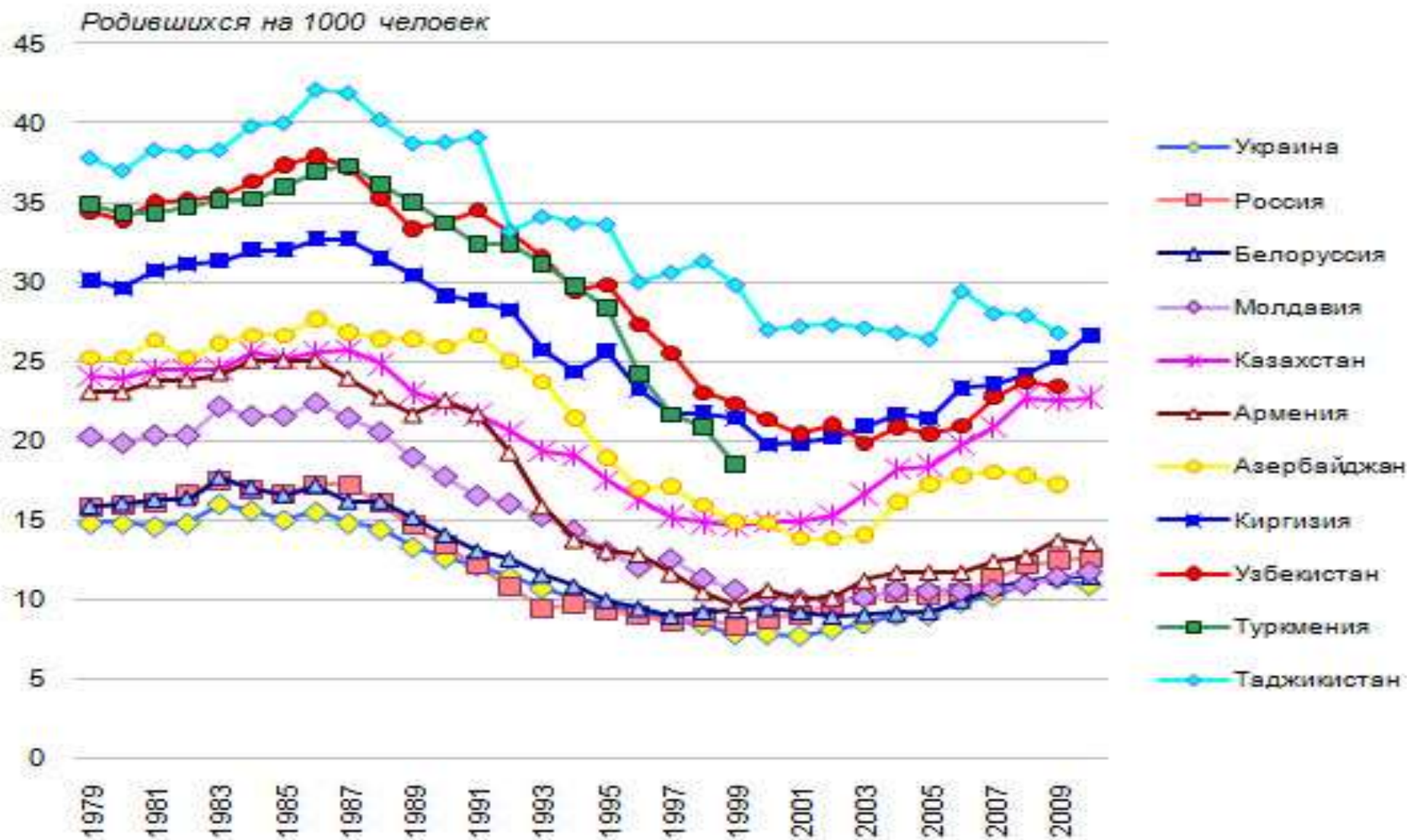


Демографические аспекты трудовой миграции на пространстве СНГ

Демографический прогноз и внешняя миграция

- **Страны СНГ в демографическом прогнозе ООН пересмотра 2008 года**
- **Начиная с 1950 года, Отдел народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций (ООН) готовит официальные ретроспективные оценки и прогнозные расчеты численности и состава населения мира, используемые в системе организаций ООН.**
- **При каждом цикле расчетов эксперты ООН исходят из всей имеющейся к данному моменту информации, касающейся демографических изменений в населении всех стран и регионов мира; уделяя большое внимание проработке гипотез относительно будущих тенденций рождаемости, смертности и международной миграции.**

Общий коэффициент рождаемости в странах СНГ, 1979-2010 годы, родившихся на 1000 человек



Демографический прогноз и внешняя миграция

Согласно прогнозу ООН, коэффициент суммарной рождаемости в 2005-2010 годах варьируется по странам СНГ от 1,3 до 3,5 ребенка на женщину, но к середине века эти различия существенно сократятся.

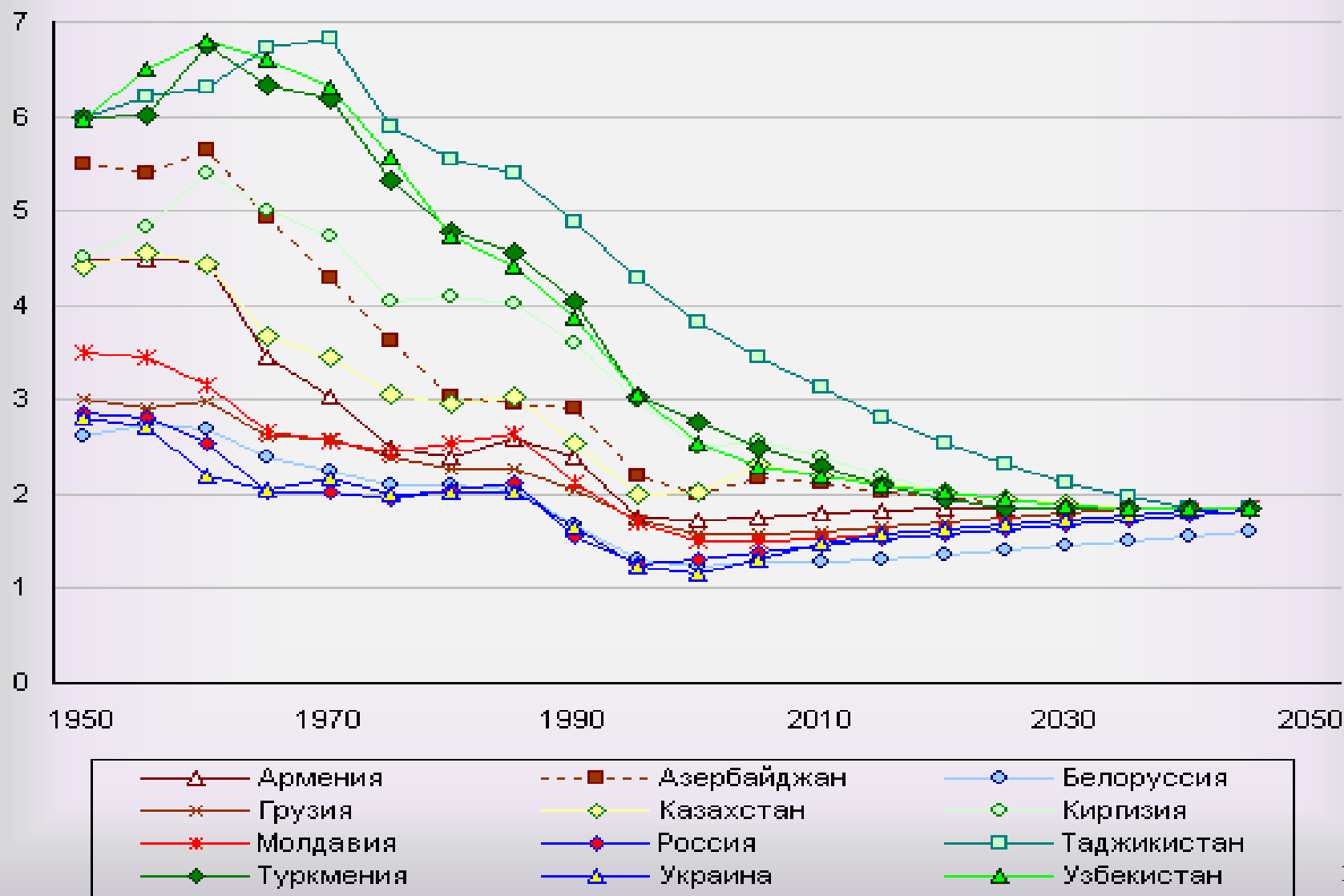
Демографический прогноз и внешняя миграция

- Среди стран СНГ его значение в 2005-2010 годах составляет от 1,28 в Белоруссии до 3,45 в Таджикистане.
- Практически так же, как в Белоруссии, низка суммарная рождаемость на Украине (1,31) и в России (1,37).
- Таджикистан же пока заметно отличается от остальных стран СНГ, в которых значение коэффициента суммарной рождаемости не достигает 2,6 (2,56 в Киргизии, 2,5 в Туркмении).
- Помимо этого, рождаемость превышает уровень, необходимый для простого воспроизводства, в Казахстане (2,31), Узбекистане (2,29) и Азербайджане (2,16).

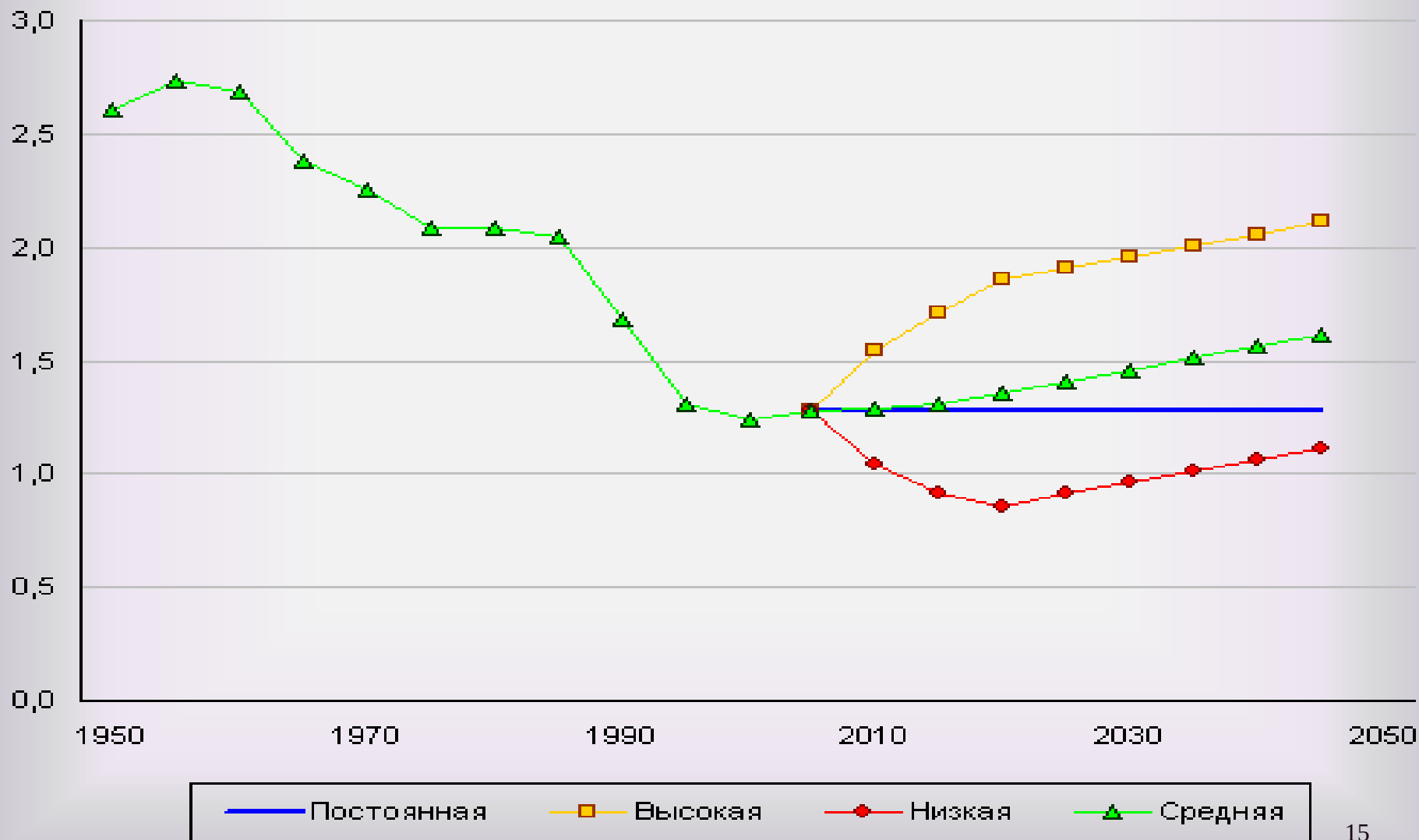
Демографический прогноз и внешняя миграция

- По среднему сценарию изменений рождаемости, коэффициент суммарной рождаемости будет варьироваться от 1,61 в Белоруссии до 1,85 в остальных странах СНГ, кроме России, в которой он будет несколько ниже – 1,83, по низкому сценарию – от 1,11 до 1,35, по высокому – от 2,11 до 2,35 в тех же странах.
- Только при сохранении рождаемости на современном уровне сохранятся и существенные различия между странами СНГ по рождаемости.

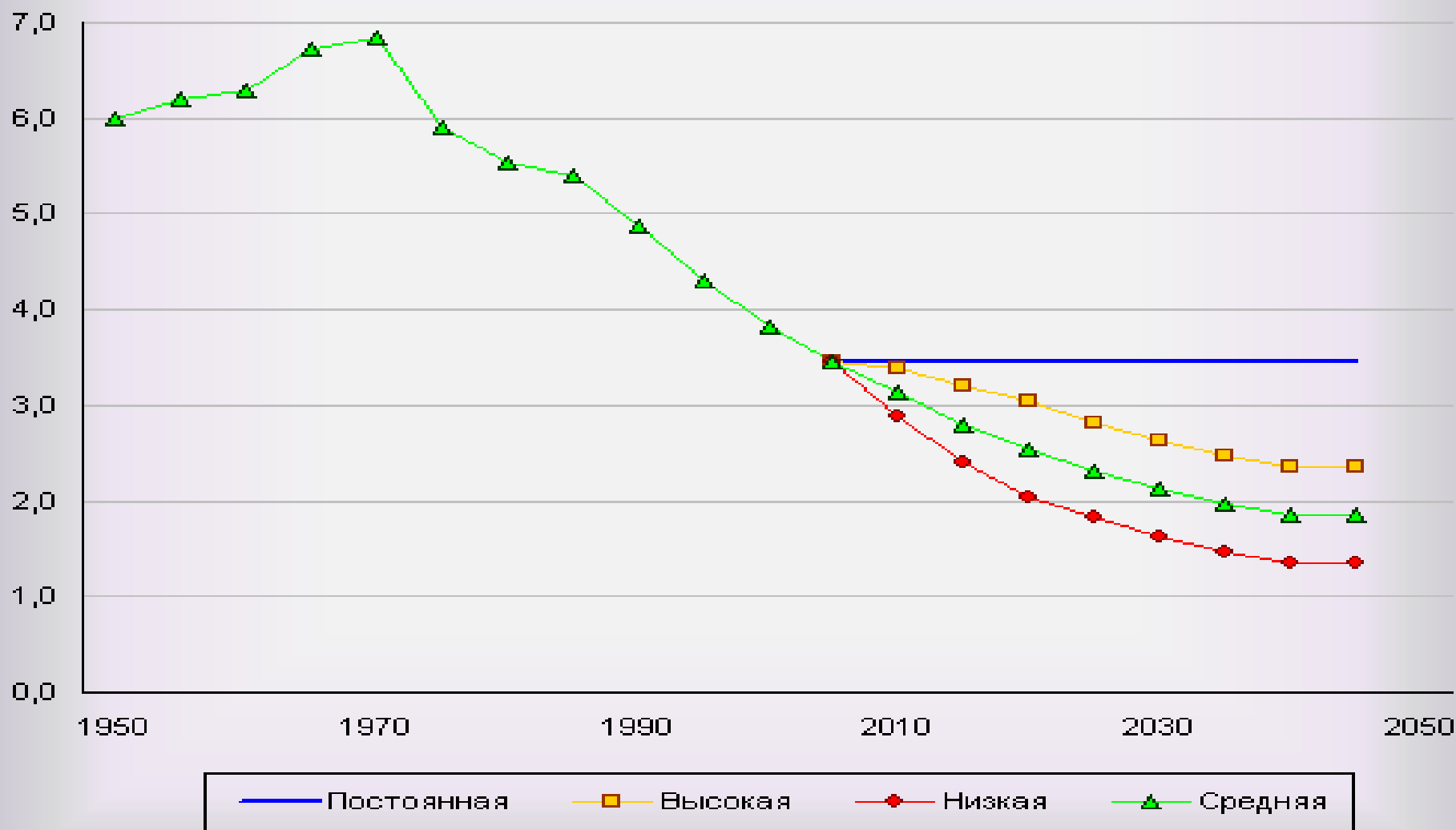
Коэффициент суммарной рождаемости в странах СНГ по среднему варианту прогноза пересчета 2008 года, 1950-2050 годы, детей на женщину



Коэффициент суммарной рождаемости в Белоруссии по четырем вариантам прогноза рождаемости пересчета 2008 года, 1950-2050 годы, детей на женщину



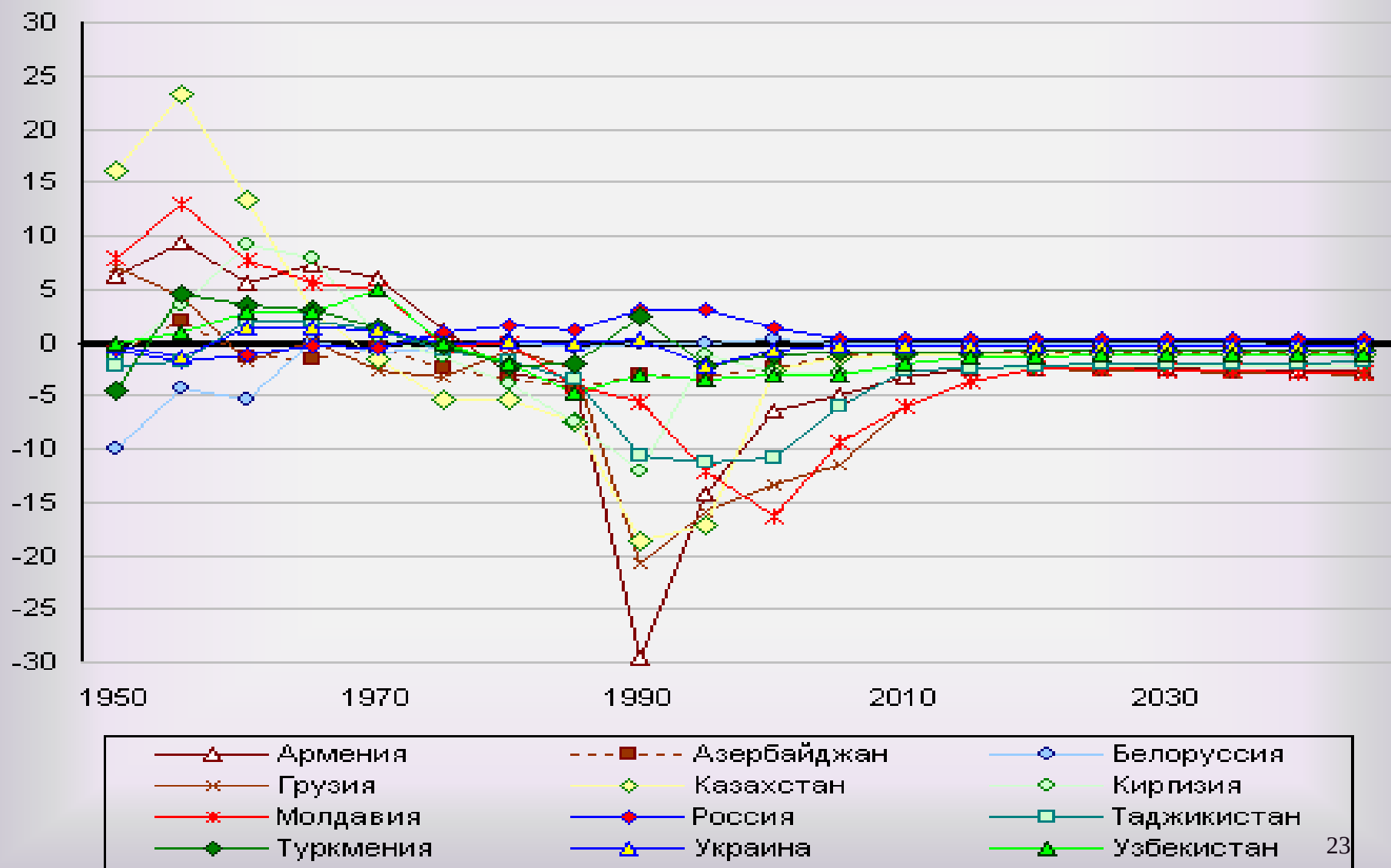
Коэффициент суммарной рождаемости в Таджикистане по четырем вариантам прогноза рождаемости пересчета 2008 года, 1950-2050 годы, детей на женщину



Демографический прогноз и внешняя миграция

Для всех стран СНГ, кроме России, прогнозируется умеренное сокращение населения за счет миграционного оттока, для России - умеренный миграционный прирост.

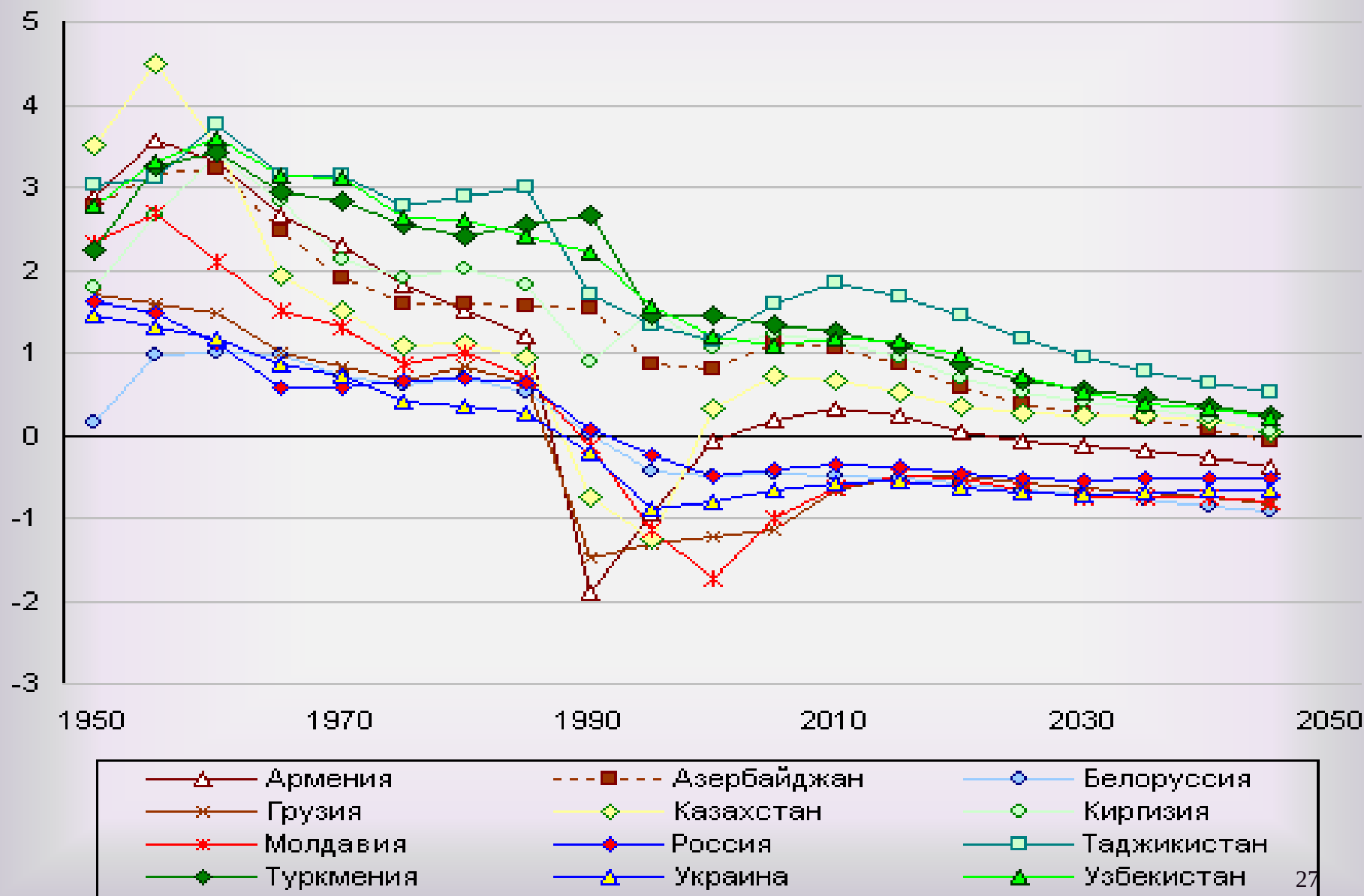
Миграционный прирост населения стран СНГ, 1950-2050 годы, средний вариант пересчета 2008 года, на 1000 человек постоянного населения



Демографический прогноз и внешняя миграция

Совокупная численность населения стран СНГ, по среднему варианту прогноза, к 2050 году снизится с 277 до 257 миллионов человек.

Демографический прогноз и внешняя миграция



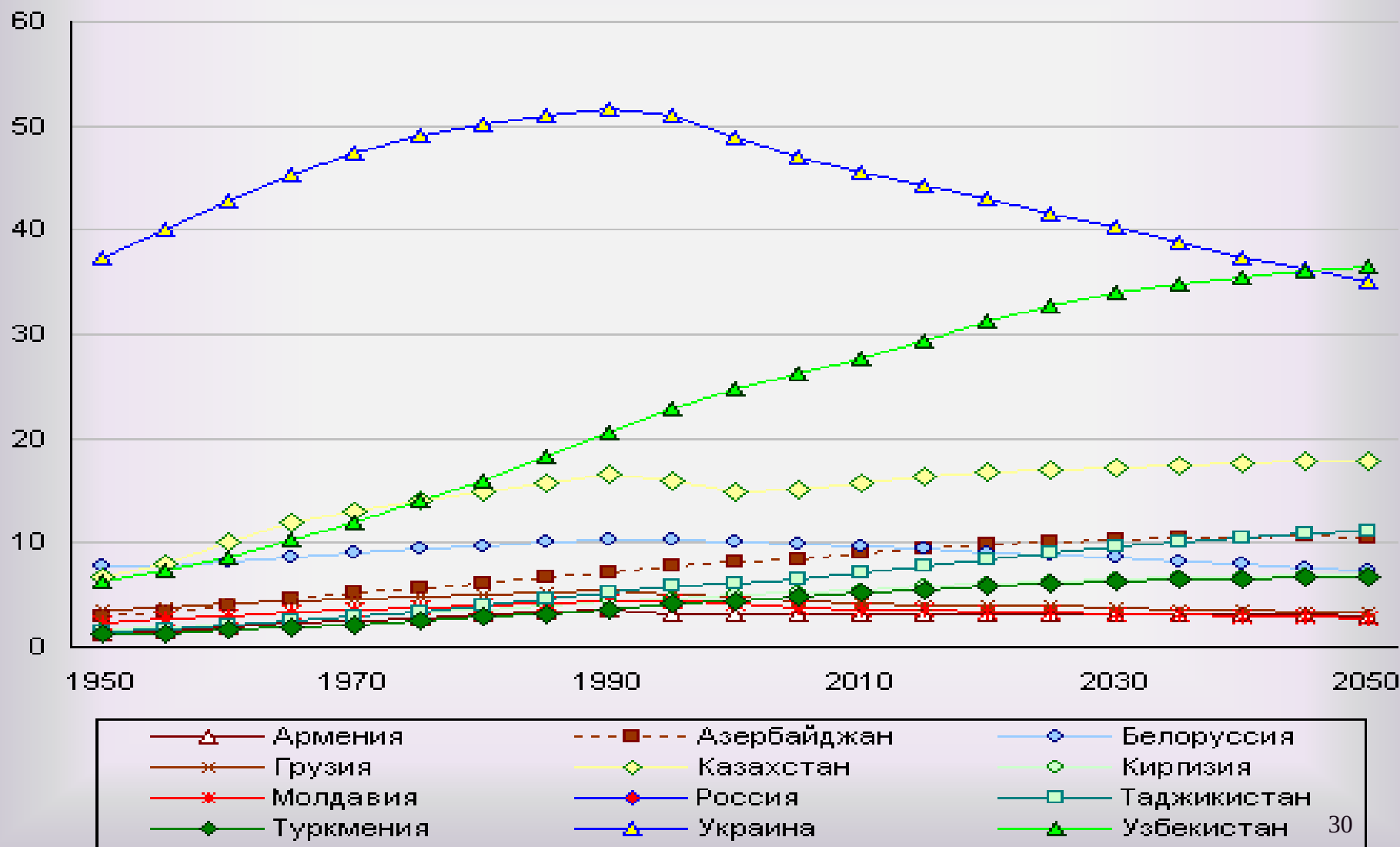
Демографический прогноз и внешняя миграция

Прогнозные расчеты по среднему варианту показывают, что численность населения России к 2050 году сократится до 116 миллионов человек, а ее доля в совокупном населении стран СНГ снизится до 45% против 53% в 1990 году и 51% в 2010 году.

Демографический прогноз и внешняя миграция

- Население **Украины**, второй по числу жителей страны СНГ, уменьшится до 35 миллионов человек, в результате чего она переместится на третье место, пропустив на второе место Узбекистан с быстро растущим населением, которое к 2050 году может достичь 36,4 миллиона человек.
- **Казахстан** будет уверенно занимать четвертое место, хотя в середине века численность его населения стабилизируется на отметке около 18 миллионов человек, тогда как население **Таджикистана** продолжит свой быстрый рост и к 2050 году превысит 11 миллионов человек.

Население стран СНГ (кроме России), 1950-2050 годы, средний вариант прогноза ООН 2008 года, млн.чел



Основные потоки мигрантов в Россию в 2010 году



Динамика выбытия и прибытия в Россию с 1989 г., тыс. человек



Место России в глобальном рейтинге миграционной привлекательности

Потенциал иммиграции в Россию

- В конце 2009 года глобальная социологическая компания Институт Гэллапа [8] создала новую методику сравнения стран мира с точки зрения миграционной привлекательности и предложила новый продукт под названием Гэллап-индекс потенциальной миграции (Gallup Potential Net Migration Index).
- Данный рейтинг отражает желание респондентов пятнадцати лет и старше из 135 стран мира переехать куда-либо.
- 135 анализируемых стран представляют 93% мирового взрослого населения. Данные собирались три года — с 2007 по 2009-й. Анализ делался на основании 259 542 интервью.

Гэллэп-индекс потенциальной миграции-2009 (Gallup Potential Net Migration Index), первые 12 стран

место в рейтинге	наименование страны	PNMI, %
1	Сингапур	260
2	Саудовская Аравия	180
3	Новая Зеландия	175
4	Канада	170
5	Австралия	145
6	Швеция	80
7	Испания	80
8	Ирландия	75
9	Франция	70
10	Великобритания	65
11	Кипр	65
12	США	60

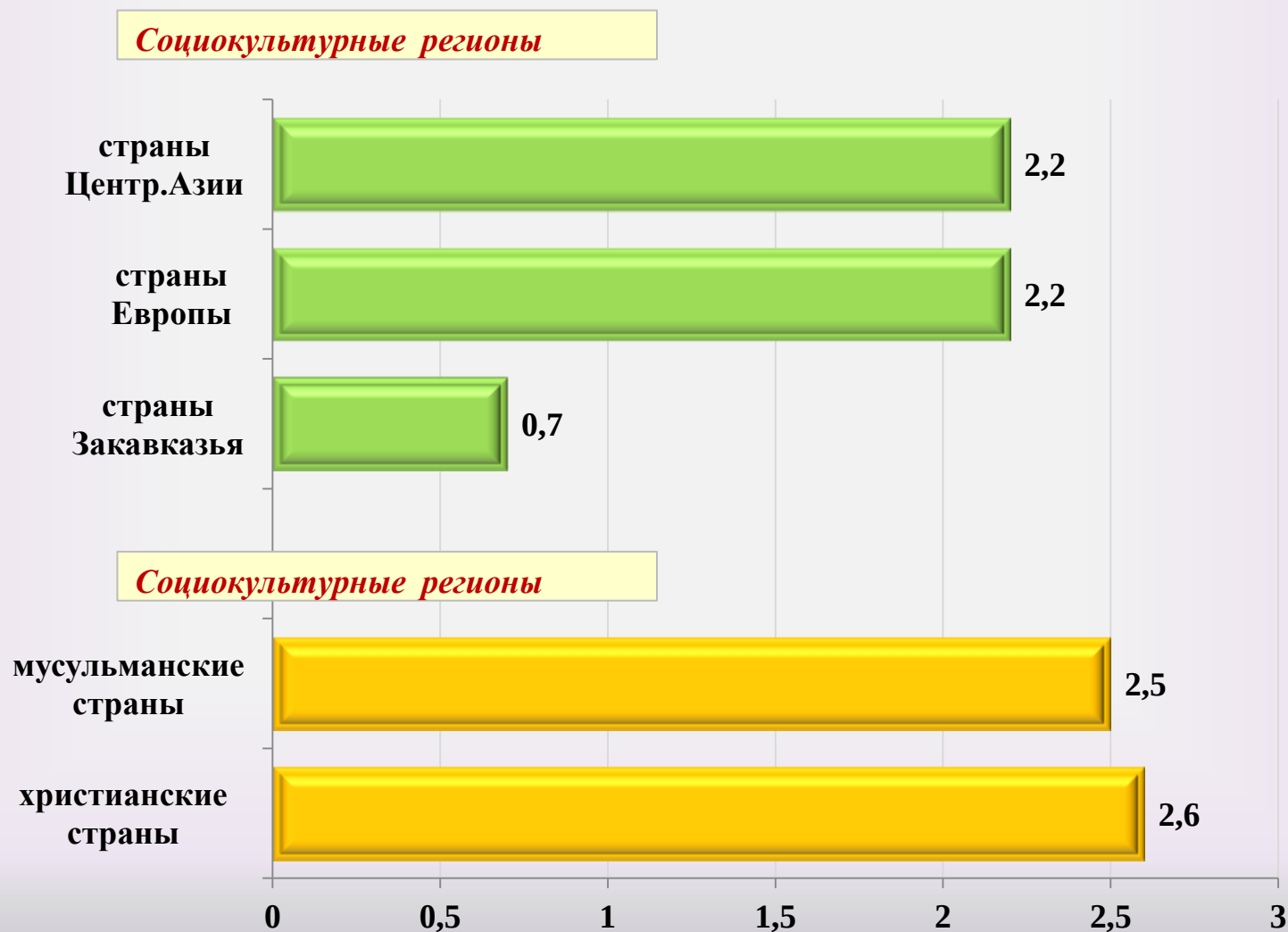
Гэллэп-индекс потенциальной миграции-2010 (Gallup Potential Net Migration Index)

Место в рейтинге	Страна	HNMI, %	Low, %	High, %
1	Singapore	+219	+ 168	+270
2	New Zealand	+ 184	+15 ²	+216
3	Saudi Arabia*	+ 176	+ 163	+ 190
4	Canada	+ 160	+147	+ 173
5	Switzerland	+ 150	+ 126	+ 173
6	Australia	+ 148	+133	+ 163
7	Kuwait*	+ 127	+103	+ 151
8	Sweden	+78	+63	+93
9	Spain	+74	+68	+80
10	Ireland	+66	+39	+94
11	Bahrain*	+64	+23	+104
12	United Kingdom	+62	+55	+68
13	France	+60	+53	+67
14	United States	+60	+54	+65
15	Botswana	+39	+27	+52
46	RUSSIA	-7	-10	-4
134	Nigeria	-46	-49	-43
135	Somaliland region	-46	-51	-41
136	Zimbabwe	-47	-51	-43
137	Haiti	-5»	-57	-44
138	Sierra Leone	-56	-60	-52

Рейтинг глобальной миграционной привлекательности, отражающий кол-во человек 15 лет и старше, желающих переехать в указанную страну

место в рейтинге	страна желания	Оценка численности желающих переехать, млн.чел.
1	США	165
2	Канада	45
3	Великобритания	45
4	Франция	40
5	Испания	30
6	Саудовская Аравия	30
7	Германия	25
8	Австралия	25
9-13	Италия, Япония, ОАЭ, Швейцария, Юж.Корея	-
14	Сингапур	8
15	РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	8

Кол-во желающих переехать в Россию при благоприятной ситуации (население 15 лет и старше), разные пересекающиеся региональные группировки, млн. чел



Место России в глобальном рейтинге миграционной привлекательности

- Лидером численности потенциального потока (причем с большим отрывом) является **Украина** (1,7 млн. взрослых человек).
- Предсказуемо на втором месте — **Казахстан** (более 800 тыс.), в котором проживают сотни тысяч казахов, (преимущественно в приграничных с Россией территориях), многие из которых желали бы вернуться на историческую родину.
- Третье место **Узбекистана** (почти 600 тыс.) обусловлено в немалой степени общей численностью населения этой быстрорастущей республики Средней Азии.

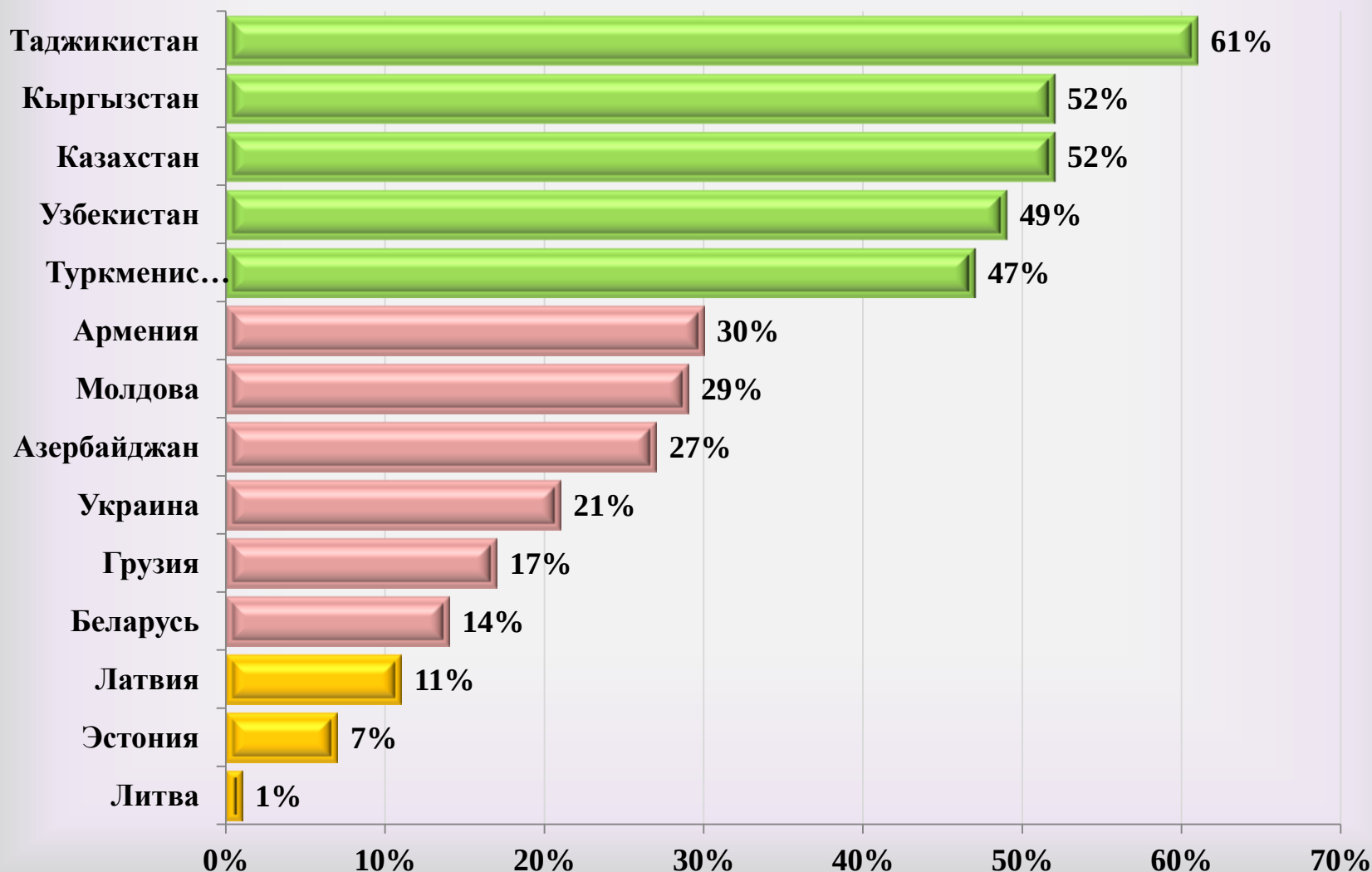
Место России в глобальном рейтинге миграционной привлекательности

- Предсказуемо низкий процент дали **страны Балтии** — всего 1% от общей численности всех желающих переехать в Россию из постсоветского пространства.
- Страны **Закавказья** дают 14%, а **страны Центральной Азии** и три страны, лежащие к западу от России — **Белоруссия, Украина и Молдова** — дают 42% потока потенциальной иммиграции.

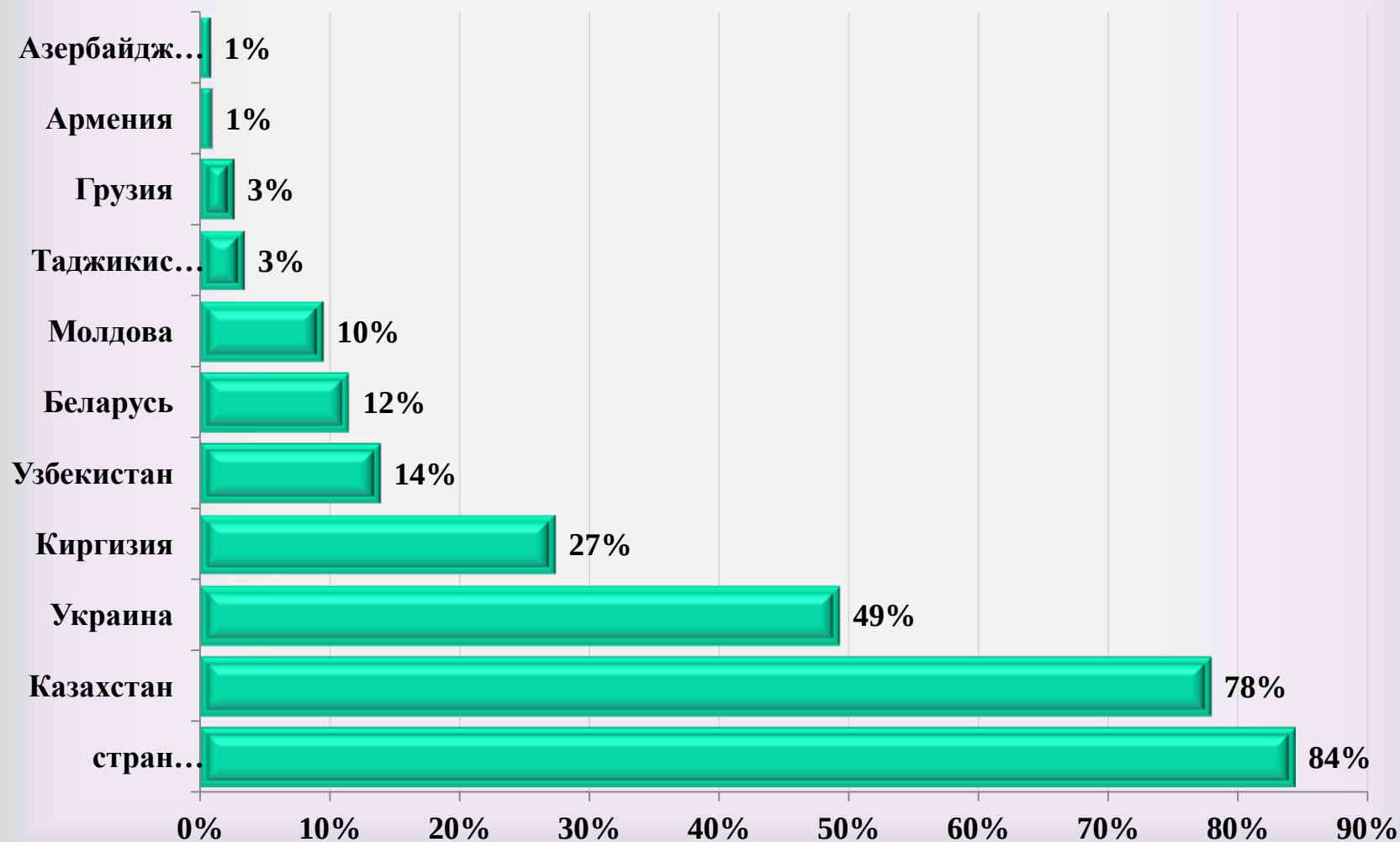
Место России в глобальном рейтинге миграционной привлекательности

- Иная картина постсоветского пространства предстает, если мы оценим долю желающих иммигрировать в Россию по отношению ко всей численности желающих иммигрировать из страны (речь по-прежнему идет о населении 15 лет и старше).
- В таком разрезе значимость России чрезвычайно высока для населения ряда стран и падает по мере движения в западном направлении.
- Так, самое высокое притяжение к России испытывают граждане **стран Центральной Азии**, граждане стран Большой Европы куда более сдержаны, а три страны Балтии, в недавнем прошлом союзные республики, а с 2004 года члены ЕС, ожидаемо находятся в самом низу списка.

Процент желающих переехать в Россию при благоприятной ситуации (население 15 лет и старше) из когорты желающих иммигрировать.



Процент русских из общего массива желающих переехать в Россию при благоприятной ситуации (население 15 лет и старше)



Место России в глобальном рейтинге миграционной привлекательности

- **Исследование Гэллапа позволяет сделать вывод о том, что центральное положение России на всем постсоветском пространстве с точки зрения приоритетов международной миграции будет ослабевать.**
- **Это будет происходить «естественным» путем, за счет смены поколений, поскольку молодые люди новых независимых государств хуже знают русский язык, чем люди старшего поколения.**
- **Они также меньше привязаны к России культурно и эмоционально, и у них меньше социальных связей в России, чем у их родителей.**



Гендер и трудовая миграция на постсоветском пространстве

Гендер и трудовая миграция на постсоветском пространстве

Основные модели трудовой миграции женщин:

По степени автономии:

- Женщины участвуют в миграции как самостоятельные (независимые) мигранты.
- Женщины приезжают как члены семьи основного мигранта, например, мужа.

По наличию детей:

- Женщины выезжают на заработки с детьми.
- Женщины выезжают в миграцию, оставляя детей дома на попечение родственников.

По жизненным планам, связанным с миграцией:

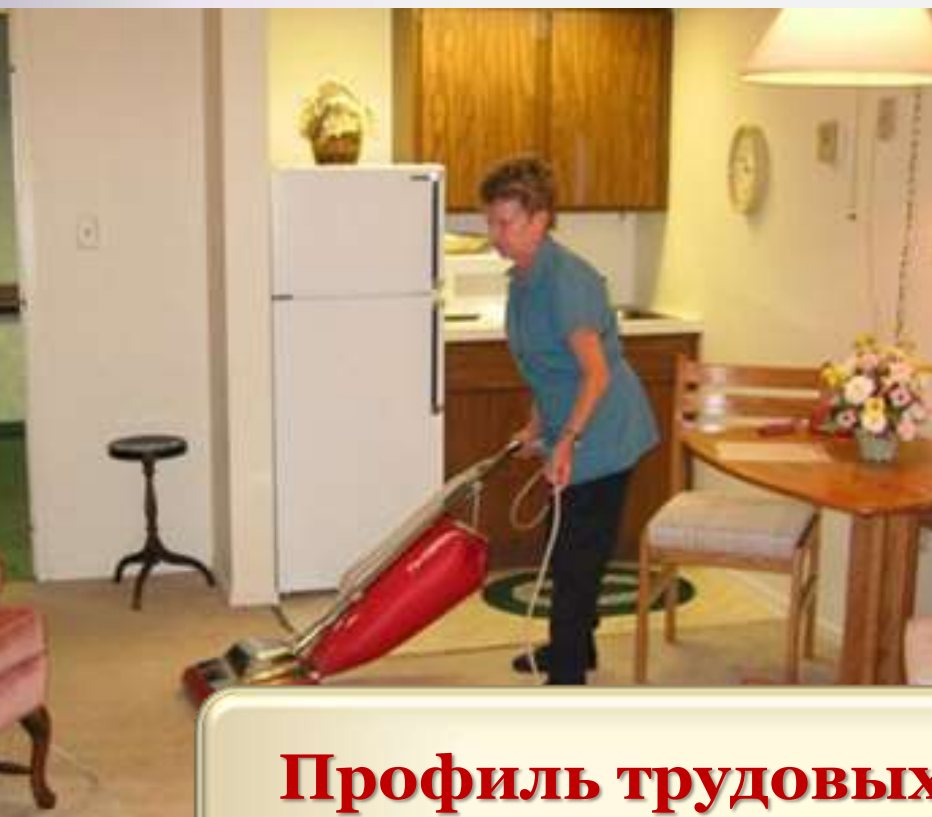
- Женщины нацелены только на заработок и поддержку своей семьи.
- Женщины хотят обрести независимость и найти свою судьбу в новой для них стране.

Гендер и трудовая миграция на постсоветском пространстве

- **Одно из последних исследований участия женщин в трудовой миграции было проведено под руководством Елены Тюрюкановой в 2010 году при поддержке международной организации ООН-Женщины.**
- **Исследование проводилось в четырех регионах России: Москве и Московской области, Самарской области, Санкт-Петербурге и Ленинградской области и Краснодарском крае.**

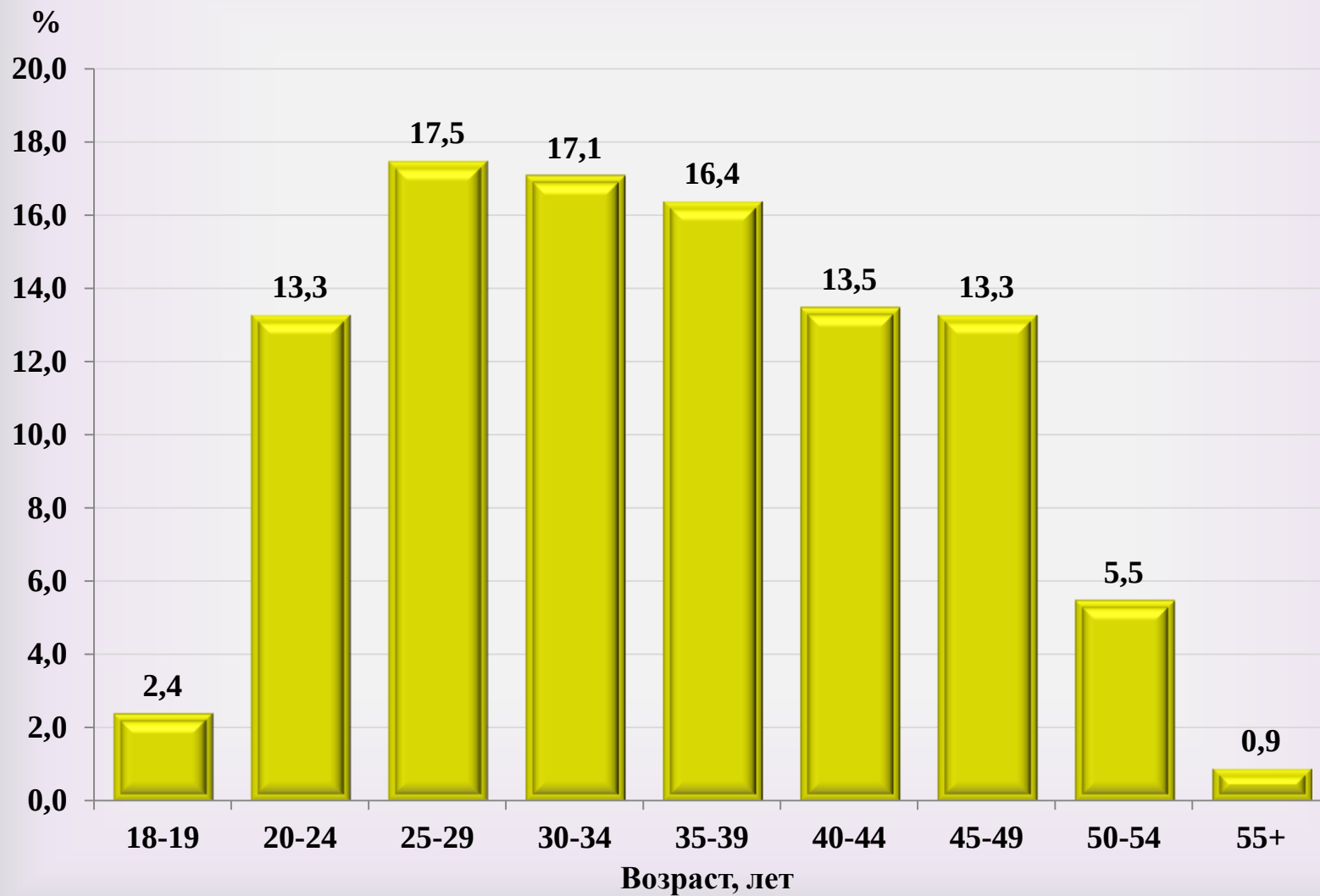
Гендер и трудовая миграция на постсоветском пространстве

- **Исследование включало выборочный опрос женщин – трудовых мигрантов из стран СНГ, фокусированные групповые дискуссии и углубленные интервью с мигрантками и другими информантами.**
- **Выборочный опрос проводился по структурированному вопроснику; использовалась техника очного интервью, самозаполнение анкет не допускалось.**
- **Опрос проводился опытными интервьюерами по месту работы либо проживания респондентов.**



Профиль трудовых мигранток из стран СНГ

Распределение женщин трудящихся-мигрантов по возрастным группам, %

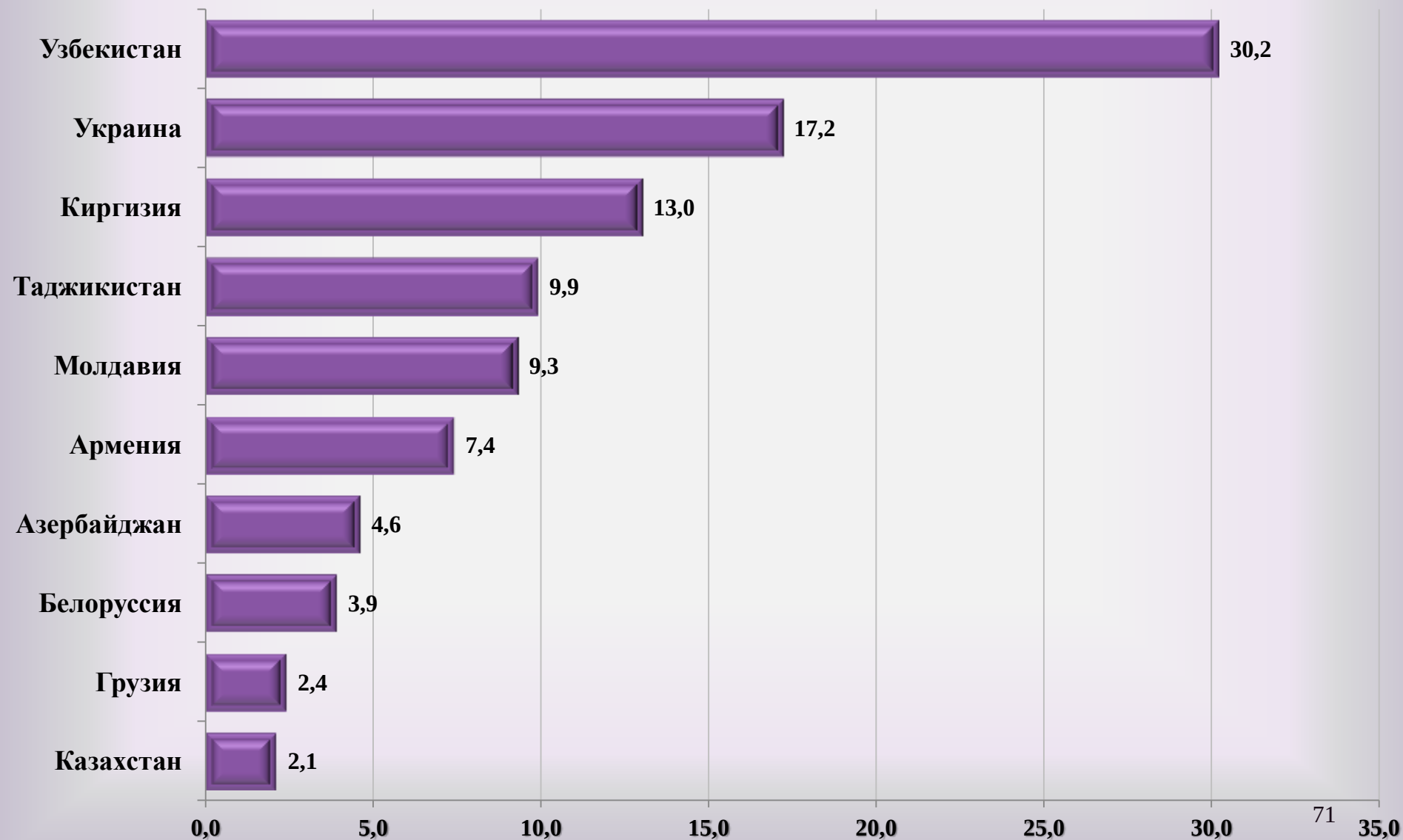


Гендер и трудовая миграция на постсоветском пространстве

СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ

- **Подавляющее большинство составляют работники из бывших союзных республик, доля которых в общей численности трудовых мигрантов составляет около 75% .**

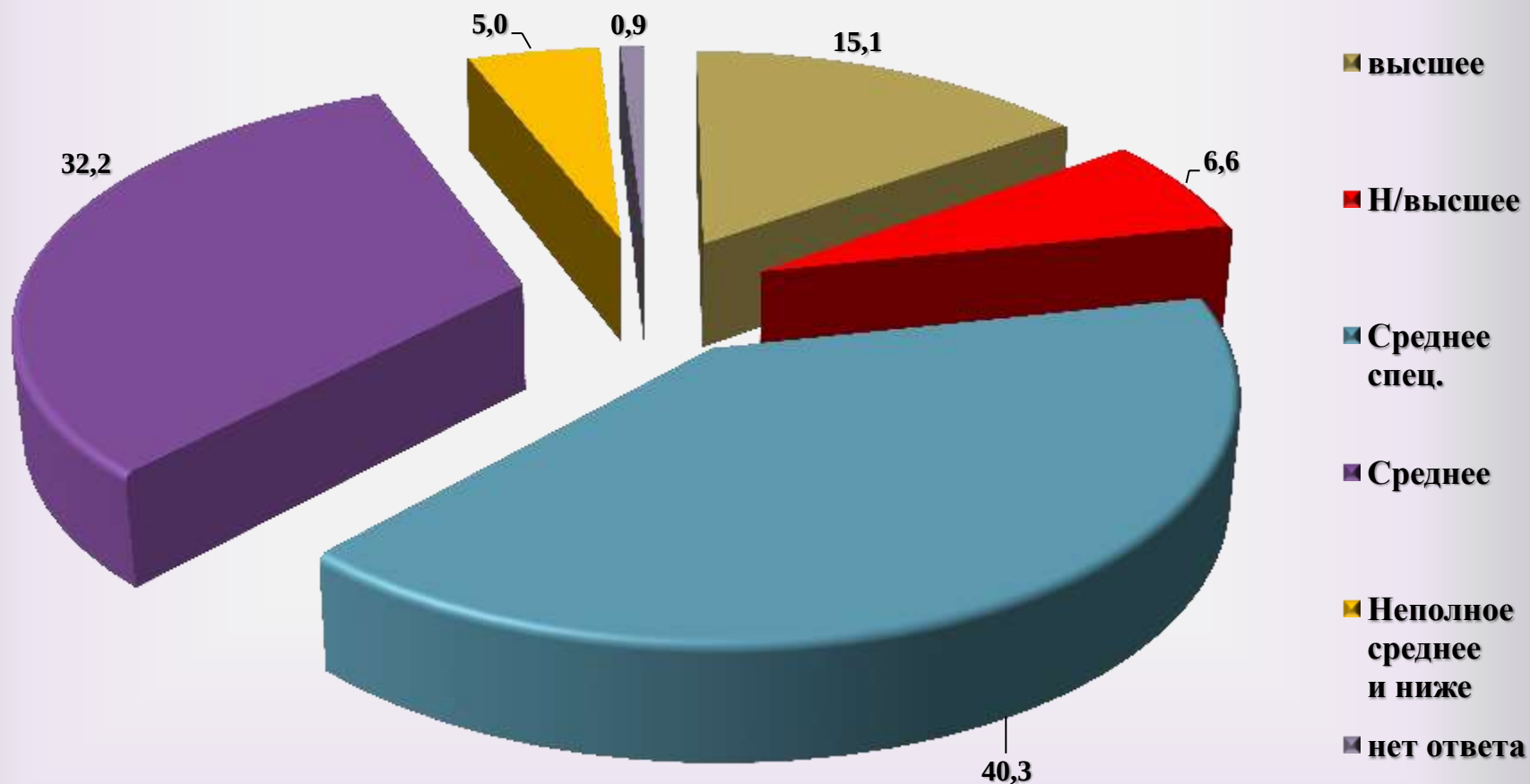
Распределение женщин трудящихся мигрантов по странам происхождения, в %



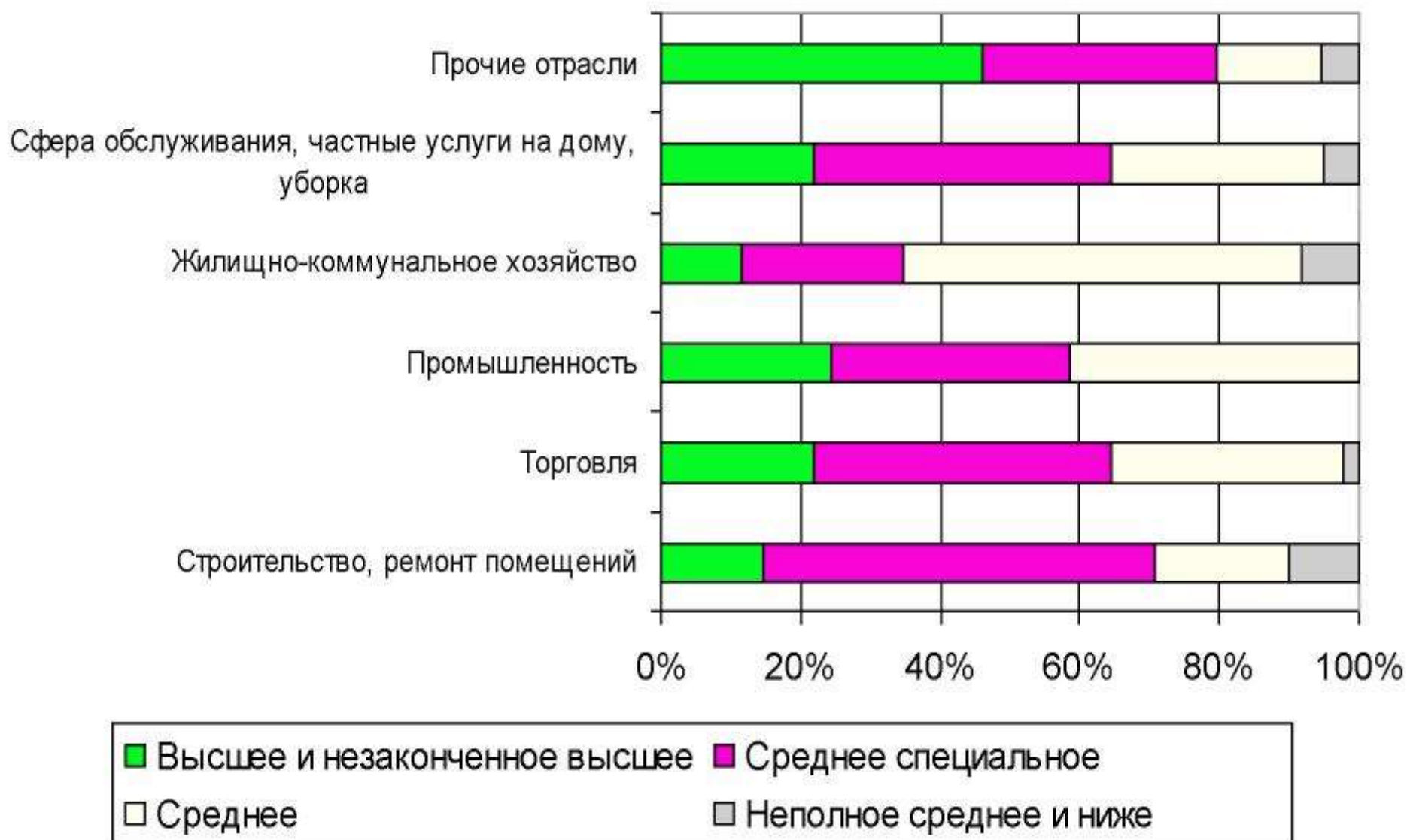
Гендер и трудовая миграция на постсоветском пространстве

- **УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ** женщин-мигрантов, как и во всем населении, значительно выше, чем у мужчин.
- Около 60% мигранток имеют профессиональное (высшее и среднее специальное) образование и 7% – незаконченное высшее.

Уровень образования трудовых мигрантов-женщин, %. (Опрос трудовых мигрантов-женщин, 2010)



Уровень образования женщин-трудовых мигрантов по сферам занятости, %



Гендер и трудовая миграция на постсоветском пространстве

- **Уровень образования мигранток сильно различается в зависимости от регионов опроса.**
- **В Москве существенно выше доля имеющих высшее и незаконченное высшее образование (36,4%).**
- **Именно в Москве имеют место самые большие «ножницы» между уровнем образования трудовых мигранток и характером выполняемой ими работы.**
- **Например, 10% женщин, работающих в Москве уборщицами, имеют высшее и незаконченное высшее образование.**
- **В Краснодаре (единственный регион, где опрашивались мигрантки, занятые в сельском хозяйстве), в отличие от других регионов, относительно выше доля респонденток с неполным средним образованием (11,6%).**

Гендер и трудовая миграция на постсоветском пространстве

СЕМЕЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

- Около половины опрошенных состоят в зарегистрированном браке, еще 8% – находятся в незарегистрированном (гражданском) браке.
- Остальные – никогда не состояли в браке (21%), разведены (14%) или вдовы (6%).

Семейное положение женщин – трудовых мигрантов, %. (Опрос трудовых мигрантов – женщин, 2010)



Гендер и трудовая миграция на постсоветском пространстве

ЯЗЫКОВОЙ БАРЬЕР

- **Относительно молодой возрастной состав мигрантов и преобладание титульных этнических групп стран выхода определяют значимую долю мигранток, испытывающих проблемы с владением русским языком.**
- **На недостаточное знание русского языка указывает пока небольшая группа респонденток – около 14%. Однако в реальности эта доля, возможно, выше, так как опрос проводился на русском языке русскоязычными интервьюерами, и мигранты, не знающие языка, могли просто не попасть в число опрошенных.**

Владение русским языком, % (опрос трудовых мигрантов – женщин, 2010)

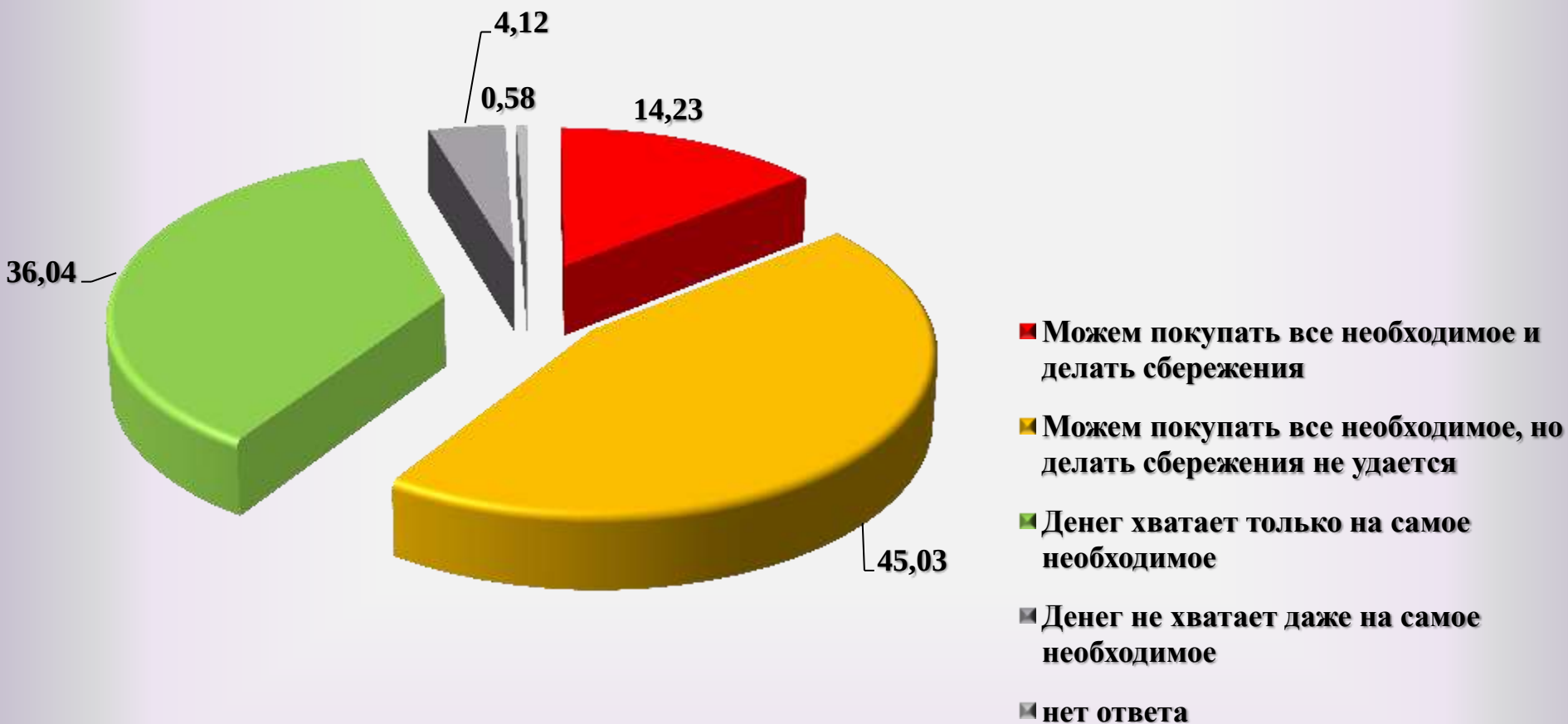
Страны СНГ	Русский–родной язык	Свободное знание русского языка	Хорошее знание русского языка	Недостаточное знание русского языка
Азербайджан	4,2	31,2	50,0	14,6
Армения	2,7	37,3	46,7	13,3
Грузия	–	34,6	53,8	11,6
Белоруссия	22,0	68,3	9,7	–
Молдавия	14,1	47,5	36,4	2,0
Украина	24,2	55,6	19,1	1,1
Казахстан	40,9	31,9	13,6	13,6
Киргизия	7,5	32,1	41,8	18,6
Таджикистан	2,9	19,0	46,7	31,4
Узбекистан	4,7	19,7	56,6	19,0
Всего	10,2	33,7	42,4	13,7

Гендер и трудовая миграция на постсоветском пространстве

МАТЕРИАЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ семей мигранток

- Численность трудовых мигранток в двух полярных группах – «условно богатых» и «условно бедных» различается в 4 раза.
- В целом миграция как стратегия выхода из состояния бедности вполне оправдывает себя, поскольку среди мигрантов бедных и крайне бедных существенно меньше, чем в целом по населению основных стран происхождения мигрантов.

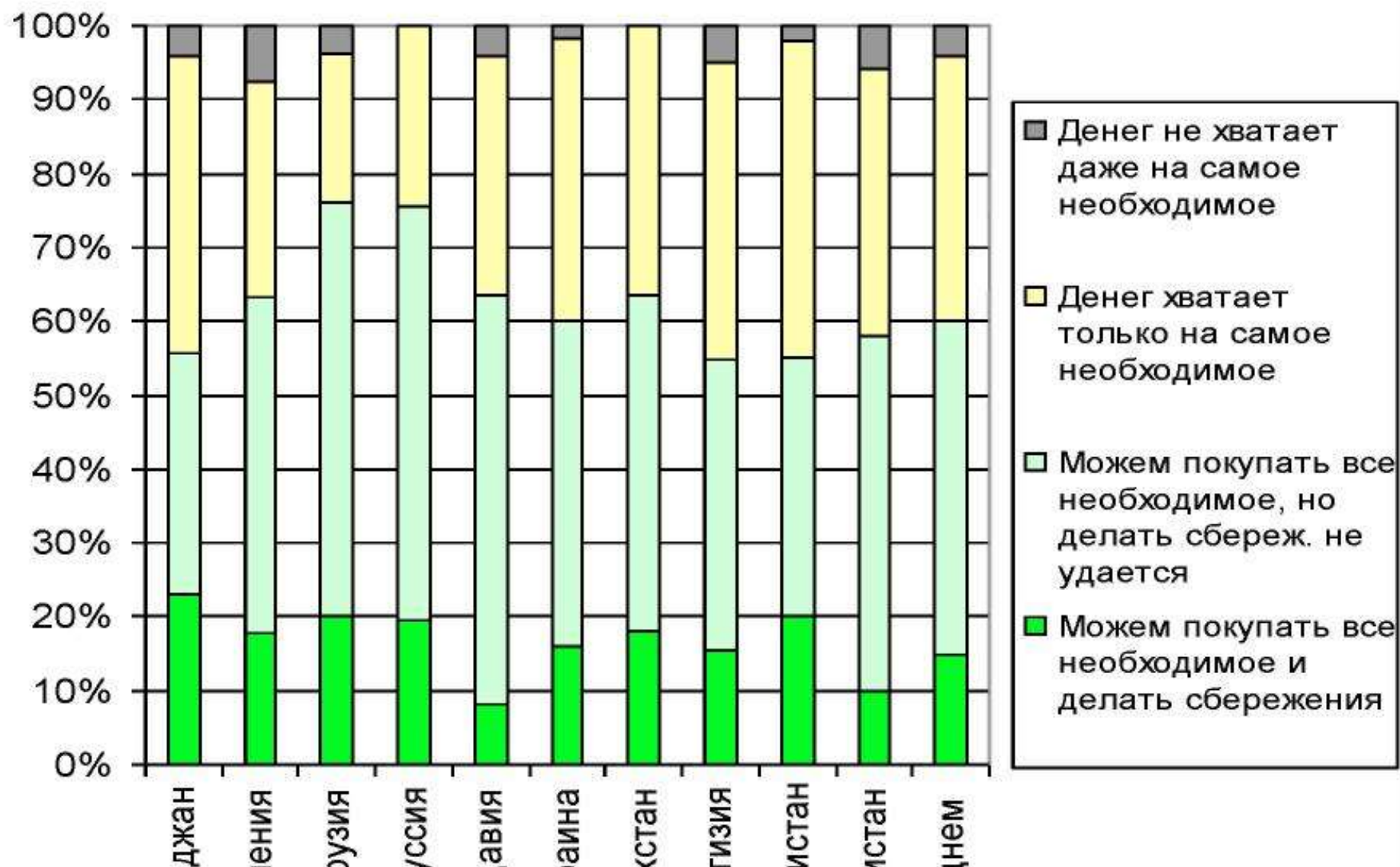
Материальное положение семей женщин-мигранток в момент опроса, % (опрос трудовых)мигрантов – женщин, 2010)



Гендер и трудовая миграция на постсоветском пространстве

- Если судить по группе **«крайне бедных»**, то наилучшее положение у мигранток из Белоруссии и Казахстана – там нет ответивших, что «денег не хватает даже на самое необходимое».
- Среди мигрантов из Армении эта группа составляет 8%, из Узбекистана – 6%, из Киргизии, Молдавии, Азербайджана и Грузии – 4%.
- Если исходить из доли **наиболее обеспеченных** мигранток, то она наиболее велика для прибывших из Азербайджана (23%), Грузии, Белоруссии и, как ни странно, Таджикистана (около 20%).
- Последний факт говорит о том, что в Таджикистане сформировалась группа вполне обеспеченных (во всяком случае, по их собственным субъективным оценкам) людей, достигших такого социального положения, скорее всего, благодаря миграции.

Материальное положение семей женщин-мигранток в зависимости от страны происхождения, %



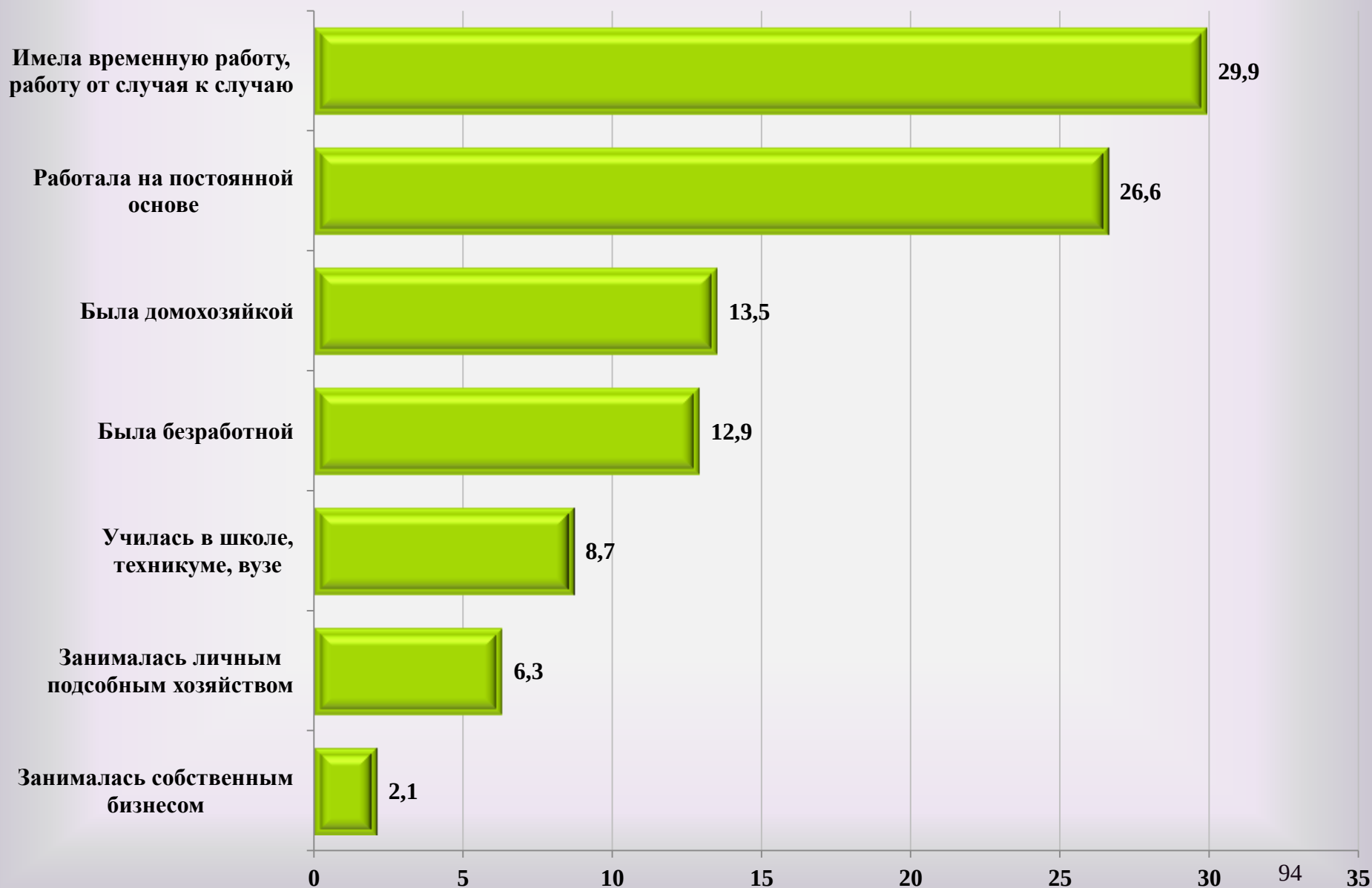
Гендер и трудовая миграция на постсоветском пространстве

- **Известно, что в трудовой миграции участвуют в первую очередь экономически и социально активные члены общества. Это справедливо и в случае миграции женщин.**
- **Более 80% респонденток имеют собственный доход и участвуют в обеспечении своей семьи, в том числе около 35% опрошенных являются единственным кормильцем в семье и почти половина мигранток обеспечивают семью совместно с другим ее членом.**
- **Только 16% трудовых мигранток не участвуют в обеспечении семьи.**

Гендер и трудовая миграция на постсоветском пространстве

- Хотя большинство женщин трудовых мигранток работают и являются основным кормильцем в семье, значительная часть мигранток придерживается традиционных взглядов на распределение гендерных ролей в семье.
- 56% респондентов отметили, что они согласны с тем, что «зарабатывать деньги в семье должен мужчина, а женщина должна следить за домом и хозяйством».
- Особенно распространена эта позиция среди выходцев из республик Кавказа: ее придерживаются 75% мигранток из Азербайджана и 80% – из Грузии.
- До миграции менее 1/3 респонденток имели в в своих странах постоянную работу или занимались бизнесом.

Занятия в месте постоянного проживания до выезда в Россию, % (опрос трудовых мигрантов – женщин, 2010)



Гендер и трудовая миграция на постсоветском пространстве

ЦЕЛИ И СРОКИ МИГРАЦИИ

- В трудовой миграции доминируют экономические мотивы – намерение заработать деньги. Эту цель отметили 91% мигранток.
- Одновременно с этим присутствуют и другие цели: устроить личную жизнь, получить образование или дать образование детям, воссоединиться с семьей.
- Также встречаются ответы, указывающие на возможности использования трудовой миграции как канала для постоянной миграции («остаться», «на ПМЖ», «вернуться на историческую Родину», «обосноваться здесь»).

Гендер и трудовая миграция на постсоветском пространстве

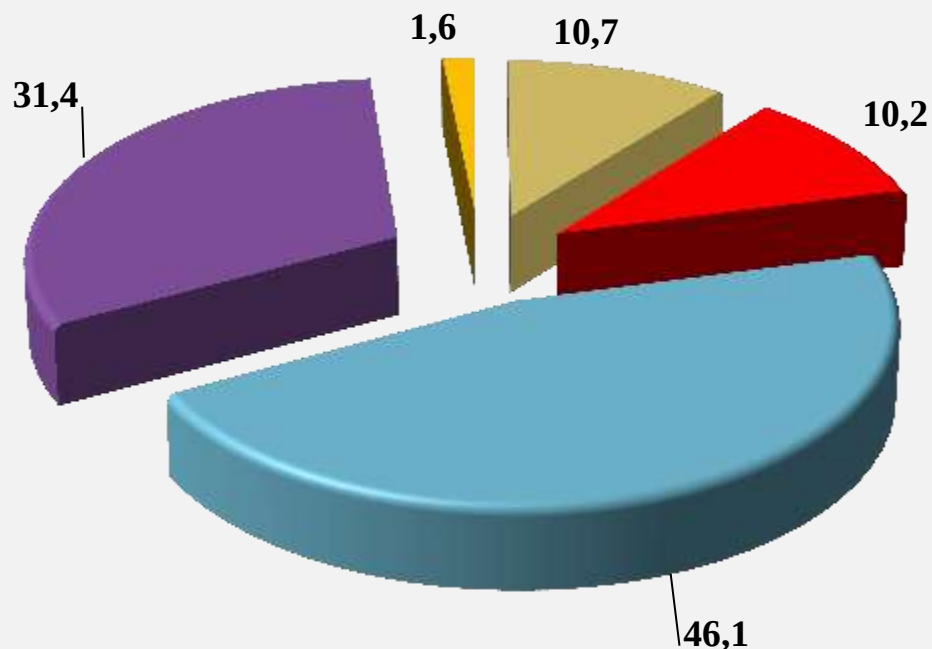
ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ МИГРАЦИИ

- 55% мигранток имеют опыт выезда на заработки, из них почти 18% – весьма длительный (предыдущая поездка длилась больше двух лет).
- Женщины-мигранты предпочитают в основном средние (до 1 года) и длительные поездки (на срок более 1 года). В среднем срок последней поездки составляет полтора года.
- Чуть более 1/3 респонденток указали, что приехали на срок, не превышающий 6 месяцев; еще примерно столько же – на срок до 1 года и около 30% – рассчитывают пробыть в России более 1 года.
- Как показывает опыт предыдущей поездки, реальная продолжительность миграции оказывается больше предполагаемой.

Сроки предыдущей и текущей поездок, %

	Срок работы на выезде в предыдущую поездку*	Срок, на который приехали в этот приезд	Срок, в течение которого находятся в РФ, не выезжая домой, в текущий приезд
3 мес. и менее	7,8	15,6	20,5
4–6 мес.	10,9	20,3	28,2
7–12 мес.	46,1	35,7	26,1
13–24 мес.	17,2	13	11,5
25 мес. и более	18	15,4	13,7

Временные модели трудовой миграции в Россию, %



- Выезжаю на короткий срок, немного зарабатываю, возвращаюсь домой
- Выезжаю на сезон
- Почти весь год провожу на выезде, дома бываю 1-3 месяца в году
- Практически постоянно живу здесь, домой почти не езжу
- Другое

Гендер и трудовая миграция на постсоветском пространстве

- **Чем дальше находится родина мигранток от места их работы в России, тем выше вероятность длительного типа трудовой миграции.**
- **Дороговизна билетов и время в пути определяют то, что женщины из стран Центральной Азии чаще едут в Россию на длительное время, а жительницы Украины и Белоруссии могут позволить себе краткосрочные модели трудовой мобильности с частыми возвращениями домой.**

Временные модели трудовой миграции в Россию в зависимости от страны происхождения мигрантов, %

	Выезжаю на короткий срок	Выезжаю на сезон	Почти весь год провожу на выезде	Практически постоянно живу здесь, домой почти не езжу	Другое	Всего
Азербайджан	14,9	8,5	38,3	38,3	0	100
Армения	11,3	5,6	23,9	53,5	5,6	100
Грузия	12,5	12,5	20,8	54,2	0	100
Белоруссия	15	17,5	37,5	27,5	2,5	100
Молдавия	15,1	7,5	48,4	26,9	2,2	100
Украина	16,1	14,9	41,4	25,9	1,7	100
Казахстан	11,8	0	17,6	64,7	5,9	100
Киргизия	10,2	15,7	35,4	35,4	3,1	100
Таджикистан	10,2	13,3	41,8	29,6	5,1	100
Узбекистан	6,5	5,9	68,3	18,3	1	100
В среднем	11,1	10,2	47,2	29,2	2,3	100



Работа и трудовые права женщин-мигрантов

**Поиск работы,
сферы занятости и
трудова
мобильность**



Работа и трудовые права женщин-мигрантов

- Почти все респондентки на момент опроса работали (95%).
- Домохозяйки и другие женщины, не видящие в работе необходимости, составили менее 2%.
- Количество не работающих и ищущих работу, то есть безработных мигранток не превышает 3% от их общей численности.

Работа и трудовые права женщин-мигрантов

- **Трудовые мигранты – мужчины задействованы в первую очередь в строительстве, промышленности и на транспорте.**
- **Основной контингент женщин-мигрантов занят в сфере услуг и в торговле.**
 - **Занятость в различных секторах сферы обслуживания, включая общественный сервис, уборку помещений и офисов, услуги ЖКХ, оказание частных услуг на дому, аккумулирует более 40% всех мигранток.**
 - **Во второй важнейшей отрасли – торговле – занята еще 1/3 их часть.**
 - **В остальных отраслях (промышленность, строительство и ремонт, сельское хозяйство, здравоохранение, образование и пр.) занято чуть более 1/4 женщин-мигрантов.**

Сферы занятости трудовых мигрантов – женщин в России, %

	%
Сфера услуг, всего	42
<i>в том числе:</i>	
общественный сервис	21
частные услуги на дому	6
уборка	7
услуги ЖКХ	8
Торговля	33
Строительство и ремонт	8
Промышленность	5
Другое	12
Итого	100

Работа и трудовые права женщин-мигрантов

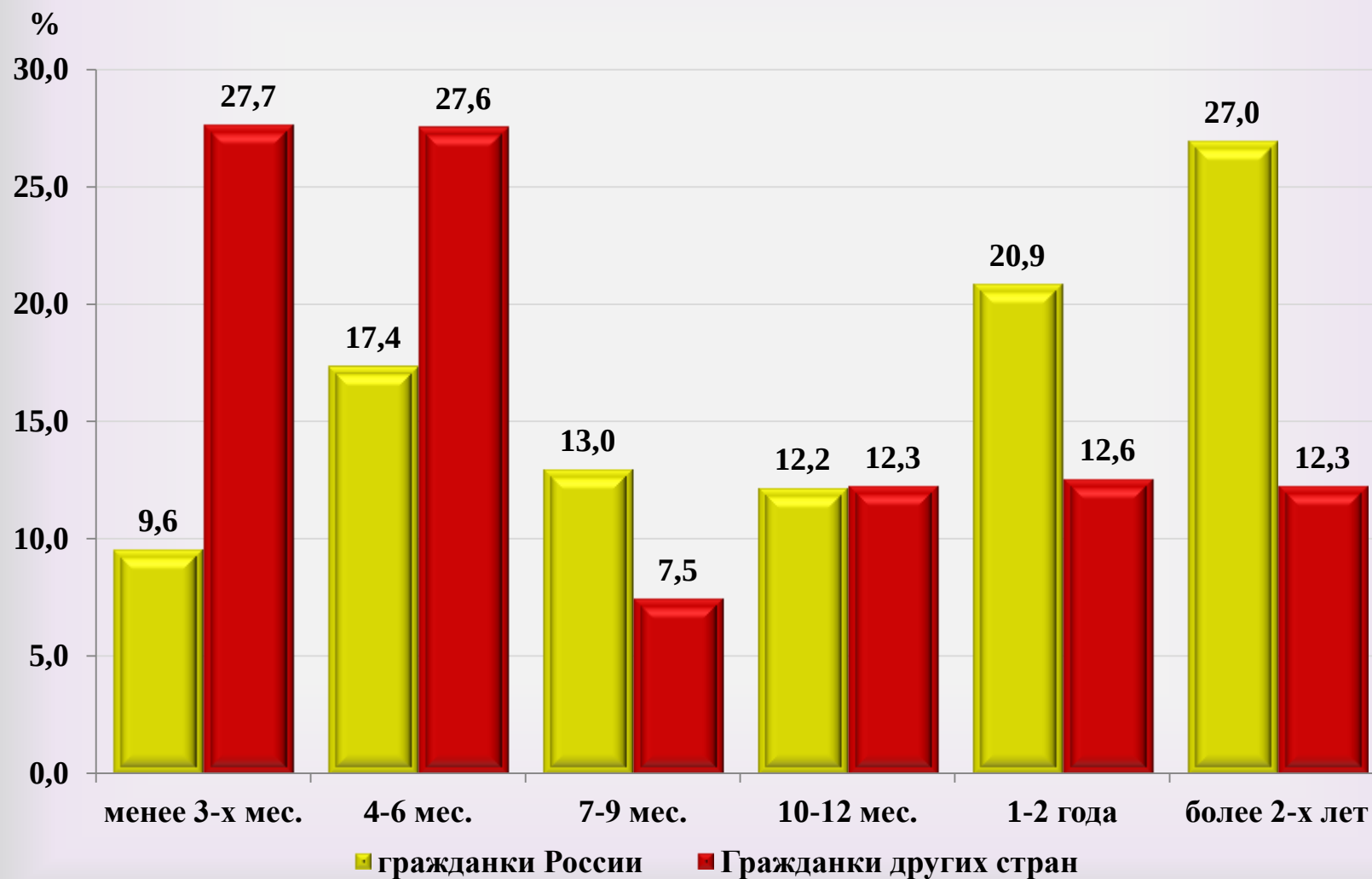
- Мигрантки из Киргизии и Таджикистана широко задействованы в секторе уборки; там работает каждая пятая женщина из Киргизии.
- Среди выходцев из Молдавии и Белоруссии – много занятых в строительстве.
- Белорусские и украинские малярши работают, как правило, в парах с мужем или другим членом семьи и активно востребованы на московском и подмосковном рынке строительных и ремонтных работ.
- Почти половина мигранток из Узбекистана работает в торговле, особенно на продаже зелени, специй и приправ, фруктов и овощей на рынках и в магазинах.

Работа и трудовые права женщин-мигрантов

ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ЗАНЯТОСТИ

- Мигрантская занятость не отличается стабильностью, особенно по сравнению с занятостью российских работников.
- Это характерно и для занятости женщин. Продолжительность работы на последнем рабочем месте составляла у мигранток из стран СНГ в среднем 12 месяцев, у россиянок, то есть внутренних трудовых мигрантов, – в два раза дольше.
- Более половины иностранок работали на последнем месте менее полугода, и только 24% – более года.

Распределение опрошенных по продолжительности работы на последнем месте работы, %





Легальная и теневая занятость

Работа и трудовые права женщин-мигрантов

- **Письменный договор с работодателем имели 59% женщин – трудящихся-мигрантов, в том числе 75% работающих в организациях и 47% работающих у физических лиц.**
- **Среди легальных мигрантов, имеющих разрешение на работу, доля имеющих письменный трудовой договор составила 77%, а среди нелегальных, работающих без разрешения на работу, – только 12%.**

Работа и трудовые права женщин-мигрантов

Неформальная, теневая и полутеневая (серая) занятость по-прежнему имеет широкое распространение в российской экономике, в силу ряда причин мигрантский труд наиболее востребован именно в теневом секторе.

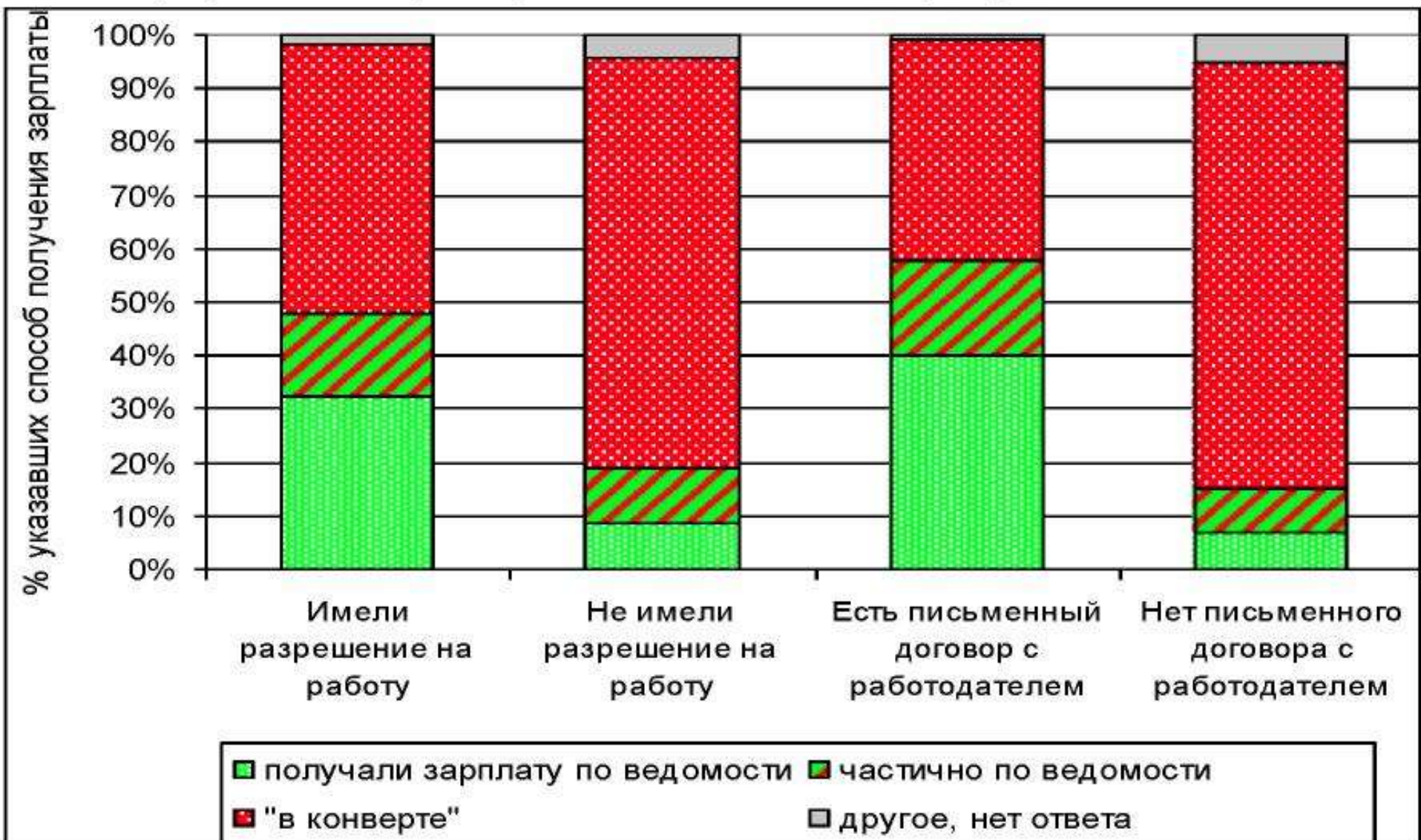
Работа и трудовые права женщин-мигрантов

- Только 25% опрошенных получали заработную плату, расписываясь в ведомости, еще 14% – расписывались за часть заработанных денег.
- Среди внутренних мигрантов – россиянок и гражданок Белоруссии – 40% получали зарплату полностью по ведомости и 13% – частично.
- По данным выборочного опроса женщин-мигрантов, только 14% респондентов указали на то, что они делали попытки оформить свою занятость, но работодатель отказался заключить трудовой договор. В 70% случаев мигранты заявляют, что им «договор не нужен».

Месячный средний доход мигрантов-женщин в зависимости от наличия трудового договора и разрешения на работу, руб. в месяц

	Наличие письменного договора с работодателем	Наличие разрешения на работу в России
Есть	14304	13710
Нет	15151	14928
<i>Среднее значение</i>	14638	

Способы получения заработной платы в зависимости от наличия разрешения на работу и письменного договора с работодателем





Рабочее время и зарплата женщин-мигрантов

Работа и трудовые права женщин-мигрантов

- **Исследования показывают, что имеющаяся разница в зарплатах иностранцев и граждан России во многом связана со структурными моментами - уровень квалификации мигрантов ниже, они сосредоточены в низовых секторах рынка труда, практически исключены из наиболее высокооплачиваемых сфер занятости (финансового, энергетики, управления бизнесом и т.п.).**

Работа и трудовые права женщин-мигрантов

- **Средняя зарплата опрошенных женщин-мигранток составляла 14,6 тыс. рублей, что несколько ниже средней по России (20,7 тыс. в августе 2010 г.12),\.**
- **Если учитывать различия в зарплатах у российских мужчин и женщин (в октябре 2007 г. заработная плата женщин составляла 63% мужской), эта разница в заработках женщин-мигранток и российских женщин практически нивелируется.**

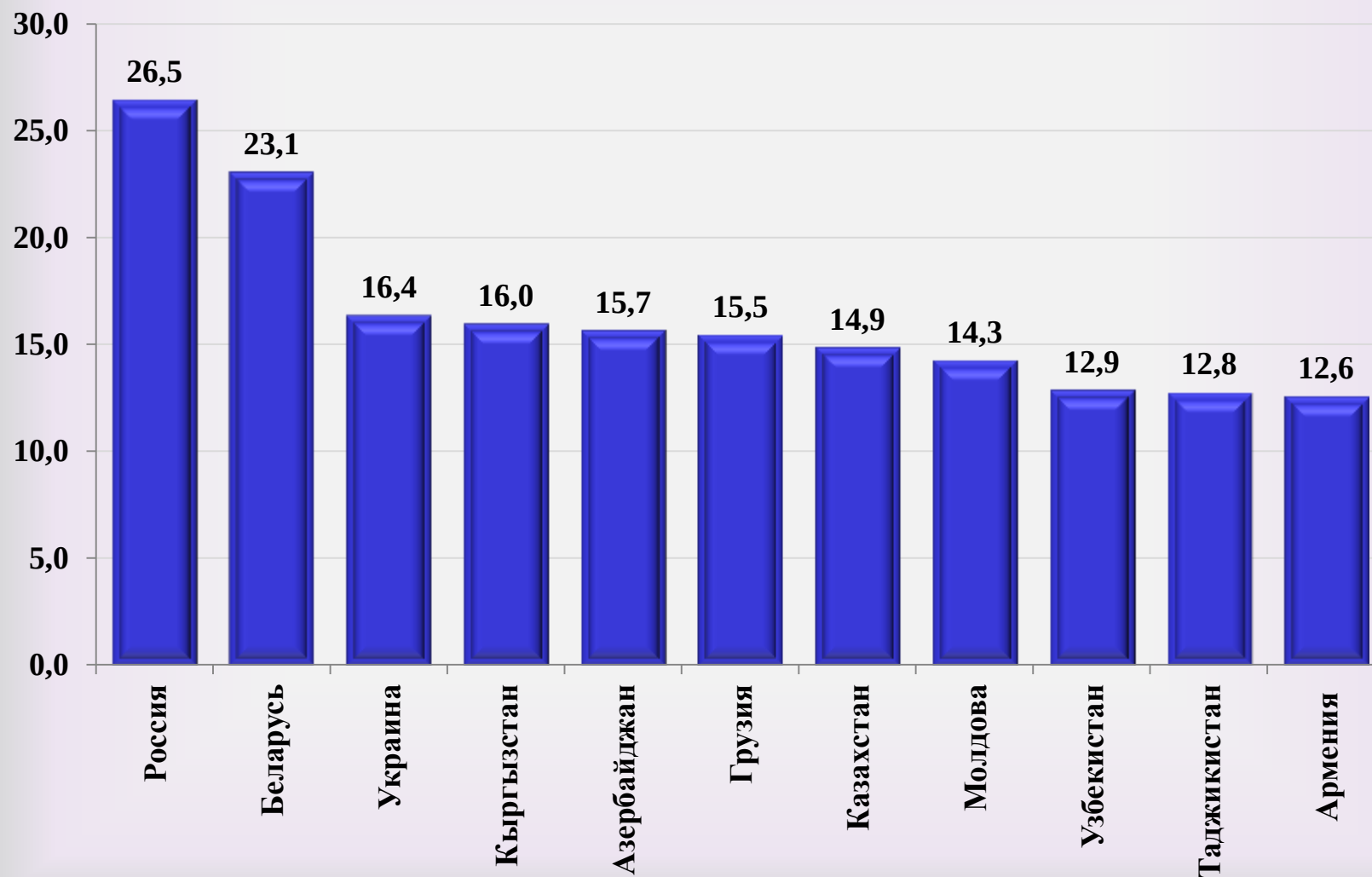
Работа и трудовые права женщин-мигрантов

- В Москве опрошенные зарабатывали в среднем 21 тыс. (средняя зарплата по Москве в августе 2010 г. – 38,8 тыс. рублей)
- В Санкт-Петербурге женщины-мигрантки зарабатывали 12,8 тыс. (при средней зарплате по городу 26,4 тыс.), в Самарской области – 10,1 тыс. (15,9 тыс.), в Краснодарском крае – 7,9 тыс. (16,1 тыс.).
- Таким образом, разрыв в зарплате существует, даже с учетом гендерного фактора, и составляет в среднем от полутора до двух раз.

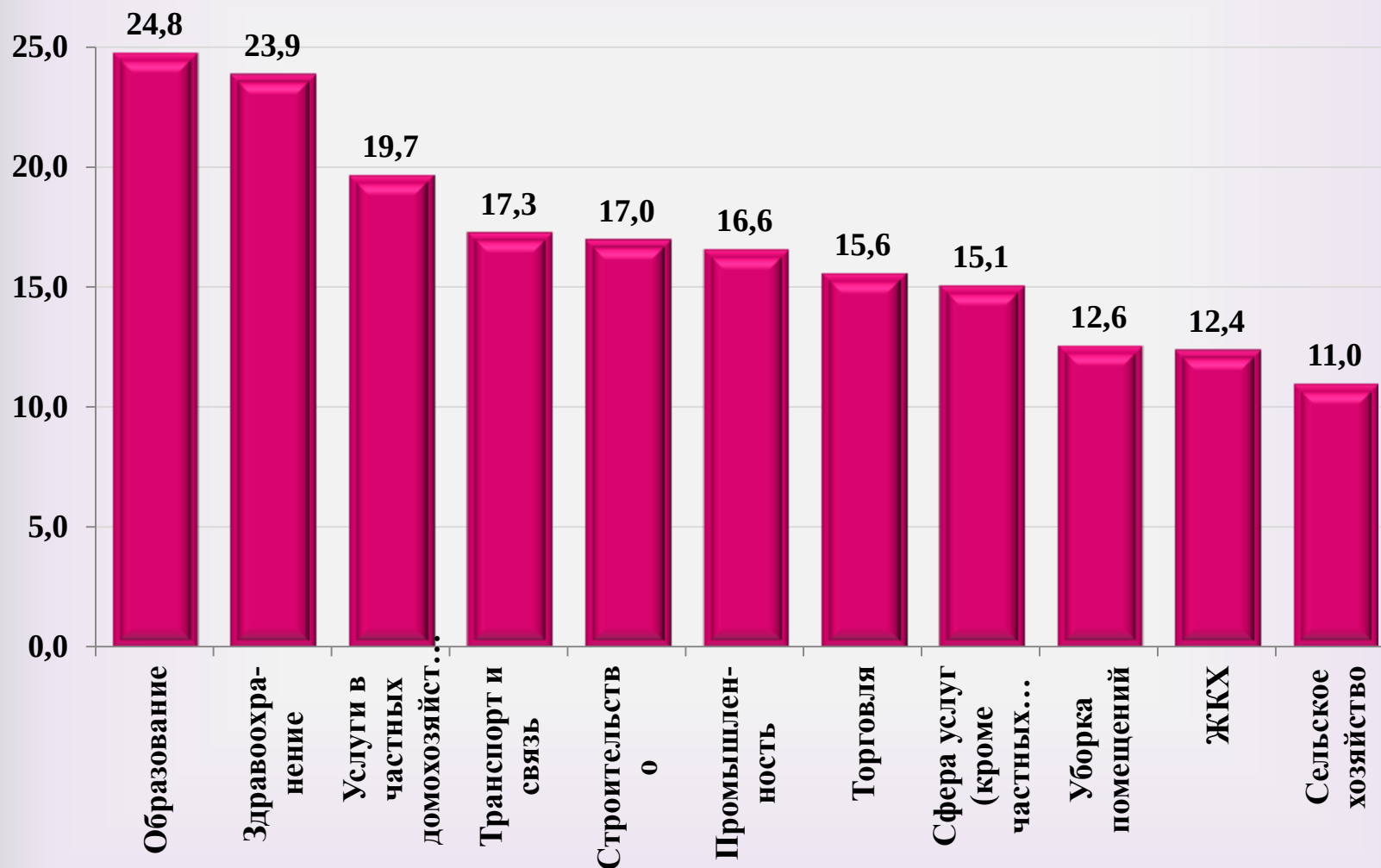
Работа и трудовые права женщин-мигрантов

- Среди женщин-мигранток самая высокая заработная плата у выходцев из Белоруссии, Украины и Киргизии.
- Среди женщин-мигранток из Киргизии многие имеют гражданство России, которым пользуются при трудоустройстве, получая определенные преимущества, связанные с оплатой труда.
- Самая низкая зарплата – у гражданок Армении, Таджикистана и Узбекистана.
- У внутренних мигранток – россиянок – зарплата существенно выше среднего уровня. Кроме того, они наименее подвержены дискриминации и менее сегрегированы, чем внешние трудовые мигрантки.

Средняя заработная плата женщин в зависимости от их гражданства, тыс. рублей/мес



Средняя заработная плата женщин по отраслям занятости, тыс. рублей/мес.



Работа и трудовые права женщин-мигрантов

- Несмотря на тяжелую работу и плохие условия, более 60% мигранток довольны своей работой в России; а 84% опрошенных женщин считают свои отношения с работодателем хорошими.
- Основные причины недовольства работой среди женщин-мигранток:
 - низкий заработок (21%);
 - продолжительный рабочий день (8%);
 - тяжелый физический труд, плохие условия труда (14%).



Нарушения прав на рабочем месте

Работа и трудовые права женщин-мигрантов

- **Самые распространенные нарушения трудовых прав мигрантов следующие:**

1. Отсутствие оплачиваемого отпуска

- **Взять оплачиваемый отпуск имели возможность только 17% респонденток, а 24% затруднились с ответом на этот вопрос.**

Работа и трудовые права женщин-мигрантов

2. Отсутствие оплаты временной нетрудоспособности.

- Только 5% опрошенных указали, что работодатель полностью оплачивал больничный, еще 7% могли рассчитывать на частичную оплату.
- 38% не смогли ответить на этот вопрос, поскольку не имели опыта взаимоотношений с работодателем по данному поводу.
- Самый распространенный ответ опрошенных – «Можно не работать, но эти дни не оплачивают» – 31%, хуже обстоят дела у тех, кто не имеет возможности пропускать работу, им приходится работать, даже если больны – 12%.

Работа и трудовые права женщин-мигрантов

3. Невыплаты заработной платы.

- На невыплаты жаловались 15% опрошенных;
- на несоблюдение работодателем предварительных договоренностей о размере заработной платы и характере работы - 20% опрошенных.
- При этом 62% респонденток сообщили, что их никогда не обманывали.

Работа и трудовые права женщин-мигрантов

4. Сексуальные домогательства со стороны сослуживцев либо руководства

- Наличие сексуальных домогательств со стороны **сослуживцев** отмечали 4% опрошенных.
- - со стороны **начальства** – 1%,
- - со стороны других лиц (прежде всего **клиентов**) – 1,6%.



Гендерные и семейные стратегии женской миграции

Гендерные и семейные стратегии женской миграции

- **Первая модель** женской трудовой миграции, условно обозначаемая как **«самостоятельная» или «активная» независимая миграция**, представлена женщинами, приехавшими на заработки в роли самостоятельных (или активных, независимых) мигрантов.
- В этом случае женщина является, как правило, инициатором и активным участников миграции.

Гендерные и семейные стратегии женской миграции

- **Вторая модель**, условно обозначаемая как **«зависимая» миграция или миграция «за мужем»**, представлена женщинами, приехавшими на заработки в составе семьи и не играющими активной экономической роли, а, скорее, сопровождающими на заработках другого члена семьи (как правило, мужа, играющего роль активного мигранта).
- В этом случае мужчина является инициатором и активным участником миграции, а женщина едет на заработки вместе с ним или вслед за ним и является «ведомым» участником миграционного процесса.

Гендерные и семейные стратегии женской миграции

- **Большинство замужних женщин, собираясь с мужем на заработки, принимают следующий порядок миграции: вначале приезжает муж, затем к работе на выезде подключается жена (48% от общей численности женщин, находящихся в России с мужем).**
- **Меньшая часть опрошенных женщин (28%) приехала на работу одновременно с мужем.**
- **У остальных – мужья либо подъехали позже, либо находились с ними в момент обследования временно.**

Гендерные и семейные стратегии женской миграции

- Женщины, являющиеся «активными» независимыми мигрантами (выехавшие на заработки самостоятельно, без семьи либо оставившие мужей дома, либо незамужние), составляют **50%** всех опрошенных женщин-мигрантов.
- Женщины, находящиеся в России вместе с мужьями, то есть условно принадлежащие к группе «зависимых» мигрантов, составили **48%** опрошенных.
- Наконец, **2%** респонденток указали «другие ситуации».

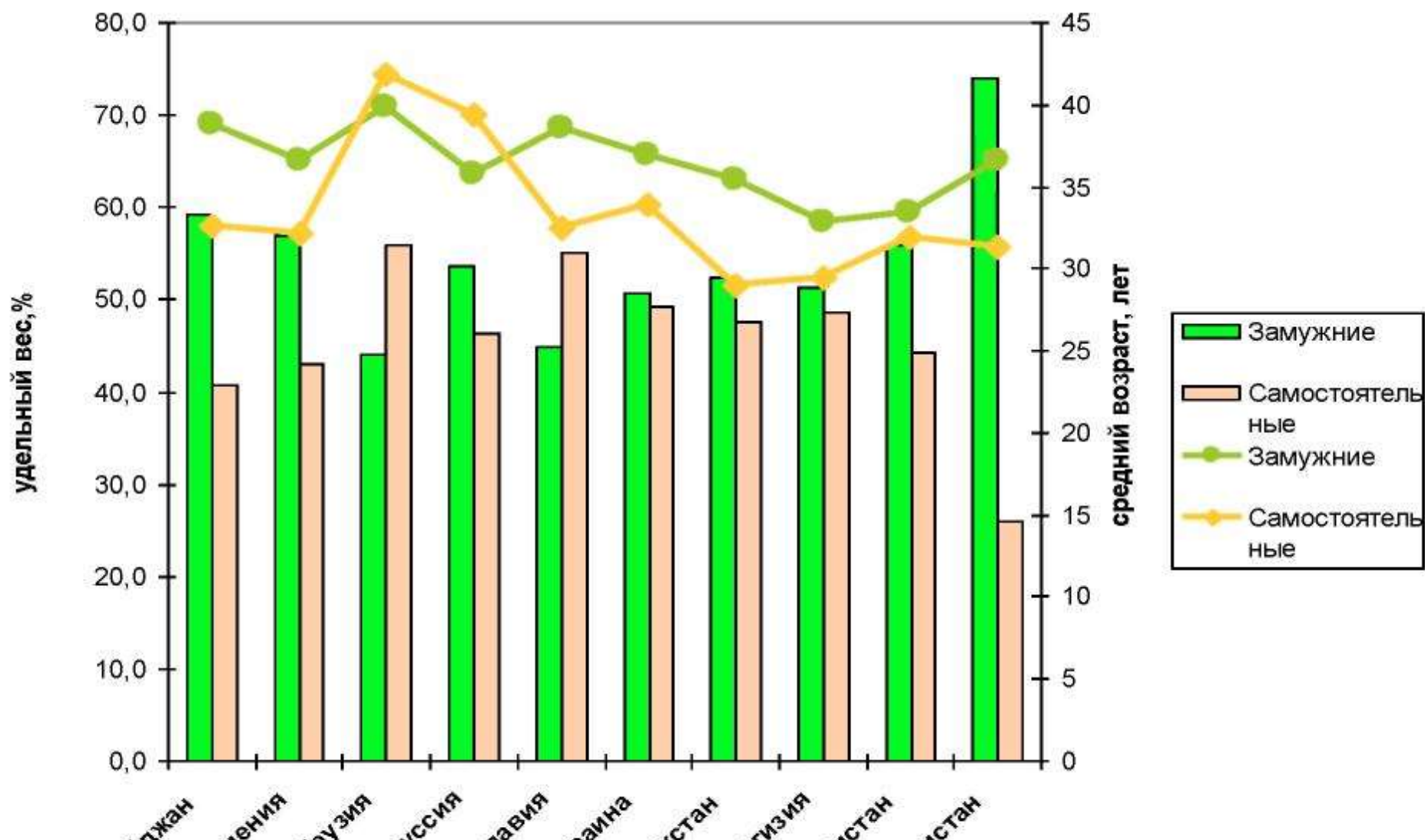
Гендерные и семейные стратегии женской миграции

Модели трудовой миграции женщин	Группы, реализующие ту или иную стратегию
Модель самостоятельной миграции (активная)	– Незамужние женщины, самостоятельно выезжающие на заработки; – Замужние женщины, выезжающие самостоятельно, без мужа; – Замужние женщины, выезжающие вместе с мужем, но являющиеся активными экономическими агентами, самостоятельно выходящие на рынок труда принимающей страны и принимающие участие в обеспечении семьи.
Модель сопровождающей (зависимой) миграции – «за мужем»	– Замужние женщины, выезжающие на заработки вместе с мужем (реже – отцом) с целью обслуживания его на дому и без намерения выходить на рынок труда принимающей страны.

Модели трудовой миграции женщин

- **Мигрантки из Узбекистана, Азербайджана, Армении и Таджикистана участвуют в миграции в основном совместно с мужьями, тогда как женщины из западных славянских стран, Киргизии, Грузии и отчасти Казахстана – наоборот, в основном работают в России самостоятельно.**

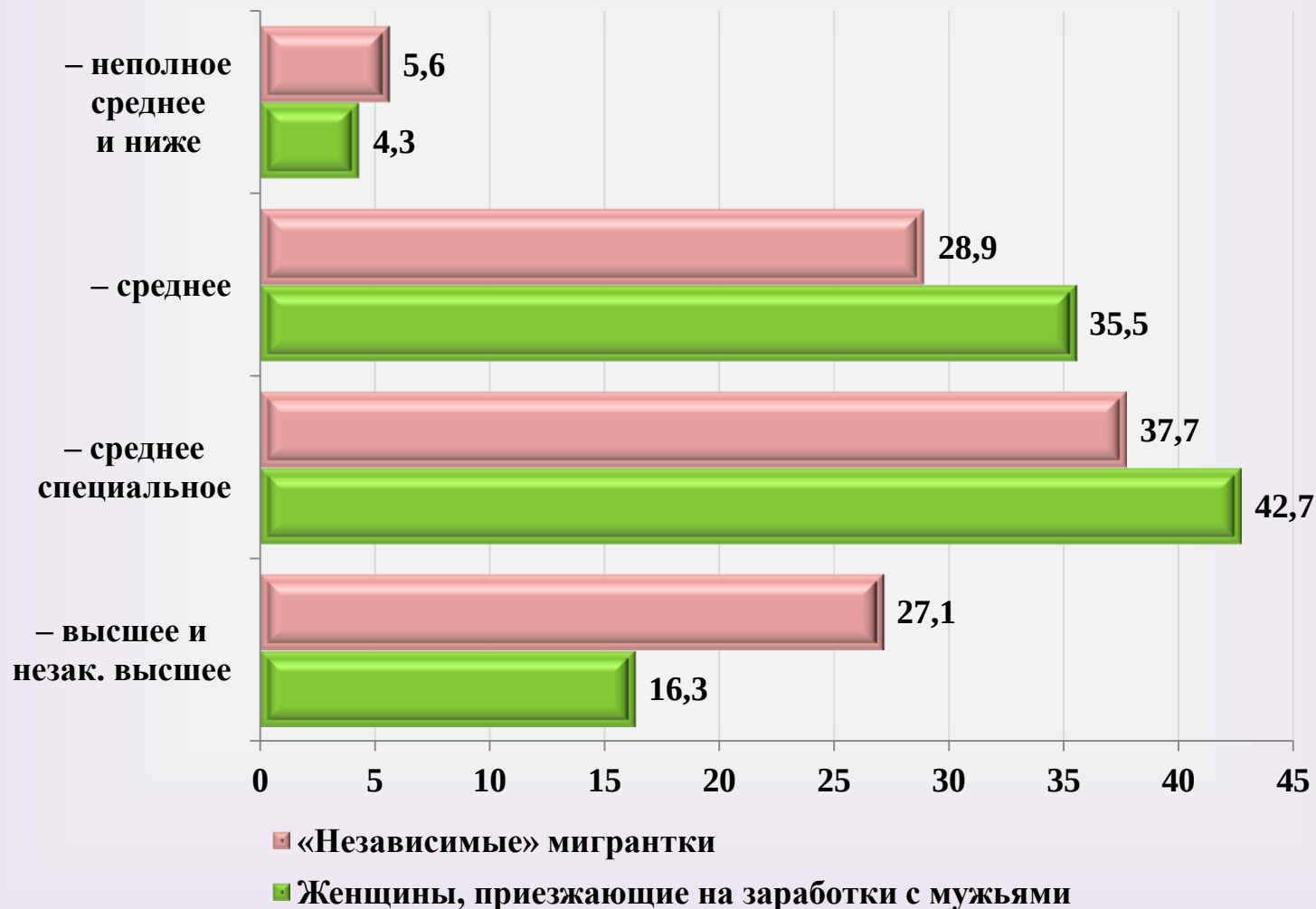
Средний возраст (лет) и соотношение замужних и незамужних (%) среди женщин-трудовых мигранток в зависимости от стран происхождения



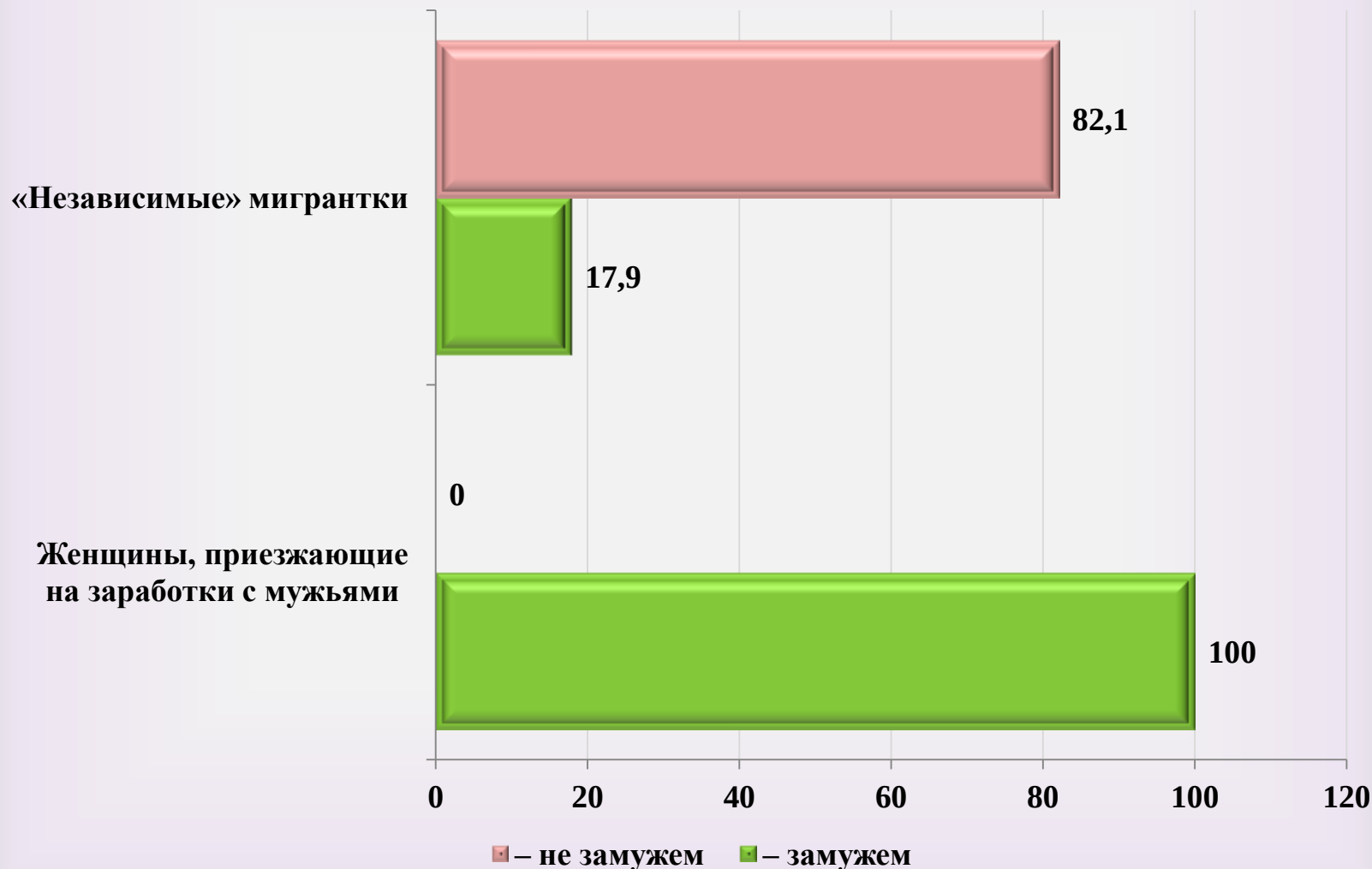
Модели работы на выезде по странам происхождения, %

Страны	Доля женщин, работающих на выезде:	
	самостоятельно	с мужьями
Азербайджан	46,9	53,1
Армения	50,6	49,4
Грузия	65,4	34,6
Белоруссия	61	39
Молдавия	64,3	35,7
Украина	60,4	39,6
Казахстан	54,6	45,4
Киргизия	63,9	36,1
Таджикистан	55	45
Узбекистан	27,9	72,1
В среднем	50,2	48,2

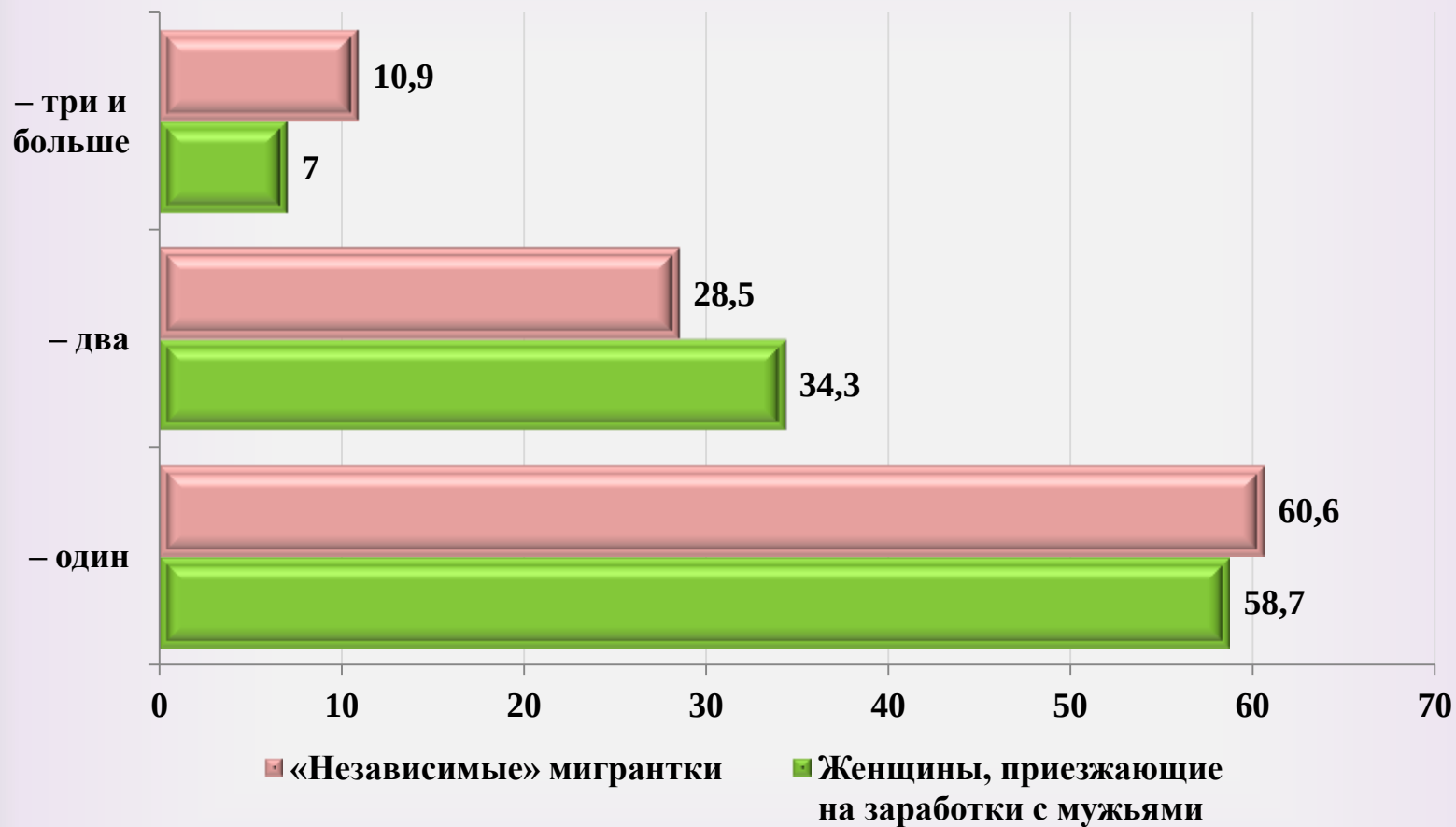
Некоторые характеристики респондентов, придерживающихся разных моделей миграции ОБРАЗОВАНИЕ



Некоторые характеристики респондентов, придерживающихся разных моделей миграции **НАЛИЧИЕ ДЕТЕЙ**



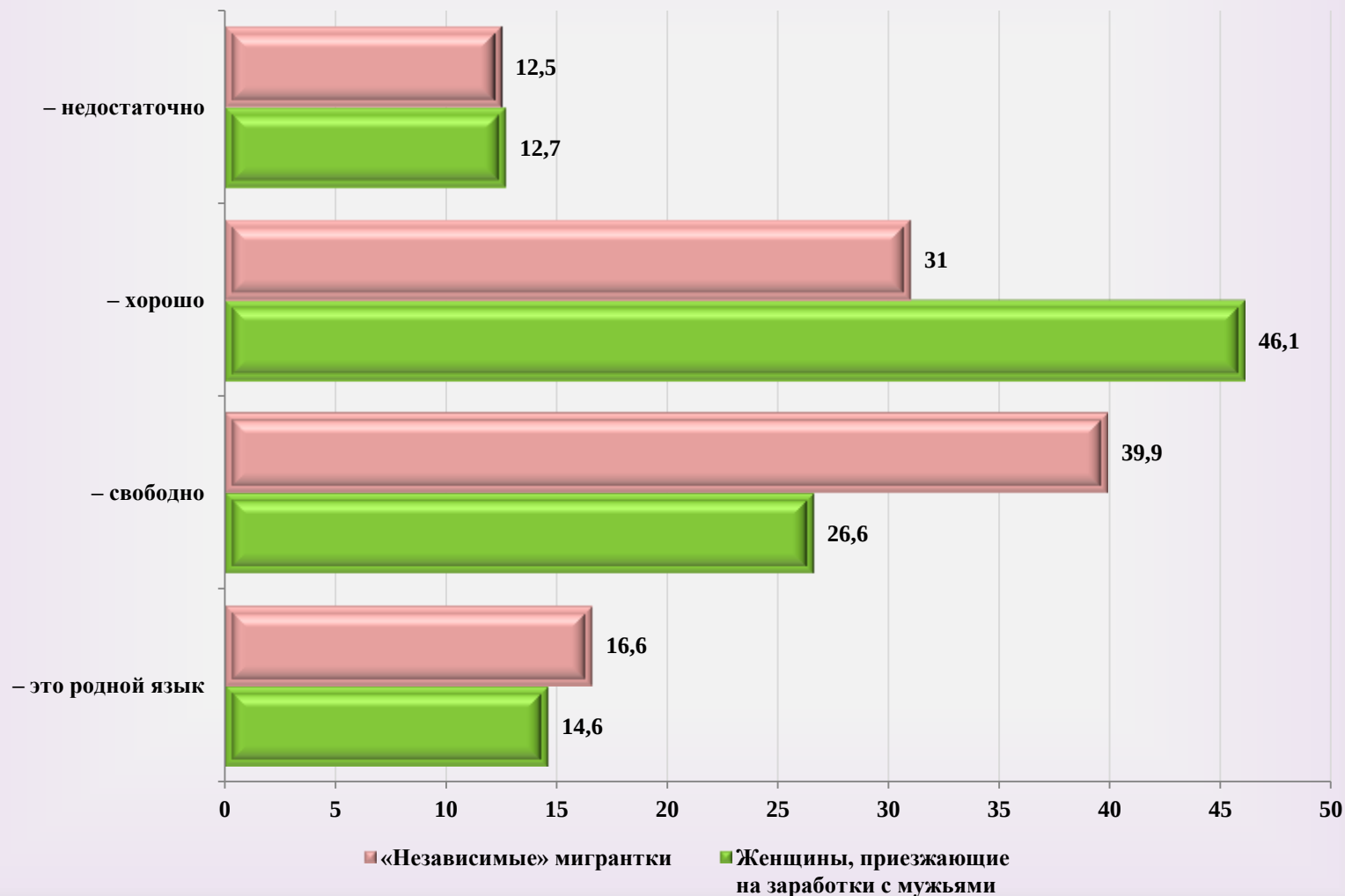
Некоторые характеристики респонденток, придерживающихся разных моделей миграции КОЛИЧЕСТВО ДЕТЕЙ



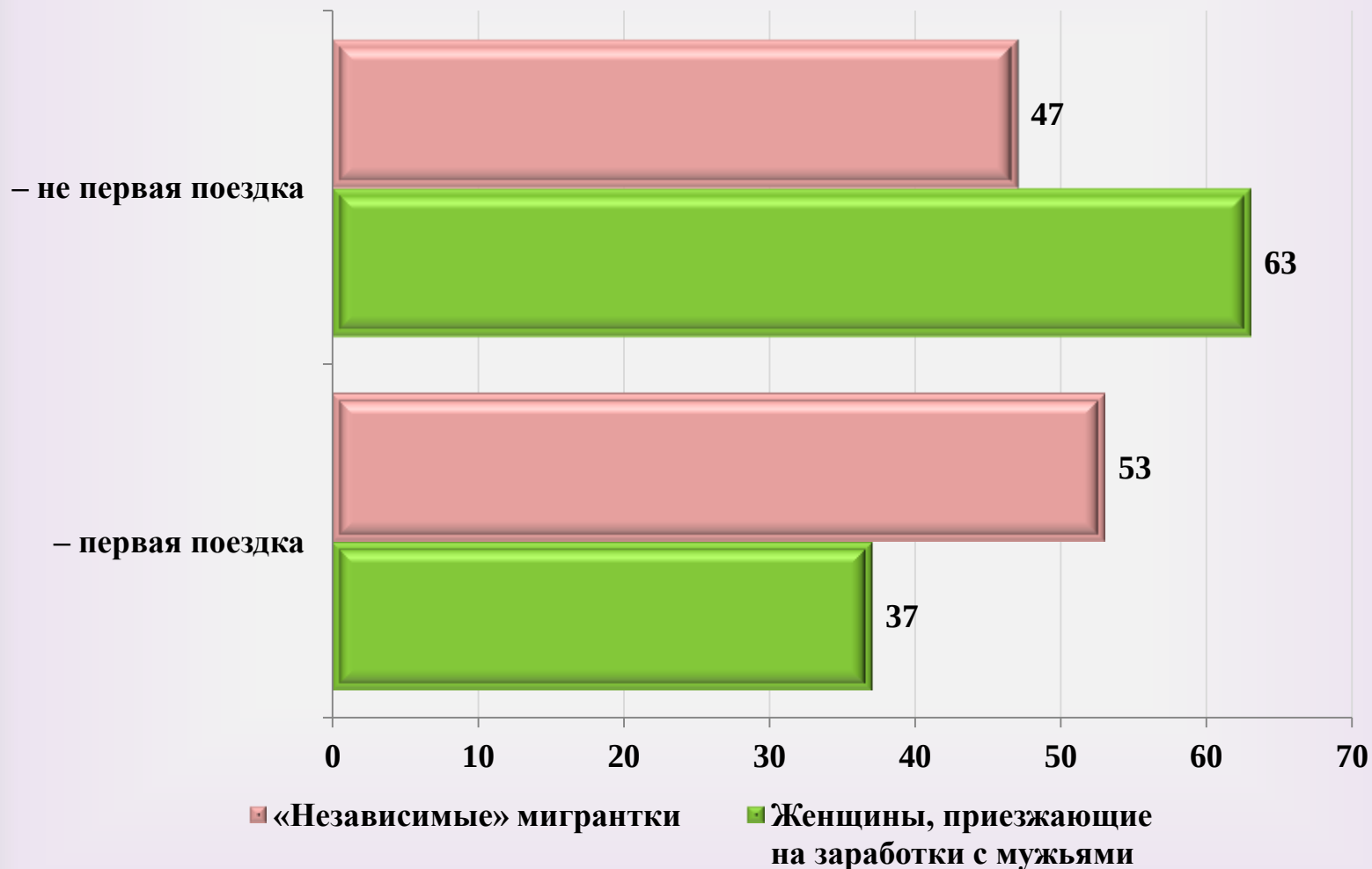
Среднее количество детей на одну женщину – 1,5

Некоторые характеристики респондентов, придерживающихся разных моделей миграции

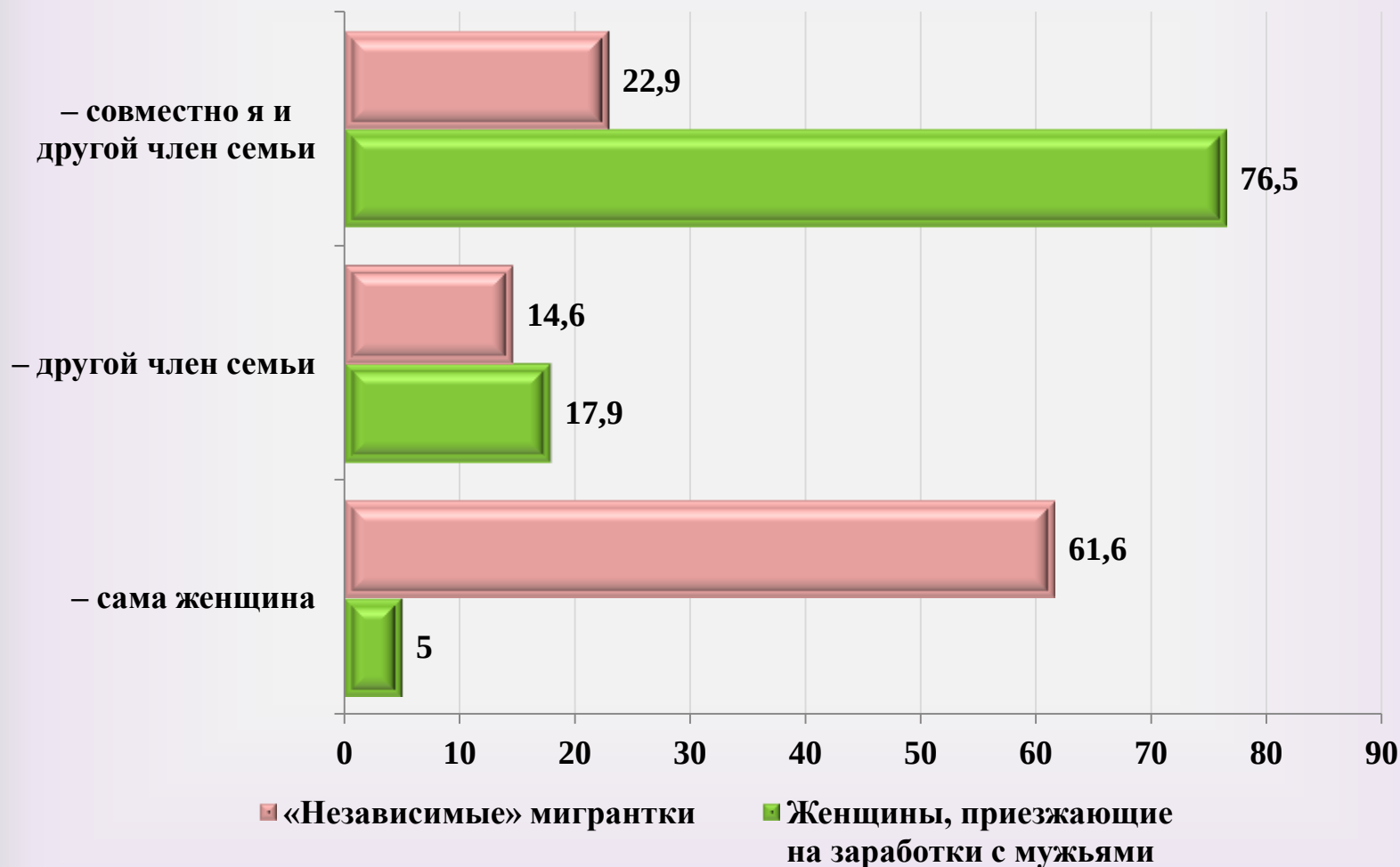
ЗНАНИЕ РУССКОГО ЯЗЫКА (%)



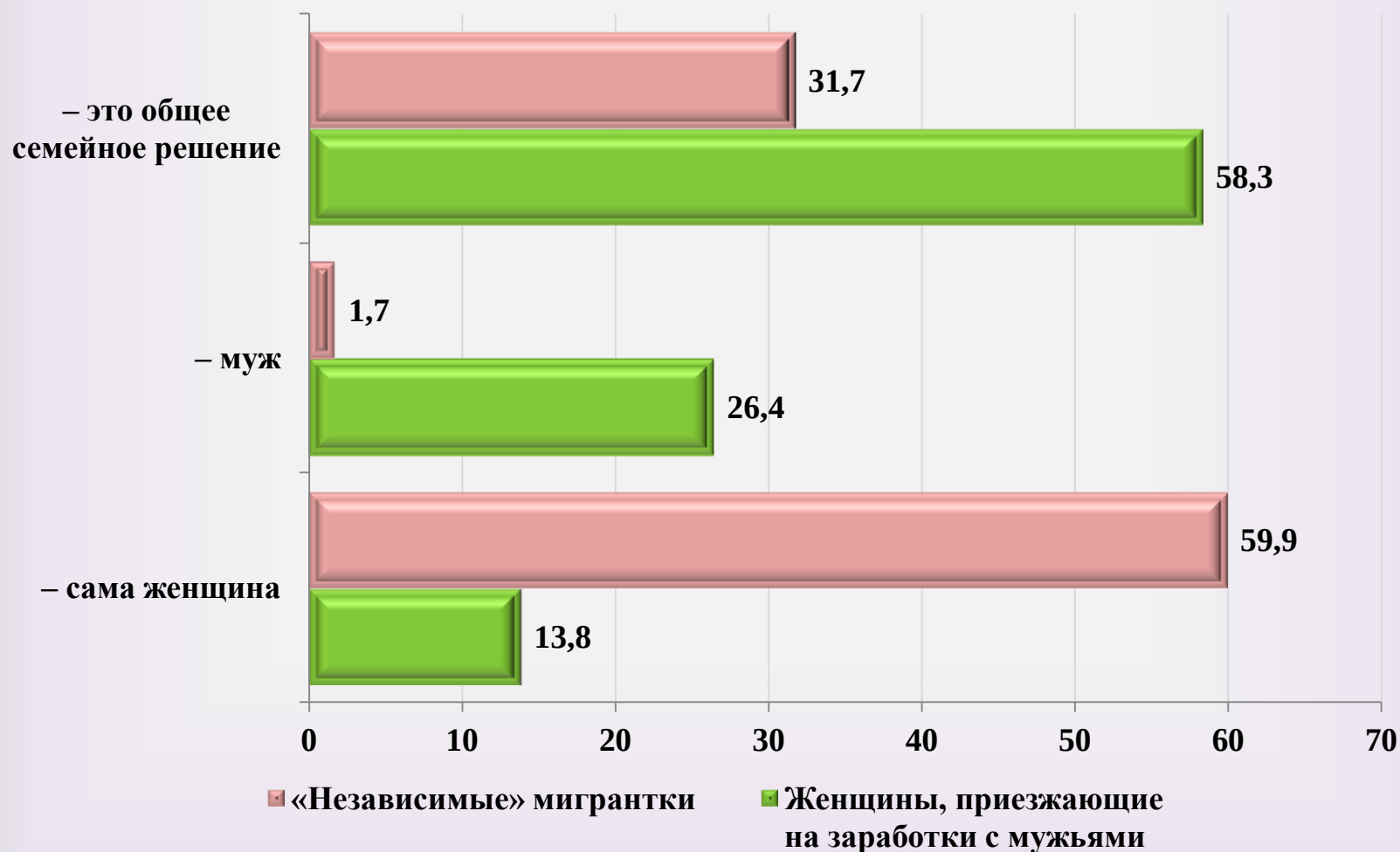
Некоторые характеристики респондентов, придерживающихся разных моделей миграции **МИГРАЦИОННЫЙ ОПЫТ (%)**



Некоторые характеристики респондентов, придерживающихся разных моделей миграции КТО В ОСНОВНОМ ОБЕСПЕЧИВАЕТ СЕМЬЮ? (%)



**Некоторые характеристики респонденток,
придерживающихся разных моделей миграции
КТО ПРИНИМАЛ РЕШЕНИЕ О ВЫЕЗДЕ НА ЗАРАБОТКИ?
(%)**





Финансовая поддержка семьи - трансферты

Финансовая поддержка семьи - трансферты

- **Денежные переводы являются одним из основных результатов миграции. И они составляют значительную долю в ВВП для многих странах Европы и Центральной Азии.**
- **По оценке ВБ, денежные средства мигрантов составляют свыше 20% ВВП Молдовы, Боснии и Герцеговины и свыше 10% ВВП Албании, Армении и Таджикистана.**

Финансовая поддержка семьи - трансферты

- **В 2003 году был проведен анализ Adams and Page, который показывает, что увеличение удельного веса мигрантов в населении страны на 10% приводит к снижению на 1,9% доли населения с доходами менее \$1 в день.**

Финансовая поддержка семьи - трансферты

- **Для каждой страны характерна своя собственная модель распределения денежных поступлений между городами и сельской местностью.**
- **К примеру, в странах Центральной Азии большинство денежных поступлений отправляются в сельские населенные пункты.**
- **А в странах Кавказского региона большинство денег переводится в города – семьи, имеющие более высокие доходы, стремятся переехать их деревень, которые считаются менее безопасными и неудобными для проживания.**

Финансовая поддержка семьи - трансферты

- По мнению экспертов ВБ, переводы могут повышать доходы и уровень жизни не только отдельных граждан, но и благосостояния населения в целом.
- Здесь играет свою роль и усиление экономического роста (в основе которого лежат потребление и инвестиции), и увеличение объема денежных поступлений, отправляемых по официальным каналам (таким образом снизится стоимость стандартных платежных операций).



***Денежные переводы мигрантов: пример
Таджикистана***

Денежные переводы мигрантов: пример Таджикистана

Согласно результатам исследования МОТ:

- - в подавляющем большинстве семей (71%) имеется только один трудящийся мигрант, примерно в 22% семей имеют в своем составе двух мигрантов, и лишь в 7% семей мигрантами являются три и более члена;
- - самая большая часть находящихся за границей мигрантов (52%) занимается неквалифицированным трудом в различных секторах экономики, примерно 16% являются строительными рабочими..

Денежные переводы мигрантов: пример Таджикистана

ПЕРЕВОДЫ

- **95% семей получают денежные переводы от мигрантов-мужчин и лишь 5% – от мигрантов-женщин.**
- **Чаще всего деньги на родину присылают лица в возрасте 26-35 лет, второе и третье места по этому показателю занимают возрастные группы от 18 до 25 и от 36 до 45 лет, соответственно.**
- **Среди лиц старше 46 лет доля тех, кто переводит денежные средства на родину, меньше. Эта доля наиболее высока среди сезонных мигрантов, и она снижается по мере увеличения срока проживания мигрантов отдельно от своих семей и ослабления непосредственных контактов с ними.**
- **Мигранты, работающие в Казахстане и России, независимо от своего миграционного статуса, проявляют большую склонность к переводу денег на родину, чем мигранты, находящиеся в других странах.**

Денежные переводы мигрантов: пример Таджикистана

ПЕРЕВОДЫ

- Для более чем **60%** таджикских семей денежные переводы из-за границы составляют свыше половины дохода.
- **31%** семей сообщили, что **100%** их дохода состоит из денежных средств, поступающих от родственников-мигрантов.
- У **35%** семей такие средства составляют менее **50%** дохода.
- Таким образом, количество семей, находящихся в сильной зависимости от денежных переводов из-за границы, почти вдвое превышает количество семей, не испытывающих в этом плане большой зависимости.

Денежные переводы мигрантов: пример Таджикистана

ПЕРЕВОДЫ

В среднем:

- **57% денежных средств, поступающих от родственников-мигрантов из-за границы, тратятся на самые неотложные нужды,**
- **12% денежных переводов откладываются в виде сбережений на срок менее шести месяцев (краткосрочные сбережения),**
- **11% – на срок более шести месяцев (долгосрочные сбережения).**

Денежные переводы мигрантов: пример Таджикистана

ПЕРЕВОДЫ

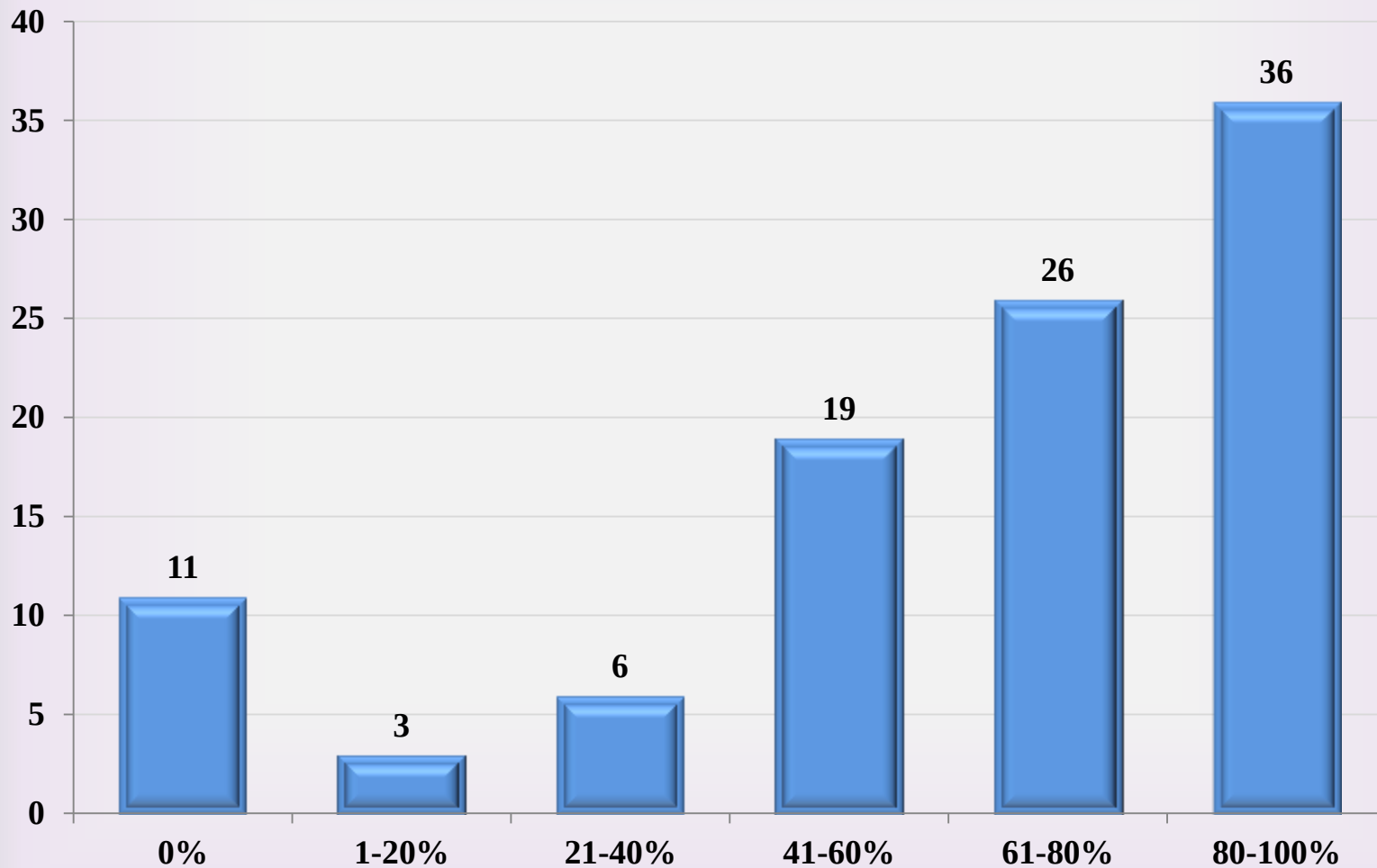
- **Чем чаще семьи мигрантов получают денежные средства из-за границы, тем больше вероятность того, что эти деньги будут в основном или полностью потрачены на текущие нужды (для мигрантов, которые получают переводы не реже 1 раза в 2 месяца).**
- **Семьи мигрантов, которые получают деньги чаще, чем один раз в месяц, не тратят большую часть этих доходов на текущие нужды (даже в течение трех месяцев), а откладывают в виде сбережений.**

Денежные переводы мигрантов: пример Таджикистана

ПЕРЕВОДЫ

- **83% таджикских мигрантов присылают деньги домой по меньшей мере один раз в квартал, примерно одна пятая часть семей получает переводы почти ежемесячно, а 15% семей – один-два раза в год.**
- **Зачастую мигрантам легче отправлять деньги небольшими суммами, но делать это чаще.**

Доля денежных переводов от мигрантов в общих доходах семьи, %



Денежные переводы мигрантов: пример Таджикистана

Таким образом, количество семей, находящихся в сильной зависимости от денежных переводов из-за границы, почти вдвое превышает количество семей, не испытывающих в этом плане особой зависимости.

Денежные переводы мигрантов: пример Таджикистана

СБЕРЕЖЕНИЯ

- **36,5% респондентов сообщают о том, что не имеют возможности откладывать какую-либо часть своих доходов и делать накопления.**
- **Примерно 51% семей удастся откладывать в виде сбережений до 20% доходов (по словам респондентов; в действительности же эта цифра может быть даже больше).**
- **Около 9% сообщают, что откладывают 21–40%, а 3% семей удастся откладывать 41–60% доходов.**
- **При этом их сбережения почти никогда не хранятся в банках (98% семей хранят все свои сбережения не в банках).**

Денежные переводы мигрантов: пример Таджикистана

СБЕРЕЖЕНИЯ

- **95% семей ничего не знают ни о накопительных продуктах, ни об их условиях.**
- **Те же, кто знает о существующих финансовых схемах, в большинстве своем хранят сбережения не в банках в силу незначительности накопленных сумм.**
- **Важной причиной отказа от накопительных продуктов являются традиционная привычка держать деньги дома и недоверие к банкам.**

Денежные переводы мигрантов: пример Таджикистана

Основные цели накопления:



**Денежные
переводы
женщин-
мигранток**



Финансовая поддержка семьи - трансферты

- По данным опроса, деньги домой пересылали 67% женщин-мигрантов, временно работающих в России.
- Чаще всех осуществляли денежные трансферты гражданки Киргизии (76%), Узбекистана и Таджикистана (74%) – для женщин-выходцев из этих стран характерна миграция без детей – дети остаются на родине: только 20–22% опрошенных сказали, что все их дети находятся с ними в России.
- Существенно реже пересылают деньги семье гражданки Армении (42%), Белоруссии (45%), Казахстана (50%) и Азербайджана (52%). Женщины из этих стран чаще приезжали в Россию с семьей и детьми (более половины гражданок Армении и Азербайджана сообщили, что все их дети находятся с ними в России).

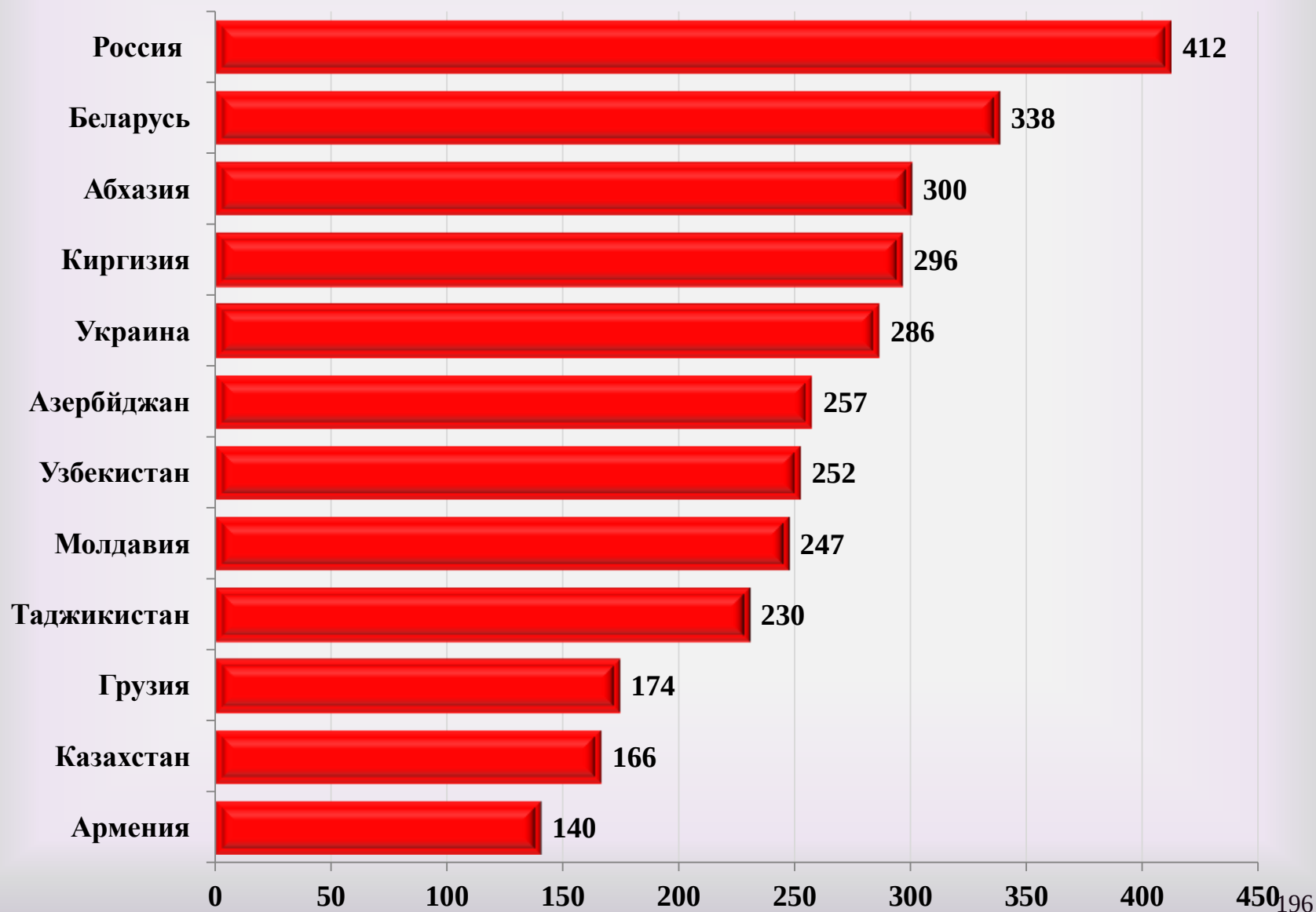
Финансовая поддержка семьи - трансферты

- Средняя сумма денег, ежемесячно передаваемых семье – **254 долл. США.**
- Самые большие трансферты осуществляют гражданки Белоруссии, Абхазии и Киргизии, меньше всего пересылают гражданки Армении, Казахстана и Грузии.
- Размер ежемесячных трансфертов прямо пропорционально зависит от размеров заработка опрашиваемых.

Финансовая поддержка семьи - трансферты

- **Важный показатель трансфертного поведения мигрантов – доля, которую составляют переводы от размера дохода мигранта.**
- **Гражданки Киргизии, Таджикистана и Узбекистана посылают большую часть своей зарплаты по сравнению с остальными, оставляя себе на проживание в России очень малые денежные средства, ограничивая себя во время поездки практически во всем.**
- **Такая модель трансфертного поведения, доминирует среди женщин, выходцев из Центральной Азии, и является наиболее «мобилизационной», когда женщины мобилизуются на поддержку семьи.**

Средний размер денежного перевода в зависимости от гражданства опрашиваемых, долл. США



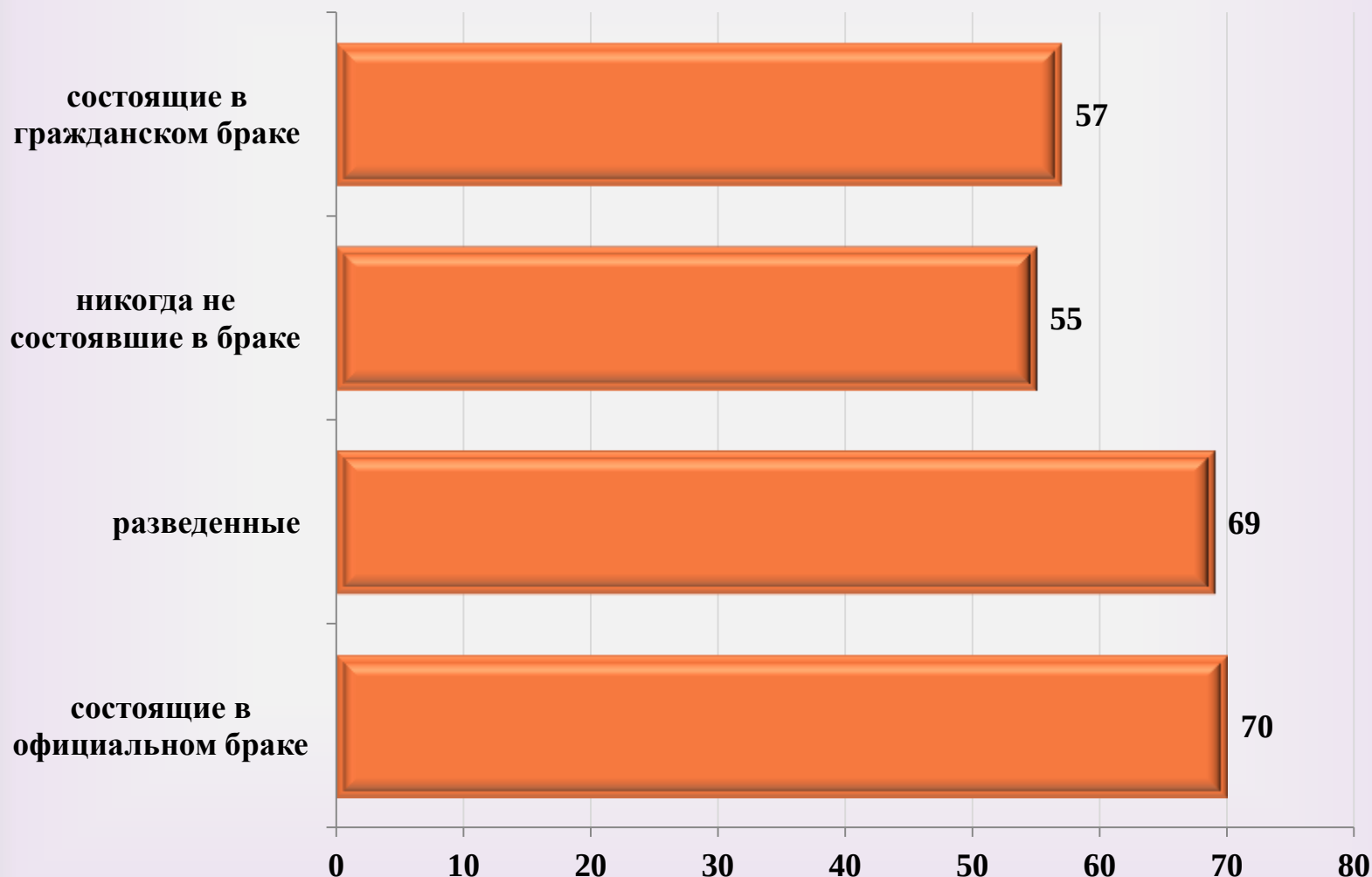
Доля женщин, пересылающих деньги на родину, в зависимости от размера заработной платы, %



Финансовая поддержка семьи - трансферты

- **Чаще всего и самые большие ежемесячные трансферты на родину отправляли из Москвы и Санкт-Петербурга.**
- **Чаще всего пересылают деньги домой женщины, состоящие в официальном браке (70%) или разведенные (69%), реже – никогда не состоявшие в браке (55%) или состоящие в гражданском браке (57%). Размер трансфертов также больше у состоящих в зарегистрированном браке и разведенных.**

Доля женщин, пересылающих деньги на родину, в зависимости от состояния в браке, %



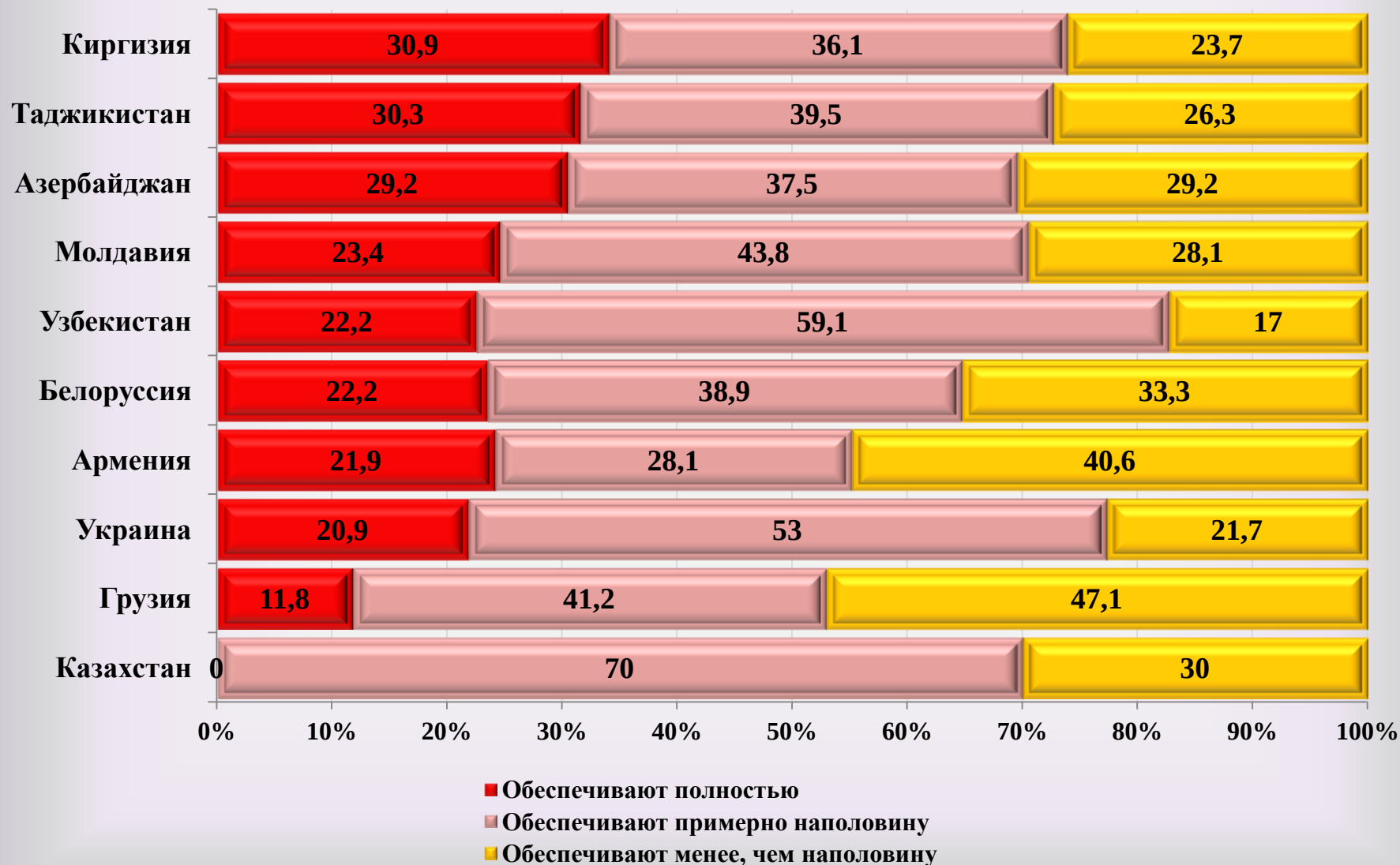
Финансовая поддержка семьи - трансферты

- **Осуществление трансфертов зависит от того, насколько заработок женщины важен для обеспечения семьи.**
- **Среди респонденток, ответивших, что их семью в основном обеспечивает другой член семьи (например, муж, отец и др.), пересылают деньги 45%.**
- **Среди тех, чей заработок играет равную или большую долю в обеспечении семьи, пересылали деньги 70 и 67% соответственно.**

Финансовая поддержка семьи - трансферты

- По мнению четверти респондентов, деньги, пересылаемые ими на родину, обеспечивают оставшихся членов семьи полностью, 46% обеспечивают семьи наполовину, и четверть – менее, чем наполовину.

Распределение ответов на вопрос «Насколько пересылаемые вами деньги помогают вашим родным?», %



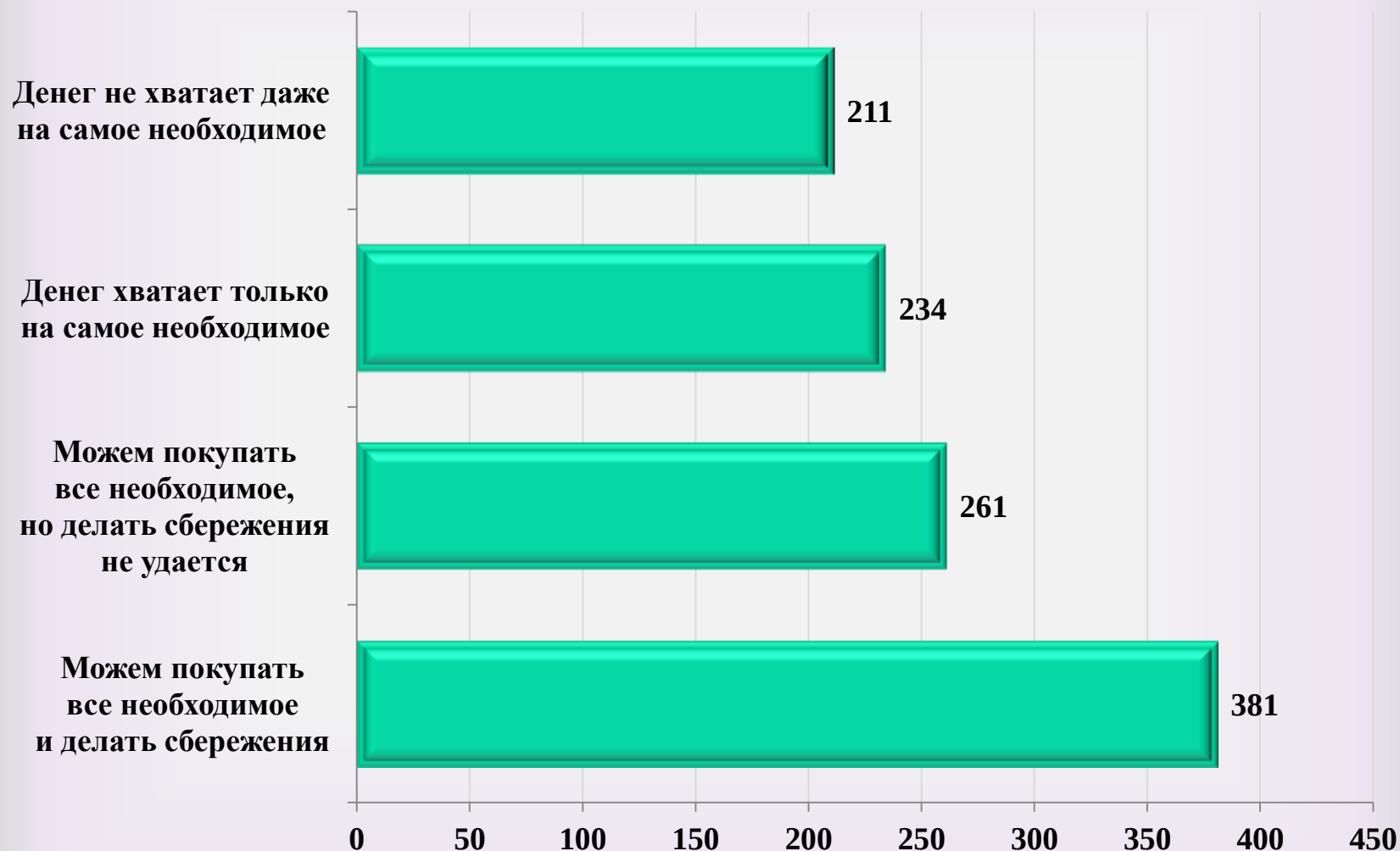
Финансовая поддержка семьи - трансферты

- **Средний размер трансферта, полностью обеспечивающий семью мигранток на родине – 356 долл., обеспечивающий наполовину – 264 долл. США, менее чем наполовину – 188 долл. США.**
- **Таким образом, семьи, которые живут только на доход женщины, относительно беднее по сравнению с семьями, общий доход которых образован заработками нескольких членов.**
- **Чем больше роль женщины в обеспечении семьи, тем эта семья беднее.**

Финансовая поддержка семьи - трансферты

- Женщины, определяющие материальное положение своей семьи как **хорошее** («Можем покупать все необходимое и делать сбережения»), пересылали в среднем 381 долл. США ежемесячно;
- Те, кто определяли материально положение семьи как **среднее** («Можем покупать все необходимое, но делать сбережения не удастся» - пересылали 261 долл.
- Те, кто определяли материальное положение семьи как **ниже среднего** («Денег хватает только на самое необходимое») –234 долл.
- Наконец, **малообеспеченные** («Денег не хватает даже на самое необходимое») отсылали домой 211 долл. США.

Финансовая поддержка семьи – трансферты, долл. США в месяц





**Экономический эффект
международной трудовой
миграции**

Экономический эффект международной трудовой миграции

- **На государственные финансы миграция рабочей силы воздействует по следующим направлениям:**
- мигранты перестают платить налоги на родине, но вынуждены уплачивать новые налоги в принимающей стране;
- эмигранты освобождают государственный бюджет своей страны от соответствующей части расходов на общественные блага и трансфертные платежи (национальная оборона и охрана общественного порядка, образование, здравоохранение, пособие по безработице и др.);

Экономический эффект международной трудовой миграции

- **иммигранты в принимающей стране подключаются к новому набору общественных благ и обретают новые права в части трансфертных платежей;**
- **эмигранты, как правило, переводят часть денежных средств родственникам и друзьям на родине, что часто образует серьезный источник валютных поступлений для страны эмиграции.**

Экономический эффект международной трудовой миграции

СТРАНА	ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ	ОТРИЦАТЕЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ
Страна-донор (страна эмиграции)	сокращение напряженности на местном рынке труда;	«утечка умов», отток наиболее квалифицированных кадров, а, следовательно - технологическое отставание;
	снижение уровня безработицы (и/или рост зарплаты);	возможный рост инфляции в случае значительного веса внешних трансфертов
	ослабление бюджетной нагрузки за счет пособий по безработице и других бюджетных расходов (образование, здравоохранение);	
	рост доходов населения за счет трансфертов мигрантов;	
	рост спроса на внутреннем рынке товаров и услуг за счет трансфертов;	
	возможность возвращения квалифицированных работников, получивших опыт и образование за границей («бесплатно»);	
	сокращение уровня бедности	

Экономический эффект международной трудовой миграции

СТРАНА	ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ	ОТРИЦАТЕЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ
Страна-реципиент (страна иммиграции)	• рост трудовых ресурсов в экономике, рост объемов производства, совокупных доходов и совокупного спроса;	• увеличение бюджетной нагрузки (особенно в случае постоянной миграции и миграции семей);
	• амортизация циклического процесса безработицы;	• рост социальной напряженности, межнациональных конфликтов;
	• ликвидация структурных диспропорций на рынке труда;	• нелегальная иммиграция и связанные с ней последствия (в том числе криминогенные)
	• смягчение проблемы «старения нации» (особенно в случае миграции семей);	
	• повышение конкурентоспособности продукции за счет более низкой цены труда;	
	• замедление инфляции за счет более высокой склонности к сбережениям у иностранных работников;	
	• экономия на пенсиях и других социальных выплатах (в случае временной миграции);	
	• экономия на обучении (в случае привлечения квалифицированных работников)	

Экономический эффект международной трудовой миграции

Практика показывает, что в стране эмиграции потери от недопоступления налогов превышают экономию, возникающую в результате сокращения расходов на общественные блага и трансфертные платежи в связи с отъездом эмигрантов.

Экономический эффект международной трудовой миграции

- **Для некоторых стран, однако, бывает выгодным отпускать своих граждан для работы за рубежом.**
- **Причиной этого является поток переводов, поступающих от мигрантов на родину для родственников и друзей. Такого рода переводы в отдельных странах образуют значительный источник дохода в конвертируемой валюте.**
- **Так, работающие за рубежом граждане Пакистана дают в 5 раз больше валюты, чем страна получает от экспорта товаров и услуг.**
- **В Египте переводы эмигрантов оцениваются примерно в 3 млрд долл., тогда как доходы от туризма - 600 млн долл.**

Экономический эффект международной трудовой миграции

- Что же касается **принимающей страны**, то распространенное общественное мнение обычно сводится к следующему: **поток иммигрантов создает дополнительную нагрузку на государственный бюджет страны.**

Экономический эффект международной трудовой миграции

Таким образом, баланс соотношения выигрышей и потерь на практике чаще всего складывается в пользу принимающей страны, а расхожее общественное мнение об убыточности приема иммигрантов оказывается ложным.



**Экономический эффект международной
трудовой миграции: практический аспект**

Экономический эффект международной трудовой миграции: практический аспект

МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ в РФ

- Утверждена в соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2006 г. N 783 **"О порядке определения исполнительными органами государственной власти потребности в привлечении иностранных работников и формирования квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации"**
- *(Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, N 1 (ч. II), ст. 247).*

Экономический эффект международной трудовой миграции: практический аспект

Направления оценки эффективности использования ИРС

- **Оценка эффективности использования ИРС производится по следующим направлениям:**
- **1. Оценка влияния ИРС на экономическое развитие субъекта Российской Федерации и расходы бюджета, связанные с привлечением и использованием ИРС.**
- **2. Оценка влияния ИРС на рынок труда субъекта Российской Федерации.**
- **3. Оценка прочих показателей, связанных с пребыванием иностранных работников на территории субъекта Российской Федерации.**

Экономический эффект международной трудовой миграции: практический аспект

Показатели для оценки эффективности использования ИРС

Раздел 4.1.

- **Оценка влияния ИРС на экономическое развитие субъекта Российской Федерации и расходы бюджета, связанные с привлечением и использованием ИРС**

Экономический эффект международной трудовой миграции: практический аспект

Подраздел 4.1.1.

- **Вклад ИРС в экономическое развитие региона в целом и по укрупненным видам экономической деятельности (по разделам ОКВЭД).**

Экономический эффект международной трудовой миграции: практический аспект

Показатели:

- **валовый региональный продукт (далее - ВРП);**
- **оборот организаций, отгрузка товаров и услуг собственного производства в текущих ценах по видам экономической деятельности;**
- **численность занятых по видам экономической деятельности;**
- **численность ИРС в целом и по видам экономической деятельности.**

Экономический эффект международной трудовой миграции: практический аспект

Методика анализа показателей по данному разделу:

- **1. Динамика ВРП по региону сопоставляется с численностью привлекаемой ИРС в целом, что позволяет проследить тенденции привлечения ИРС во взаимосвязи с динамикой экономического развития субъектов Российской Федерации.**
- **2. Вклад ИРС в экономическое развитие субъекта Российской Федерации в целом определяется как сумма вкладов в производство товаров и услуг по видам экономической деятельности: оборот организаций, отгрузка товаров и услуг собственного производства в текущих ценах по виду экономической деятельности, умноженный на долю ИРС в численности занятых по соответствующему виду экономической деятельности.**

Экономический эффект международной трудовой миграции: практический аспект

- Информационной базой расчета показателей раздела 4.1.1 являются данные о количестве выданных разрешений на работу и структуре привлеченной ИРС по видам деятельности, данные Росстата о численности занятых в субъекте Российской Федерации, ВРП и об обороте организаций, отгрузке товаров и услуг собственного производства.
- Таблица исходных данных для сопоставления темпов роста объемов производства с динамикой численности привлекаемой ИРС приведена в Приложении N 2 к Методике.

Экономический эффект международной трудовой миграции: практический аспект

Подраздел 4.1.2.

- **Оценка вклада ИРС в доходную часть бюджетов и расходов бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с привлечением и использованием ИРС.**

Экономический эффект международной трудовой миграции: практический аспект

Показатели:

- **численность иностранных граждан, которым была оказана экстренная медицинская помощь (человек), и расходы бюджета на ее оказание (тыс. рублей);**
- **расходы бюджета на оказание другой медицинской помощи иностранным гражданам (тыс. рублей);**
- **численность детей иностранных граждан, обучающихся в детских дошкольных учреждениях и школах (человек), и расходы бюджета на их содержание и обучение (тыс. рублей);**

Экономический эффект международной трудовой миграции: практический аспект

- **расходы бюджета на поддержание инфраструктуры, используемой иностранными гражданами (общежития, транспорт, связь, ЖКХ и т.п.), в субъекте Российской Федерации (тыс. рублей);**
- **расходы бюджета на депортацию и административное выдворение иностранных работников (тыс. рублей);**
- **прочие расходы бюджета субъекта Российской Федерации (тыс. рублей);**
- **вклад ИРС в доходную часть бюджетов.**

Экономический эффект международной трудовой миграции: практический аспект

Методика анализа показателей :

- **1. Совокупные бюджетные расходы, связанные с привлечением и использованием ИРС, сопоставляются с вкладом ИРС в доходную часть бюджетов.**
- **Он рассчитывается как объем НДФЛ, полученный с фонда заработной платы по видам деятельности, выплачиваемой ИРС;**
- **Фонд зарплаты, приходящийся на ИРС, определяется пропорционально ее доле в численности занятых по видам экономической деятельности и затем суммируется.**

Экономический эффект международной трудовой миграции: практический аспект

- Для сопоставления доходов бюджетов по НДФЛ с расходами необходимо учитывать все расходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе расходы муниципальных бюджетов.
- Информационной базой расчета показателей являются данные органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
- Таблица исходных данных для оценки вклада ИРС в доходную часть бюджетов и расходов бюджета субъекта Российской Федерации приведена в Приложении N 2 к Методике.

Приложение 3.

Сопоставление расходов бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с привлечением и использованием ИРС, с вкладом ИРС в доходную часть бюджетов за 2011 год

Показатель	Значение показателя
Численность иностранных граждан, которым была оказана экстренная медицинская помощь (человек)	50274
Расходы бюджета на оказание экстренной медицинской помощи иностранным гражданам (тыс. рублей)	195300,807
Расходы бюджета на оказание другой медицинской помощи иностранным гражданам (тыс. рублей)	0
Численность детей иностранных граждан, обучающихся в детских дошкольных учреждениях и школах (человек)	нет данных
Расходы бюджета на содержание и обучение детей иностранных граждан, обучающихся в детских дошкольных учреждениях и школах (тыс. рублей)	нет данных
Расходы бюджета на поддержание социальной инфраструктуры, используемой иностранными гражданами (общежития и т.п.) в субъекте (тыс. рублей)	нет данных
Расходы бюджета на депортацию и административное выдворение иностранных работников (тыс. рублей)	292,394
Прочие расходы бюджета субъекта Российской Федерации (тыс. рублей)	нет данных
Совокупные расходы бюджета субъекта Российской Федерации, связанные с привлечением и использованием ИРС (тыс. рублей)	нет данных
Совокупные расходы муниципальных бюджетов субъекта Российской Федерации, связанные с привлечением и использованием ИРС	нет данных
Вклад ИРС в доходную часть бюджетов по видам деятельности (объем НДФЛ, полученный с фонда заработной платы, выплачиваемой ИРС, по видам деятельности, определяемый пропорционально ее доле в численности занятых)	В доход субъекта поступило 1375406 тыс. рублей; в бюджеты муниципальных образований 715910 ²³⁹ тыс. рублей

Экономический эффект международной трудовой миграции: практический аспект

Раздел 4.2.

- **Оценка влияния ИРС на рынок труда субъекта Российской Федерации.**
- **4.2.1. Масштабы привлечения ИРС и ее структура по видам экономической деятельности и квалификации.**

Экономический эффект международной трудовой миграции: практический аспект

Показатели:

- **совокупная численность иностранных работников (ИРС), работавших в субъекте Российской Федерации в отчетном году (человек);**
- **численность и структура ИРС по видам экономической деятельности и квалификации (человек, %);**
- **численность и структура ИРС в разрезе укрупненных квалификационных групп (человек, %):**
 - **1 - высококвалифицированные работники (1 - 2 укрупненные группы по ОКЗ);**
 - **2 - работники среднего уровня квалификации (3 - 8 укрупненные группы по ОКЗ);**
 - **3 - низкоквалифицированные работники (9 группа по ОКЗ);**

Экономический эффект международной трудовой миграции: практический аспект

- **численность привлеченных работников из других субъектов Российской Федерации, в том числе по видам деятельности и квалификационным группам.**
- **Информационной базой для расчета показателей раздела 4.2.1 являются данные ФМС России о количестве выданных разрешений на работу и структуре привлеченной ИРС по видам деятельности и квалификации. Численность привлеченных работников из других субъектов Российской Федерации определяется по данным отчетов организаций.**
- **Таблицы для оценки соответствия численности и структуры ИРС спросу работодателей на ИРС приведены в Приложении N 5 к Методике.**

Экономический эффект международной трудовой миграции: практический аспект

Методика анализа показателей по разделу 4.2.1:

- **1. Показатели этого раздела используются для оценки соответствия численности и структуры привлеченной в отчетном году ИРС потребностям работодателей за соответствующий период.**
- **Для этого показатели численности ИРС с разбивкой по видам деятельности и квалификационным группам сравниваются с заявками работодателей на отчетный период.**
- **Определяется степень удовлетворенности спроса на ИРС по видам деятельности и квалификационным группам, который учитывается при формировании перспективной потребности и квоты на привлечение ИРС.**

Экономический эффект международной трудовой миграции: практический аспект

4.2.2. Оценка доли ИРС в численности занятых в субъекте Российской Федерации.

Показатели:

- **совокупная (средняя) доля ИРС в численности занятых в экономике региона (в %, вычисляется как отношение численности ИРС к численности занятых, умноженное на 100%);**
- **доля ИРС в численности занятых в экономике региона по основным видам экономической деятельности в соответствии с ОКВЭД (в %, вычисляется как отношение численности ИРС по каждому виду деятельности к численности занятых по соответствующему виду деятельности, умноженное на 100%);**

Экономический эффект международной трудовой миграции: практический аспект

- **доля ИРС в численности занятых в экономике региона в разрезе укрупненных квалификационных групп в соответствии с ОКПДТР (в %, вычисляется как отношение численности ИРС по каждой квалификационной группе к численности занятых по соответствующей квалификационной группе, умноженное на 100%).**

Экономический эффект международной трудовой миграции: практический аспект

Методика анализа показателей по разделу 4.2.2:

- **1. Показатели доли иностранных работников в численности занятых по видам экономической деятельности сопоставляются с показателем совокупной (средней) доли ИРС в численности занятых по субъекту Российской Федерации. Оценивается степень зависимости отраслей от притока ИРС. Выявляются отрасли с относительно высокой (выше средней) и отрасли с относительно низкой (ниже средней) долей ИРС в численности занятых.**
- **Таблицы для сопоставления долей ИРС в численности занятых по видам экономической деятельности приведены в Приложении N 6 к Методике.**

Экономический эффект международной трудовой миграции: практический аспект

- **2. Показатели доли иностранных работников в численности занятых по укрупненным квалификационным группам сопоставляются с показателем совокупной (средней) доли ИРС в численности занятых по субъекту Российской Федерации.**
- **Этот показатель для группы низкоквалифицированных работников косвенно характеризует влияние миграции на распространенность ручного труда и модернизационные процессы в отраслях экономики, в которых наиболее распространен труд мигрантов. Доля иностранных работников в общей численности высококвалифицированных работников косвенно характеризует влияние миграции на развитие инновационных видов деятельности.**
- **Таблицы для сопоставления доли ИРС в численности занятых по квалификационным группам приведены в Приложении N 7 к Методике.**

Экономический эффект международной трудовой миграции: практический аспект

- **2. Показатели доли иностранных работников в численности занятых по укрупненным квалификационным группам сопоставляются с показателем совокупной (средней) доли ИРС в численности занятых по субъекту Российской Федерации.**
- **Этот показатель для группы низкоквалифицированных работников косвенно характеризует влияние миграции на распространенность ручного труда и модернизационные процессы в отраслях экономики, в которых наиболее распространен труд мигрантов. Доля иностранных работников в общей численности высококвалифицированных работников косвенно характеризует влияние миграции на развитие инновационных видов деятельности.**
- **Таблицы для сопоставления доли ИРС в численности занятых по квалификационным группам приведены в Приложении N 7 к Методике.**

Экономический эффект международной трудовой миграции: практический аспект

- **Таблицы для сопоставления доли ИРС в численности занятых по квалификационным группам приведены в Приложении N 7 к Методике.**
- **Информационной базой для расчета показателей раздела 4.2.2 являются данные о количестве выданных разрешений на работу и структуре привлеченной ИРС по видам деятельности и квалификации и данные Росстата о численности и структуре занятых в экономике субъекта Российской Федерации.**

Экономический эффект международной трудовой миграции: практический аспект

- **Раздел 4.2.3. Динамика привлекаемой ИРС в сопоставлении с динамикой занятости.**

Показатели:

- темпы роста численности ИРС по годам с 2005 г. (в %, вычисляется как отношение численности ИРС в базовом году к соответствующему показателю предыдущего года, умноженное на 100%);
- изменение доли ИРС в численности занятых по годам с 2005 г. (в %, вычисляется как отношение доли ИРС в численности занятых в базовом году к соответствующему показателю предыдущего года, умноженное на 100%).

Экономический эффект международной трудовой миграции: практический аспект

Методика анализа показателей по разделу 4.2.3:

- **1. Показатели темпов роста численности ИРС и изменения доли ИРС в численности занятых сопоставляются с темпами роста численности занятых в субъекте Российской Федерации по годам.**
- **Анализ и сопоставление темпов роста численности ИРС и темпов роста числа занятых в экономике региона позволяют определить, растет ли привлечение ИРС в регион опережающими темпами по сравнению с темпами роста числа занятых или, наоборот, отстает от роста занятости. Показатели этого раздела являются вспомогательными и могут использоваться при анализе соответствия наблюдаемой тенденции привлечения ИРС интересам и потребностям региона с привлечением данных о прогнозах развития экономики и рынка труда и заявленной потребности работодателей в привлечении ИРС на следующий год.**

Экономический эффект международной трудовой миграции: практический аспект

- **Таблицы для сопоставления темпов роста численности ИРС и изменения доли ИРС в численности занятых с темпами роста численности занятых приведены в Приложении N 8 к Методике.**
- **Информационной базой расчета показателей раздела 4.2.3 являются данные о количестве выданных разрешений на работу и структуре привлеченной ИРС по видам деятельности и квалификации и данные Росстата о численности и структуре занятых в экономике в субъекте Российской Федерации.**

Экономический эффект международной трудовой миграции: практический аспект

4.2.4. Влияние ИРС на напряженность рынка труда.

4.2.5. Влияние ИРС на уровень оплаты труда и отклонения (дискриминацию) в оплате труда в отраслях со значительной долей иностранного труда (по ОКВЭД) (вспомогательные показатели).

4.2.6. Степень вовлечения иностранных работников в неформальные экономические отношения.

4.2.7. Условия труда ИРС.

Раздел 4.3. Прочие показатели, связанные с пребыванием иностранных работников на территории субъекта Российской Федерации.



Заключение

Заключение

- **1. Миграционное законодательство должно быть приведено в соответствие с международными стандартами в области миграции женщин, являющихся как самостоятельными мигрантами, так и членами семьи мигранта, детей, интеграции и воссоединения семей.**

Заключение

- **2. Эксперты рекомендуют внести ряд дополнений в законодательство, в частности:**
- **(а) разработать и ввести в миграционное законодательство программу воссоединения семей, обратив приоритетное внимание на семьи мигрантов, в частности женщин с детьми;**
- **(б) рассмотреть вопрос о введении так называемого «семейного вида на жительство», предоставляемого сразу всем членам семьи; этот вид на жительство должен быть бессрочным и выдаваться на основе отбора семей, причем семьи с детьми могут иметь приоритет;**
- **(в) ввести нормы, обеспечивающие детям мигрантов равный с гражданами России доступ к медицине и образованию.**

Заключение

- **3. Необходимо законодательное закрепление права трудовых мигрантов на получение медицинской помощи в необходимом объеме на основе обязательного медицинского страхования для мигрантов, с которыми трудовой договор заключается на срок 1 год и более.**
- **Для мигрантов, работающих по договорам, заключенным на срок менее 1 года, доступ к медуслугам может осуществляться на основе специальной схемы обязательного страхования, либо доступных схем добровольного медицинского страхования (возможны, например, «возвратные» схемы, когда часть денег возвращается мигранту, не обращавшемуся за медицинской помощью), которые также применяются и для неработающих членов семьи мигранта.**

Заключение

- **4. Во всех страховых схемах должен обеспечиваться полный доступ женщин-мигрантов к гинекологической и акушерской помощи как для консультации и лечения, так и для ведения беременности и родов.**
- **Беспрепятственный доступ к медицине для детей мигрантов должен быть организован на тех же условиях, что имеют дети российских граждан.**

Заключение

- **5. Беспрепятственный доступ к школьному образованию для детей мигрантов должен быть организован на тех же условиях, что имеют дети российских граждан.**
- **Расширение возможностей добровольного факультативного изучения языков и литературы стран СНГ в средней школе; расширение бесплатных возможностей дополнительного изучения русского языка.**
- **Необходимо противодействие сегрегации среднего образования (концентрации мигрантов в «плохих» школах), созданию мононациональных или «мигрантских» школ.**

Заключение

- **6. Необходима работа по воспитанию толерантного общества, в том числе разъяснительная работа с населением, в школах среди учеников, учителей и родителей; работа, направленная на формирование межкультурного диалога.**
- **Необходимо разработать и ввести в учебные курсы по миграции гендерный блок, разъясняющий гендерные особенности миграции, выделяющий категории женщин и детей, обучающий будущих управленцев и специалистов специфическим потребностям различных групп мигрантов, основам гендерно чувствительного подхода к миграционной политике.**

Заключение

- **7. Обязательной частью мониторинга миграционной ситуации должен стать раздел по положению женщин и детей мигрантов. Результаты его должны публиковаться в местных СМИ.**
- **8. Россия заинтересована в семейной миграции. Это должно найти отражение в различных системах поощрения этой формы миграции.**

Заключение

- **9. Некоторые вопросы, связанные с гендерными и социальными аспектами миграции, требуют дополнительного изучения и научной разработки. В первую очередь к таким вопросам следует отнести следующие:**
- **– положение детей мигрантов в России;**
- **– схемы доступа к услугам системы здравоохранения для всех мигрантов;**
- **– доступ мигрантов к системе социальной защиты в России;**
- **– влияние миграции на экономику (ВВП, производительность труда, зарплату и т.п.)**
- **- урегулирование вопроса об учете трудового стажа мигрантов при расчете размеров пенсий .**

**СЛУЖБА
МИГРАЦИИ**



НАПОМИНАЕТ...

Библиография

Библиография

- При подготовке данной презентации использованы следующие источники (Конкретные ссылки приведены на самих слайдах в поле заметок к слайду):
- *Gallup World Poll.* <http://www.gallup.com/poll/142364/migration-triple-populations-wealthy-nations.aspx#2>
- *World Population Prospects: The 2008 Revision, Highlights.* - New York, 2009. -
http://www.un.org/esa/population/publications/wpp2008/wpp2008_text_tables.pdf
- *Градировский С.* Есть ли у России миграционная политика? / Полит.ру, 28 января 2010,
<http://www.polit.ru/article/2010/01/28/migrationpolicy/>

Библиография

- *Градировский С., Есипова Н.* Место России на глобальной и макрорегиональной карте миграционной привлекательности. / Полит.ру, 04 мая 2010, <http://polit.ru/article/2010/05/04/rusplace/>
- *Градировский С., Есипова Н.* Место России на глобальной и макрорегиональной карте миграционной привлекательности. / Полит.ру, 04 мая 2010, <http://polit.ru/article/2010/05/04/rusplace/>
- *Женщины-мигранты из стран СНГ в России.* /Под ред. Е.Тюрюкановой. Серия: Миграционный барометр в Российской Федерации. Москва, Макс-Пресс, 2011, <http://migrocenter.ru/gender/pdf/doklad.pdf>

Библиография

- **Щербакова Е.** В 2005-2009 годах в большинстве стран СНГ отмечалось повышение рождаемости. / Демоскоп Weekly, № 451 – 452, 24 января - 6 февраля 2011.
<http://demoscope.ru/weekly/2011/0451/barom04.php>
- **Щербакова Е.** Коэффициент суммарной рождаемости в 2005-2010 годах варьируется по странам СНГ от 1,3 до 3,5 ребенка на женщину, но к середине века эти различия существенно сократятся. / . / Демоскоп Weekly, № 451 – 452, 24 января - 6 февраля 2011. <http://demoscope.ru/weekly/2009/0381/barom02.php>
- **Щербакова Е.** ООН представил перспективные расчеты населения мира до 2050 года пересмотра 2008 года. Демоскоп Weekly, № 371 – 372, 30 марта - 12 апреля 2009,
<http://demoscope.ru/weekly/2009/0371/barom01.php>



Спасибо за внимание!

**Елена Мезенцева, к.э.н., доцент Национального
Исследовательского Университета Высшая Школа Экономики,
elena_mezentseva@hse.ru**