



Елена Мезенцева
**Международный опыт гендерного
бюджетирования**
Часть 2.



США

Гендерное бюджетирование: США



В США гендерный бюджет – инициатива исключительно гражданского общества. Главный координатор – Институт исследований женской политики.



Издан Путеводитель для женщин по бюджету США, который в популярной форме отвечает на вопросы – куда идут ваши деньги, как вы можете повлиять на их расходование.



В первой части путеводителя рассказывается о содержании бюджета, его основных статьях, источниках доходов. Во второй части раскрываются тайны мифов, окружающих бюджетную политику. В третьей части приведены конкретные примеры того, что делают женщины разных стран для включения гендерной составляющей в государственные бюджеты.

Гендерное бюджетирование: США



Путеводитель содержит и практические рекомендации относительно действий по формированию благоприятного для женщин бюджета. Также разработаны и расписаны действия по защите интересов женщин во время рассмотрения и утверждения бюджета страны.



2 особенности американского опыта: Во-первых, огромная работа по сбору, обработке и анализу фактического и статистического материала о положении женщин, и, во-вторых, широкая разъяснительная работа, организация обсуждений и публикаций, лекционных курсов и пр.



Великобритания

Гендерное бюджетирование: ВЕЛИКОБРИТАНИЯ



В 1989 году была создана «Группа женского бюджета» (ГЖБ), основателями которой стали участницы феминистского движения из академической среды и активистки профсоюзного движения.



В составе ГЖБ работают профессиональные экономисты и аналитики, способные говорить с госчиновниками на понятном для них языке. На процесс принятия политических решений ГЖБ воздействует преимущественно через высших должностных лиц и министров.



В течение первых восьми лет члены ГЖБ собирались ежегодно, чтобы провести свой анализ бюджета, представленного правительством для обсуждения.



Находившееся в то время у власти правительство консерваторов не принимало во внимание инициативы ГЖБ. После 1997 г., когда к власти пришли лейбористы, ситуация изменилась к лучшему.

Гендерное бюджетирование: ВЕЛИКОБРИТАНИЯ



Главное внимание ГЖБ направлено на вопросы, связанные не с расходами бюджета, а с доходными статьями бюджета и предоставления социальных льгот и пособий.



Преимущества такого подхода: количество видов налогов и пособий меньше, чем количество программ, финансируемых из госбюджета, что сокращает объем работы.



Недостатки – недоучет негласных допущений относительно того, каким образом деньги перераспределяются в семье, и невозможность продемонстрировать им существование этих допущений.



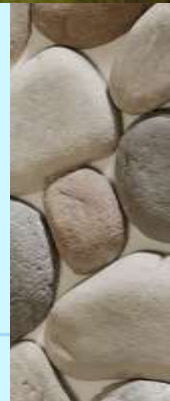
Достижения: Группа добилась того, что, начиная с 2003 года, пособие, называемое «детский кредит», выплачивается «тому, кто заботится» (т.е. чаще всего женщинам), а не «тому, кто зарабатывает» (чаще всего это мужчины).



АТЛ



Шетландские
о-ва



Шотландия



Гендерное бюджетирование: ШОТЛАНДИЯ



В 1999 году Шотландия впервые получила свой собственный законодательный орган и самостоятельные органы исполнительной власти. В сфере компетенции нового правительства входят, среди прочего, здравоохранение, образование, судопроизводство, сельское хозяйство и транспорт



В ноябре 2000 года Комитет по равным возможностям опубликовал «План по достижению равенства», предусматривающий такие цели как расовое равенство, равенство между мужчиной и женщиной, а также равные возможности для инвалидов. Пункт по степени равенства в бюджетном процессе был включен сюда по настоянию так называемой «Женской бюджетной группы» (ЖБГ).



Также в стране работает такая структура, как «Инджендер» - информационная, исследовательская и отчасти административная организация для женщин Шотландии.

Гендерное бюджетирование: ШОТЛАНДИЯ



Годом начала бюджетной работы стал 1999 год, когда Финансовый департамент обнародовал свои предложения относительно расходов на двухлетний период.



Члены организации «Инджендер» выступили со своими замечаниями и комментариями по всему бюджетному процессу. Организация начала налаживать сеть контактов, собирать соответствующую литературу и разворачивать аналитическую работу.



В начале 2000-х годов была создана Женская бюджетная группа. В 2001 году Группа получила некоторую финансовую помощь, что позволило ей впоследствии стать более активной и выполнять больший объем работы.



Австрия

Гендерное бюджетирование: АВСТРИЯ



В 2001 году несколько женских НПО создали группу «Женщины и бюджет». На первом этапе основной задачей группы стало ознакомление общественности страны с понятием гендерного бюджета и механизмом его формирования.



Группа опубликовала книгу «Женщины и бюджет: анализ государственных финансов с гендерной точки зрения», где описывается концепция формирования гендерных бюджетов и рассматривается опыт других стран.



Тогда же было принято решение подготовить практическое пособие для тех, кто работает на региональном и местном уровне и провести обучающие семинары для активистов полит. партий и общ. организаций.



В середине 2000-х годов правительство в Австрии возглавили консерваторы, которые проводят неолиберальную политику, включая и жесткую бюджетную политику.

Гендерное бюджетирование: АВСТРИЯ



Тем не менее, правительством уже сделаны определенные шаги по формированию гендерно ориентированного бюджета.



В 2002 году министерство финансов опубликовало Доклад под названием «Является ли австрийская система налогообложения действительно гендерно нейтральной?». В нем показано, что мужчины больше и чаще пользуются преимуществами налоговых льгот, чем женщины.



В мае 2004 года министерство здравоохранения и по делам женщин создало рабочую группу по внедрению гендерных подходов в бюджетный процесс в рамках комплексного подхода к решению гендерных проблем.



Нидерланды

Гендерное бюджетирование: НИДЕРЛАНДЫ



В 1998 году правительством был подготовлен и обнародован доклад, в котором даются рекомендации по организации и проведению оценки и анализа бюджета с точки зрения гендера на местном и региональном уровне.



В 2001 году в докладе о гос. политике по улучшению положения женщин была отмечена необходимость разработки методологии анализа госуд. расходов с точки зрения гендера.



В январе 2001 года правительством была создана Межведомственная рабочая группа по комплексному решению гендерных проблем. Эта группа создала две специальные рабочие группы, одной из которых было поручено изучение госрасходов по созданию равных возможностей.

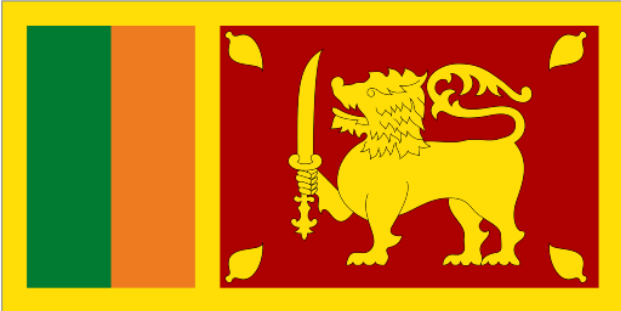
Гендерное бюджетирование: НИДЕРЛАНДЫ



В 2001 и 2002 гг. группой было проведено два пилотных исследования по анализу расходов, направленных на решение проблем, связанных с созданием равных возможностей. Изучалась деятельность министерства финансов, министерства социального обеспечения и занятости, а также министерства жилищной и природоохранной политики



В результате было обнаружено, что целевые расходы на создание равных возможностей составляли от 0,01 до 0,6 процента от всего отраслевого бюджета по всем трем министерствам.



Шри-Ланка



Франция

Использованные источники

-  Дебби Бадлендер. Гендерные бюджеты. Пособие для тренеров. ПРООН, Братислава, 2005.
-  Гендерные бюджеты в структуре социальной политики. Учебное пособие. Часть I / Материалы к курсу под общ. ред. д.э.н., проф. Н.А. Волгина. М.: Издательство «ПРОСПЕКТ», 2006. – 286 с
-  Ржаницына Л.С. Гендерное измерение бюджета – российский опыт. Учебное пособие к курсу "Гендерные бюджеты в структуре социальной политики". Часть II. М.: Издательство "ПРОСПЕКТ", 2006. – 148 с.
-  Ржаницына Л.С. Россия: методология и практика гендерного бюджета. М., 2010.

Использованные источники

-  **Гульнара Ибраева, Мира Карыбаева, Зульфия Кочорбаева. Внедрение гендерного подхода в отраслевые политики Кыргызской Республики. Методическое руководство. Бишкек 2011**
-  **Гульнара Ибраева, Мира Карыбаева, Зульфия Кочорбаева. Внедрение гендерных подходов в секторральные политики, стратегии и программы. Руководство по обучению. ООН-Женщины, АСТ-2011.**
-  **Фофанова К. Гендерный бюджетный анализ: подходы и практика. Журнал исследований социальной политики, №4 (3), http://ecsocman.hse.ru/data/046/626/1219/Fofanova_Gendern_budget_analiz.pdf**



**Спасибо за
внимание!**

*Елена Мезенцева, НИУ ВШЭ,
elena_mezentseva@list.ru*