

Международный центр гендерного бюджетирования и управления для стран СНГ при Российской Академии Народного Хозяйства и Государственной Службы (МЦГБиУ при РАНХиГС)

Семинар по методологии гендерного бюджетирования

(с акцентом на вопросы гендерного бюджетирования в сфере занятости)

для государственных служащих стран СНГ, Москва, 17 – 22 июня 2013 г.

д.э.н., А.А. Блохин

**Бюджетирование,
ориентированное на результат.
Опыт исполнения открытых
бюджетов в России**

21 июня 2013 года

Семинар в рамках совместного проекта ООН Женщины и РАНХиГС

"Укрепление управленческого и образовательного потенциала в области гендерно ориентированного бюджетирования в странах СНГ посредством создания Регионального ресурсного центра гендерного бюджетирования и управления на базе РАНХиГС"



Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года

- Проект внесен в:

Правительство РФ (апрель 2013);

рабочую группу Госсовета РФ (май 2013);

Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности федерального бюджета

Направление	Планируемый результат
разработка и реализация долгосрочной бюджетной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года	постоянное ведение бюджетной стратегии позволит использовать ее в бюджетном процессе в качестве потолков бюджетных расходов
стабильность законодательно закрепленных «бюджетных правил» использования нефтегазовых доходов, регулирующих определение предельного объема расходов федерального бюджета	1. бездефицитность федерального бюджета, начиная с 2015 года; 2. сокращение ненефтегазового дефицита федерального бюджета; 3. увеличение объема суверенных фондов
поддержание безопасного уровня и структуры государственного долга Российской Федерации	1. обеспечение устойчивости федерального бюджета от внешних шоков; 2. сохранение контролируемого уровня и структуры долговой нагрузки



Разграничение расходных обязательств и доходных источников, обеспечение устойчивости и сбалансированности региональных и местных бюджетов

1. дополнительная инвентаризация полномочий РФ, полномочий субъектов РФ и вопросов местного значения
2. определение и урегулирование на законодательном уровне вопросы о разграничении полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления
3. разграничение вопросов местного значения на обязательные и добровольные в целях более четкого установления их правового статуса
4. ревизия всей системы регулирования исполнения региональных и муниципальных полномочий
5. анализ перечня полномочий, которые органы государственной власти субъектов РФ вправе делегировать на муниципальный уровень



Программно-целевые методы планирования

Направление	Планируемый результат
Развитие системы стратегического планирования	1. формирование целостной системы стратегического планирования; 2. возможность использования стратегических документов в целях формирования федерального бюджета
Формирование программного бюджета	1. обеспечение взаимосвязи целей, задач и результатов деятельности органов исполнительной власти и бюджетных расходов на их достижение; 2. повышение прозрачности и доступности закона о бюджете
Реформирование системы государственного и муниципального финансового контроля	1. формирование полноценных систем внутреннего контроля и аудита в федеральных органах исполнительной власти; 2. создание комплексной системы контроля и аудита государственных (муниципальных) программ; 3. результативность контрольно-ревизионной деятельности органов госфинконтроля



Программный бюджет и бюджетный процесс

- изменения порядка формирования федерального закона о федеральном бюджете
 - уточнение объемов действующих расходных обязательств и принятие решений по новым расходным обязательствам исходя из планируемых результатов реализации государственных программ;
 - усиление роли Бюджетной комиссии при принятии решений по уточнению действующих и принятию новых расходных обязательств;
 - доведение предельных объемов по ответственным исполнителям государственных программ (не по главным распорядителям средств федерального бюджета);
 - безусловный учет параметров долгосрочного прогноза бюджетной системы (предельных объемов на реализацию государственных программ)
- обсуждение параметров государственных программ в Государственной Думе при рассмотрении проекта закона о бюджете



Развитие системы государственного и муниципального финансового контроля (основные меры)

1. определение сферы государственного (муниципального) финансового контроля
2. разграничение полномочий органов внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля
3. формализация видов и методов государственного (муниципального) финансового контроля
4. установление ответственности за каждое нарушение в финансово-бюджетной сфере и эффективных мер принуждения
5. создание систем внутреннего контроля и аудита в секторе государственного управления



Упорядочение структуры управления финансовыми ресурсами публично-правовых образований (основные направления)

1. определение перспектив развития структуры сектора государственного управления
2. развитие методологии формирования и использования расходных обязательств как основного финансового ресурса публично-правовых образований
3. включение в единую систему управления всех финансовых и непосредственно связанных с ними нефинансовых ресурсов публично-правовых образований



Повышение качества и доступности государственных услуг (основные меры)

- использование инструмента государственного задания при стратегическом и бюджетном планировании, обеспечение взаимосвязи государственных программ и государственных заданий
- оптимизация структуры бюджетной сети
- формирование единого регистра государственных услуг на основе базовых перечней
- переход при финансовом обеспечении учреждений к расчету прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание услуг (с учетом региональной или отраслевой специфики)
- упорядочение формирования перечней услуг, оказываемых на платной основе в государственных учреждениях
- включение показателей качества государственных услуг в государственные задания
- переход к «эффективному контракту» с работниками государственных учреждений



Обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов (основные меры)

- публичное рассмотрение проектов государственных программ и отчетов об их реализации;
- разработка системы мер, принимаемых по результатам мониторинга, ежегодной экспертизы и оценки государственных программ Российской Федерации, оценки итогов публичных процедур рассмотрения государственных программ;
- создание механизмов общественного контроля за подготовкой и реализацией государственных программ Российской Федерации;
- организация деятельности по участию граждан в бюджетном процессе в рамках системы раскрытия информации о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов в сфере управления общественными финансами, результатах их общественных обсуждений;
- создание Единого портала бюджетной системы Российской Федерации;
- регулярная публикация «бюджета для граждан (открытого бюджета)».



Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года

«В 2011 году ряд субъектов РФ (например, Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Брянская, Вологодская, Сахалинская области) уже приступил к формированию государственных программ субъектов РФ, а бюджет г. Москвы на 2012 год принят в программном формате. В 2011 году в 26, а по итогам 2012 года уже в 38 субъектах РФ расходы, формируемые в рамках программ, составляли более 50% расходов соответствующих бюджетов».



Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года

- «Консолидации субсидий, предоставляемых из федерального бюджета в рамках госпрограмм бюджетам субъектам РФ - до 1 июля 2014 года – утвердить госпрограммы с учетом перехода к единой (блоковой) субсидии из федерального бюджета соответствующих государственных программ субъектов РФ в «обмен» на требования к результатам и механизмы их контроля)
- К концу 2014 года – единая методология формирования государственных программ субъектов РФ в увязке с аналогичными госпрограммами РФ»



Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года

« ... Региональные и муниципальные программы по повышению эффективности расходов соответствующих бюджетов

Субсидии субъектам РФ

Методика проведения оценки результатов ... »

Некоторые индикаторы методики проведения оценки результатов, достигнутых субъектами РФ в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, и динамики данных результатов (утверждена Приказом Министерства Финансов РФ от 29.06.2011 №73н)

- ☐ Публикация в средствах массовой информации и сети Интернет результатов распределения бюджета принимаемых обязательств между принимаемыми и действующими целевыми программами субъекта Российской Федерации.
- ☐ Публикация данных мониторинга качества финансового управления главных распорядителей бюджетных средств субъекта Российской Федерации.
- ☐ Создание специализированного сайта субъекта Российской Федерации в сети Интернет, на котором размещается информация о государственных и муниципальных финансах.
- ☐ Создание Интернет-портала оказания государственных услуг субъекта Российской Федерации по осуществлению юридически значимых действий в электронной форме.
- ☐ Создание сайта субъекта Российской Федерации в сети Интернет, имеющего функцию обратной связи с потребителями государственных услуг.
- ☐ Доля государственных учреждений субъекта Российской Федерации, информация о результатах деятельности которых за отчетный год размещена в сети Интернет.
- ☐ Доля исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, информация о результатах деятельности которых размещена в сети Интернет.

Государственные программы - проблемы и ограничения

- Нет единых подходов к организации процесса стратегического планирования (закон о стратегическом планировании, КДР, Бюджетная стратегия...)
- Раздельное принятие госпрограмм
- Разработка программ «от денег к целям»
- Слабо проработаны разделы «риски программ, оценка эффективности, меры государственного регулирования
- Не учитываются стейкхолдеры и целевые группы (в том числе региональные

Мониторинг реализации госпрограмм

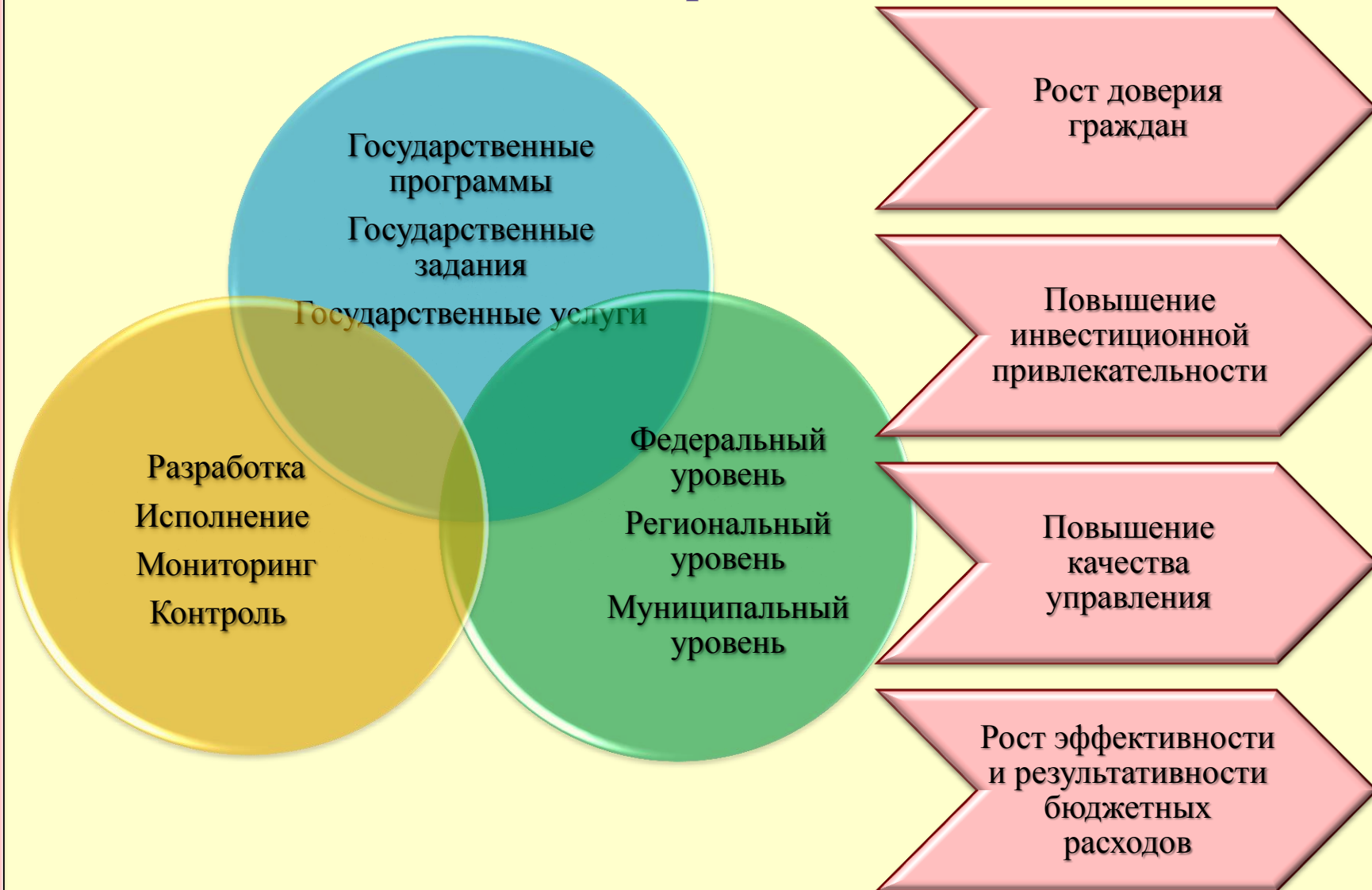
- Соответствие целей и задач данной ГП актуальным проблемам и целям государственной политики в динамике;
- Согласованность целей, задач и мероприятий подпрограмм с целями и задачами ГП, полнота и непротиворечивость их состава, а также соответствие их запланированной и фактической динамики;
- Соответствие состава ответственных исполнителей, соисполнителей и участников ГП, их компетенции комплексу мероприятий, предусмотренных ГП, с учетом фактических изменений их полномочий;

Мониторинг реализации госпрограмм - продолжение

- Динамика состава заинтересованных участников (стейкхолдеров) ГП и соответствие их интересов предусмотренному комплексу мероприятий;
- Индикаторы и показатели ГП и их соответствие целям, задачам и мероприятиям, реализацию которых они характеризуют;
- График финансирования ГП, соответствие запланированной и фактической динамики;
- Результаты реализации ГП, их соответствие стратегическим целям государственной политики, актуальным социально-экономическим проблемам, целям и задачам ГП, а также запланированным показателям.

Комплексный подход к прозрачности общественных финансов

Увязка мероприятий по повышению открытости
и прозрачности



ВОПРОСЫ АНКЕТЫ

Вопрос	Всего ответивших субъектов РФ
1. Разрабатывается ли «бюджет для граждан» в субъекте Российской Федерации?	69
2. На каких стадиях бюджетного процесса составляется «бюджет для граждан»?	45*
3. Какую информацию охватывает «бюджет для граждан»?	45*
4. Каким образом распространяется «бюджет для граждан»?	45*
5. Имеется ли практика разработки аналитических материалов в доступном для граждан формате о бюджетах муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации?	22**
6. Имеется ли в субъекте Российской Федерации официальный Интернет портал (сайт), посредством которого реализуется принцип открытости бюджетных данных для широкого круга заинтересованных пользователей?	74
7. Какую информацию планируется отразить на Интернет портале (сайте) «Открытый бюджет»?	34
8. Проводятся ли общественные обсуждения проекта закона о бюджете субъекта Российской Федерации?	75
9. Какие вопросы рассматриваются в ходе общественных обсуждений проекта закона о бюджете?	72***

* Ответили 24 субъекта РФ, «бюджет для граждан» в которых представляется на регулярной основе, и 21 субъект РФ, «бюджет для граждан» в которых в настоящее время разрабатывается или только планируется.

** Субъекты РФ, ответившие утвердительно

*** Субъекты РФ, ответившие утвердительно на предыдущий вопрос

Пример информационной брошюры по бюджету муниципального образования

ПУТЕВОДИТЕЛЬ ПО БЮДЖЕТУ Канского района – 2012



Над брошюрой работала
руководитель муниципального казённого учреждения
«Финансовое управление администрации Канского района»
Филиппенко Татьяна Александровна.

Издание отпечатано по заказу муниципального казённого учреждения
«Финансовое управление администрации Канского района».

Подписано в печать 23.05.12.
Бумага глянцевая мелованная 150 гр, 90 гр.
Тираж 1000 экз. Заказ № 1649

Муниципальное казённое учреждение
«Финансовое управление администрации Канского района»
г. Канск, ул. Урицкого, 24, тел. 8 (39161) 2-43-88
e-mail: postmaster@f18.krasnoyarsk.ru



РОССИЯ
КРАСНОЯРСКИЙ
КРАЙ

Пример информационной брошюры по бюджету субъекта РФ

ПУТЕВОДИТЕЛЬ ПО БЮДЖЕТУ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ – 2012

КРАСНОЯРСК
2012



Красноярский край,
характеристика региона

2 367

тыс. кв. км – площадь
Красноярского края

13,5%

от общей площади России

3 000

км – протяженность
территории с севера на юг

2 837

тыс. человек – численность
населения края

58,5

тыс. рублей – расходы
бюджета
на 1 жителя

581

муниципальное образование
на территории края

Доходы и расходы краевого бюджета и местных бюджетов

млрд. рублей



Пример информационной брошюры по бюджету субъекта РФ

Алтайский край Краевой бюджет на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов

10 Алтайский край | Краевой бюджет на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов

Доходы краевого бюджета в 2012 году составят 52 952 млн. рублей, что выше уровня 2008 года в 1,1 раза. На 2013 год общий объем доходов бюджета прогнозируется в размере 55 586 млн. рублей, на 2014 год — 56 665 млн. рублей (рис. 5).



Рис. 5. Доходы краевого бюджета

Собственные доходы краевого бюджета в 2012 году запланированы в размере 31 565 млн. рублей, в 2013 году — 34 805 млн. рублей, в 2014 году — 37 872 млн. рублей. Темпы роста составят 110,3 процента в 2013 году к уровню 2012 года и 108,8 процента в 2014 году к уровню 2013 года. Основными источниками собственных доходов краевого бюджета являются: налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы на подакцизную продукцию, налог на имущество организаций, транспортный налог (рис. 6).

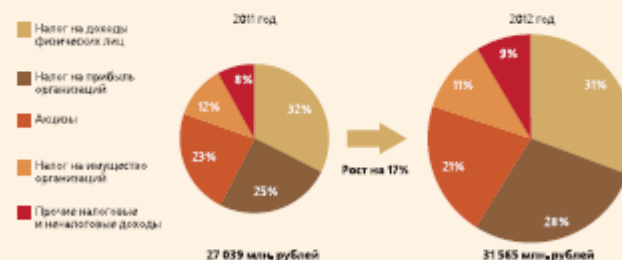


Рис. 6. Структура собственных доходов краевого бюджета

Расходы краевого бюджета на 2012 год запланированы в размере 57 590 млн. рублей. Общий объем расходов краевого бюджета в 2013 году составит 57 347 млн. рублей, в 2014 году — 59 058 млн. рублей (рис. 7).

В расходной части краевого бюджета на 2012 год доля расходов социальной направленности с учетом субвенций местным бюджетам на осуществление государственных полномочий составляет 74 процента, на национальную экономику — 17 процентов, на финансовую поддержку муниципальных образований край — 3 процента, на национальную безопасность и правоохранительную деятельность — 1 процент (рис. 8).

Лучшая практика (Интернет портал)

Субъект Российской Федерации	Интернет портал	Тип (название) портала
Чувашская Республика	http://mfin.cap.ru/	«Общественные финансы»
Ставропольский край	http://finance.stavkray.ru/	«Государственные и муниципальные финансы»
Астраханская область	http://www.astrakhan.ifinmon.ru/	«Финансовый мониторинг»
Новосибирская область	http://imon.mfnso.ru/	«Финансовый мониторинг»
Омская область	http://www.omsk.ifinmon.ru/	«Финансовый мониторинг»
Тульская область	http://dfto.ru/	Портал Министерства финансов
г. Москва	http://budget.mos.ru/	«Открытый бюджет»
г. Санкт-Петербург	http://fincom.spb.ru/	Портал Комитета финансов
Ханты-Мансийский автономный округ	http://www.monitoring.admhmao.ru/	«Финансовый мониторинг»
Ямало-Ненецкий автономный округ	http://feaweb.yamalfin.ru/	«Финансово-экономический анализ»

Пример Интернет портала



ОТКРЫТЫЙ БЮДЖЕТ
МОСКВЫ

О БЮДЖЕТЕ

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ
ПРОГРАММЫ

БЮДЖЕТ
ГОРОДА МОСКВЫ

ИСПОЛНЕНИЕ
БЮДЖЕТА

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ДОЛГ

ДОРОЖНЫЙ
ФОНД

МОСКВА
И ГОРОДА МИРА

НАЙТИ

ЗАДАТЬ ВОПРОС

Новости

12.12.2012

Обновлены данные раздела
государственный долг на
01.12.2012

12.12.2012

Опубликованы данные по
мобилизации доходов в бюджет
города Москвы на 01.12.2012...

12.12.2012

В разделе «Исполнение бюджета»
опубликованы оперативные
данные по структуре дох...

12.12.2012

Опубликованы данные Закона о
бюджете на 2013 год и плановый
период 2014 и 2015 ...

30.11.2012

Опубликованы данные по исполнению
консолидированного бюджета города
Москвы на 0...

График подготовки бюджета

Одним из основных направлений
бюджетной политики является оставление
бюджета на три года, что способствует
повышению устойчивости бюджетной
системы города Москвы.



Что такое бюджет?

Бюджет Москвы — форма образования и
расходования денежных средств,
предназначенных для финансового
обеспечения задач и функций города
Москвы.



Бюджет на 2012-2014 гг., млрд руб.

Закон о бюджете от 07.12.2011 №62

Закон о внесении изменений от 30.05.2012 №21

Закон о внесении изменений от 19.09.2012 №44

	2012	2013	2014
Доходы	1384,9	1582,3	1723,6
Расходы	1610,5	1804,2	1945,5
Дефицит	225,6	241,9	221,9
Реальный дефицит	2,1	116,1	117,2

Государственные программы



Перейти на страницу расходов в раз

Исполнение бюджета

по состоянию на 13.12.2012

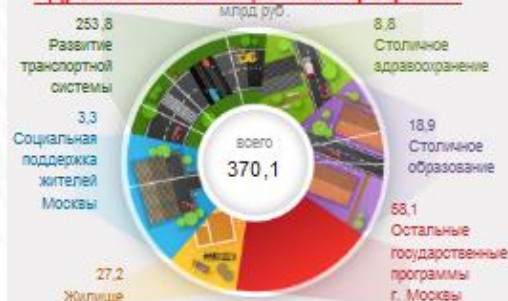
Исполнено	Утверждено
Доходы 1333,3 96,3%	1384,9
Расходы 1356,4 84,2%	1610,5

млрд руб.

Москва и города мира

Бюджеты, млрд \$	Население, млн чел.
65,91 Нью-Йорк	8,18
54,1 Шанхай	23,02
50,8 Москва	11,61
28,6 Берлин	3,44
20,6 Лондон	7,83
11,3 Париж	2,20
6,9 Лос-Анджелес	3,86
5,9 Мадрид	3,27

Адресная инвестиционная программа



Пример Интернет портала

[Департамент экономического развития ХМАО](#) | [Официальный сайт ХМАО](#) | [Статистика ХМАО](#)



МОНИТОРИНГ ЮГРА



[Главная](#) | [Разделы](#) | [Муниципалитеты](#) | [Документы](#) | [Войти](#)



Оценка социально-экономического развития территории



Оценка качества организации бюджетного процесса



Анализ государственного и муниципального долга

Доходы бюджета | Здоровье | Инвестиции | Инфляция | Лекарственные средства | Недоимка | Расходы бюджета

цены | Цены на ГСМ

[Сбор и ввод данных](#) | [Установка и обновление](#) | [Веб-сервисы](#)