

Елена Мезенцева.
**Международный опыт гендерного
бюджетирования**
Часть 1.



Австралия



Гендерное бюджетирование: АВСТРАЛИЯ

* Первый «женский бюджет» был принят в середине 1980-х годов.

* «Женские бюджеты» готовились правительством. Вопросами координации этой работы занимались в основном женские комитеты.

* В конце 1980-х годов объем документа федерального «женского» бюджета Австралии составлял около 300 страниц, т.к. каждое министерство должно было включить в свой бюджет «женское» направление.

* Вся документация готовилась в стандартном формате. Плюсы и минусы стандартизации формата. Пропуски информации в связи с нежеланием чиновников публично критиковать политику собственного министерства.

Гендерное бюджетирование: АВСТРАЛИЯ



После ухода лейбористов от власти в середине 1990-х годов, выяснилось, что новое правительство не склонно уделять женской проблематике особого внимания.



К 2001 году «женский бюджет» как форма бюджетной работы сохранялся лишь в пределах Северной территории.



В 2001 г. «женское приложение к бюджету» составляло лишь 7 страниц и касалось вопросов воздействия бюджета на семью, и частично – на женщин.

Гендерное бюджетирование: ФИЛИППИНЫ



Впервые «женский бюджет» был принят на Филиппинах в 1996 году.



«Женский» бюджет готовится правительством. Однако в роли ведущей организации выступает Национальная комиссия по повышению роли филиппинских женщин (НКФЖ).



На цели гендера и развития каждой структурой правительства должно быть выделено не менее 5% своего бюджета.



Мониторинг выявил нерациональность расходования средств, выделяемых на гендер, поскольку на начальном этапе основная доля расходов уходила на специфически женские программы практической направленности плюс административные расходы..

Гендерное бюджетирование: ФИЛИППИНЫ



Низкая эффективность исполнения - многие из властных структур национального уровня так и не выделяют 5% и не отчитались по исполнению своего «гендерного» бюджета.



С 2000 г. фонд «Азия» оказывает содействие женским НПО в проведении гендерного анализа бюджета и формулировании своих требований. Речь идет не только о выделении 5%, но и об информировании о том, как расходуются остальные ресурсы.



Сейчас фонд «Азия» работает с женскими НПО в основном по проблемам расширения политического участия женщин, поскольку без этого невозможно решать преимущественно в направлении в трех разных муниципалитетах.



IOAP

Гендерное бюджетирование: ЮАР



В 1995 году был создан комитет «Женская бюджетная инициатива» (ЖБИ), учрежденный парламентским Комитетом по финансам и двумя исследовательскими неправительственными организациями.



В течение первого года своей деятельности ЖБИ проанализировал работу шести национальных министерств, а также организаций, занимающихся трудоустройством и налогообложением.



К концу третьего года ЖБИ проанализировал все деятельность всех 26 общенациональных ведомств и агентств, получающих финансирование и государственного бюджета.



В течение четвертого года он провел анализ пяти конкретных ситуаций, связанных с работой местных органов власти, спонсоров и некоторых госструктур.

Гендерное бюджетирование: ЮАР



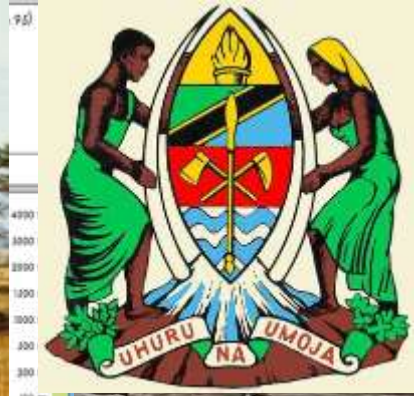
В течение пятого года комитетом был проведен анализ различных видов доходных статей бюджета, а также вопросы политики здравоохранения и его бюджета.



Специфика: ЖБИ не просит дать «больше денег для женщин».



ЖБИ подчеркивает, что основной причиной того, что бюджетная политика так слабо реагирует на женские проблемы, является традиционный тип экономики, не способной оценить неоплачиваемый женский вклад.



Танзания

Гендерное бюджетирование: ТАНЗАНИЯ

***** В сентябре 1997 г/ «Танзанийская гендерная сетевая программа» (ТГСП) организовала семинар по гендерному анализу бюджета.

***** С тех пор ТГСП проделала работу по анализу деятельности 4-х министерств, отдельно по минфину и плановой комиссии, а также по бюджетному процессу. Были проведены аналитические исследования формирования местных бюджетов в двух районах.

***** По каждому исследованию работала совместная группа в составе представителя отраслевого министерства и исследователя от неправительственной организации.

***** В 1998 году Шведское агентство по сотрудничеству в области межд.развития (СИДА) и правительство Танзании договорились о придании ТГСП статуса местного консультанта по гендерному бюджету для министерства финансов.

Гендерное бюджетирование: ТАНЗАНИЯ



Пилотные исследования по включению гендера в среднесрочное бюджетное планирование были проведены в 6 министерствах.



Правительство согласилось, чтобы эта работа была распространена на проблемы аудита, макроэкон. планирования, донорского финансирования и налогообложения.



На данный момент уже успешно решена проблема отдельного учета трудового участия мужского и женского населения.



Сделан вывод, что макроэкономическая модель не приобретет гендерно чувств. характера, пока в ней не найдет своего отражения неоплачиваемый труд.



Мексика

Гендерное бюджетирование: МЕКСИКА



В 1994 году около 80 женских организаций из феминистской и академической среды, создали сетевую организацию под названием «Форум».



В 1999 году исследователи «Форума» проанализировали федеральные программы и государственные расходы по статье «здравоохранение» и обнаружили, что за 1993-96 гг. эти расходы сократились на 33 %.



В это же время правительство учредило национальные и местные комитеты по гендерному равенству, а министерство соцразвития ввело норму, предусматривающую направление на нужды женщин 50% средств по программам борьбы с бедностью.



В 2000 году НПО «Равенство» и исследовательский центр «Фундар» начали совместный проект по гендерному анализу бюджетов.

Гендерное бюджетирование: МЕКСИКА



В первый год в рамках проекта была проанализирована 21 программа по борьбе с бедностью. Было выявлено, что финансирование почти половины из всех программ было урезано в период 2000-2001 гг.



В конце 2001 г. правительство при участии НПО провело конференцию по теме «Женщины и здоровье». По результатам конференции министерство здравоохранения опубликовало пособие с материалами по проблематике гендерно чувствительного бюджета в здравоохранении.

Использованные источники

-  Дебби Бадлендер. Гендерные бюджеты. Пособие для тренеров. ПРООН, Братислава, 2005.
-  Гендерные бюджеты в структуре социальной политики. Учебное пособие. Часть I / Материалы к курсу под общ. ред. д.э.н., проф. Н.А. Волгина. М.: Издательство «ПРОСПЕКТ», 2006. – 286 с
-  Ржаницына Л.С. Гендерное измерение бюджета – российский опыт. Учебное пособие к курсу "Гендерные бюджеты в структуре социальной политики". Часть II. М.: Издательство "ПРОСПЕКТ", 2006. – 148 с.
-  Ржаницына Л.С. Россия: методология и практика гендерного бюджета. М., 2010.

Использованные источники

-  **Гульнара Ибраева, Мира Карыбаева, Зульфия Кочорбаева. Внедрение гендерного подхода в отраслевые политики Кыргызской Республики. Методическое руководство. Бишкек 2011**
-  **Гульнара Ибраева, Мира Карыбаева, Зульфия Кочорбаева. Внедрение гендерных подходов в секторральные политики, стратегии и программы. Руководство по обучению. ООН-Женщины, АСТ-2011.**
-  **Фофанова К. Гендерный бюджетный анализ: подходы и практика. Журнал исследований социальной политики, №4 (3), http://ecsocman.hse.ru/data/046/626/1219/Fofanova_Gendern_budget_analiz.pdf**

**Спасибо за
внимание!**

**Елена Мезенцева, НИУ ВШЭ,
Москва,
elena_mezentseva@list.ru**

