

Для Казахстана

Приложение 4.

Описание основных учебных модулей и библиографии по вопросам гендерно ориентированного бюджетирования

Модуль 1. ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И ПОДХОДЫ

История женских бюджетных инициатив. Институциональная поддержка гендерного бюджетирования на международном и национальном уровнях. Разработка законодательства, регулирующего вопросы реализации гендерного бюджетирования.

Гендерный бюджет как часть национального механизма гендерного равенства (методология, определение понятий, модель, этапы реализации и внедрения, региональные особенности). Гендерное бюджетирование: взаимосвязь между формированием политики и бюджета. Проблемные области с точки зрения обеспечения прав женщин – как приоритетные сферы, регулируемые гендерным бюджетом: занятость и безработица, равная оплата за равный труд, участие в принятии государственных решений, охрана материнства, социализация детей. Классификация социальных расходов бюджета по степени гендерной чувствительности.

Как может выглядеть гендерный бюджет. Два гипотетических примера гендерного анализа в государственном бюджете. Основные этапы гендерного бюджетирования.

Модуль 2. ГЕНДЕРНО ЧУВСТВИТЕЛЬНЫЕ СФЕРЫ ИНТЕРЕСОВ В ГОСУДАРСТВЕННОМ БЮДЖЕТЕ

Проблема доступности для женщин экономических ресурсов, поддержка занятости, регулирование заработной платы.

Государственные расходы на социальные выплаты и услуги с целью продвижения гендерного равенства и противодействия бедности. Образование как основной вклад со стороны государственного бюджета в развитие личности женщины и повышение ее роли в обществе. Государственная охрана здоровья женщины, матери и ребенка. Социальное обслуживание пожилых и инвалидов. Помощь гражданам в кризисной ситуации.

Социальное страхование – зона повышенной гендерной чувствительности для женщин. Демография и гендер. Увеличение бюджетных расходов на поддержку родительства. Государственные расходы на пенсионное обеспечение женщин и мужчин.

Модуль 3. ИНСТРУМЕНТЫ И МЕХАНИЗМЫ ГЕНДЕРНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

Гендерно чувствительные показатели бюджета, прямые и косвенные индикаторы, используемые при анализе. Методика гендерного мониторинга бюджетной политики.

Три основных этапа составления гендерного бюджета. Этап 1 – Анализ бюджета с гендерной точки зрения. Этап 2 – Реструктуризация бюджета. Этап 3 – Внедрение гендерных подходов как категория анализа и контроля.

Два подхода к гендерному бюджетированию. *Австрийский подход*: определение задач по гендерному равенству актуальных для каждой отрасли/департамента/географической области. *Бельгийский подход*: все бюджетные статьи должны быть проанализированы с учетом гендерных факторов.

Три категории расходов для бюджета, направленного на достижение гендерного равенства: расходы на продвижение гендерного равенства; расходы на содействие равным возможностям трудоустройства в государственном секторе; расходы на общее внедрение гендерных подходов в бюджет.

Подход Дайян Эльсон (Diane Elson) – инструменты формирования гендерно ориентированного бюджета: (1) дезагрегированная оценка государственных услуг и бюджетных приоритетов со стороны получателей (бенефициаров) помощи; (2) анализ эффективности государственных расходов на основе разбивки по гендерному признаку; (3) оценка политики государственных расходов с учетом гендерной перспективы; (4) гендерно ответственный отчет об исполнении бюджета; (5) анализ воздействия бюджета на использование времени с разбивкой по полу; (6) структура среднесрочной экономической политики с учетом гендерной перспективы ; (7) анализ эффективности государственных доходов на основе разбивки по гендерному признаку; (8) дезагрегированная оценка государственных услуг и бюджетных приоритетов со стороны получателей (бенефициаров) помощи.

Подход к гендерному бюджетированию, разработанный в ЮАР. Пять этапов формирования гендерно ориентированного бюджета: (1) Проанализировать текущее положение женщин и мужчин, девочек и мальчиков в определенном секторе; (2) Оценить в какой степени проводимая политика данного сектора способствует решению гендерных проблем, описанных в первом этапе; (3) Оценить достаточность бюджетных ассигнований (вводимые ресурсы) для реализации определенных в ходе этапа 2 политики и программ с учетом гендерных факторов; (4) Мониторинг надлежащего расходования денежных средств согласно плану; оказанных услуг и кому именно они были оказаны; (5) Оценка воздействия политики/программы/схемы и степени, в которой изменилась ситуация, описанные в Этапе 1 в направлении достижения гендерного равенства – ожидаемые результаты.

Особенности российской методики формирования гендерного бюджета. Выделение гендерно чувствительных проблемных областей как приоритетных для формирования гендерного бюджета. Классификация социальных расходов бюджета по степени гендерной чувствительности. Метод расчета гендерного бюджета по составляющим позициям. Схема гендерно чувствительных расходов бюджета. Первый этап ГБ-детская матрица– виды расходов, источники и бенефициары.

Модуль 4. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ГЕНДЕРНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ БЮДЖЕТОВ

Переориентация бюджетирования на эффективность и результат. Отличия гендерного бюджета– ориентированного на эффективность – от традиционной бюджетной практики с постатейной разбивкой затрат. Оценка эффективности бюджетирования –подходы и показатели. Оценка конечных результатов реализации мер политики – стратегический обзор расходования средств с учетом альтернативных объемов финансирования.

Ликвидация разрыва между процессом разработки мер политики и процессом составления бюджета. Составление бюджета с учетом гендерного фактора: методология оценки эффективности. Примеры практической реализации на страновом уровне (Австрия, Бельгия, Корея и пр.).

Модуль 5. ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ

Задание: Провести анализ распределения общественных благ по полу

Общественные блага — блага, обладающие следующими признаками:

➤ признак неисключения — практически невозможно исключить человека из круга потребителей данного блага;

- признак неконкурентности в потреблении — потребление блага одним человеком не уменьшает возможностей потребления его другим
- признак неделимости — благо нельзя разложить на отдельные единицы.

С учетом перечисленных признаков в рамках практического занятия участникам предлагается:

- во-первых, назвать примеры общественных благ, в отношении которых целесообразно применить методы гендерно-ориентированного бюджетирования;
- во-вторых, предложить возможные алгоритмы статистической оценки распределения расходов на эти блага в государственном бюджете Казахстана по основным гендерным группам – т.е. женщинам и мужчинам.

Данный подход позволяет оценить выгоду (полезность), полученную мужчинами и женщинами в рамках пользования государственными услугами (или, что то же самое, получаемую от государственных расходов).

Предлагаемый метод позволяет дать наглядную иллюстрацию необходимости применения гендерного подхода к бюджетным решениям.

Четыре шага анализа распределения общественных благ:

- (1) Определение вводимых бюджетных ресурсов ($= X$);
- (2) Определение числа бенефициаров ($= Y$);
- (3) Определение затрат на единицу ($= X \div Y$);
- (4) Окончательный расчет с учетом разбивки по полу.

Литература

Andy Norton. Diane Elson. What's Behind the Budget? Politics, Rights and Accountability in the in the budget process. Overseas Development Institute 2002. www.odi.org.uk/resources/docs/2422.pdf

Внедрение гендерного подхода в отраслевые политики Кыргызской Республики. Методическое руководство. Авторско-редакционный коллектив: Гульнара Ибраева, Мира Карыбаева, Зульфия Кочорбаева. Публикация подготовлена Агентством Социальных Технологий и издана при финансовой поддержке ООН Женщины в рамках проекта “Укрепление экономической безопасности сельских женщин в Кыргызстане”. ООН Женщины, АСТ – 2011.

Внедрение гендерных подходов в секторальные политики, стратегии и программы. Авторско-редакционный коллектив: Гульнара Ибраева, Мира Карыбаева, Зульфия Кочорбаева. Публикация подготовлена Агентством Социальных Технологий и издана при финансовой поддержке ООН Женщины в рамках проекта “Укрепление экономической безопасности сельских женщин в Кыргызстане”. ООН Женщины, АСТ – 2011.

Гендерное бюджетирование и репродуктивные права женщин: сборник материалов. ЮНФПА-ЮНИФЕМ, 2006.

Гендерные бюджеты в структуре социальной политики. Учебное пособие (Часть I, под общей ред. Н. А. Волгина). РАГС при Президенте РФ, Региональный офис ЮНИФЕМ для стран СНГ. Москва, 2006.

Дженет Стоцки. Почему использование бюджета для расширения прав и возможностей женщин экономически оправдано? Финансы & развитие, июнь 2007, сс. 12-15. <http://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/rus/2007/06/pdf/stotsky.pdf>

Практическое руководство по гендерному бюджетированию. Учебно-методическое пособие. ЮНФПА-ЮНИФЕМ, 2006.

Ржаницына Л.С. Гендерное измерение бюджета – российский опыт. Учебное пособие (Часть II). РАГС при Президенте РФ, Региональный офис ЮНИФЕМ для стран СНГ. Москва, 2006.

Ржаницына Л.С. Россия: методология и практика гендерного бюджета. Москва, 2010.
