

Демографическое развитие и вопросы гендерного бюджетирования



д.э.н. Ирина Евгеньевна Калабихина
МГУ, ikalabikhina@yandex.ru

17-21 декабря 2012

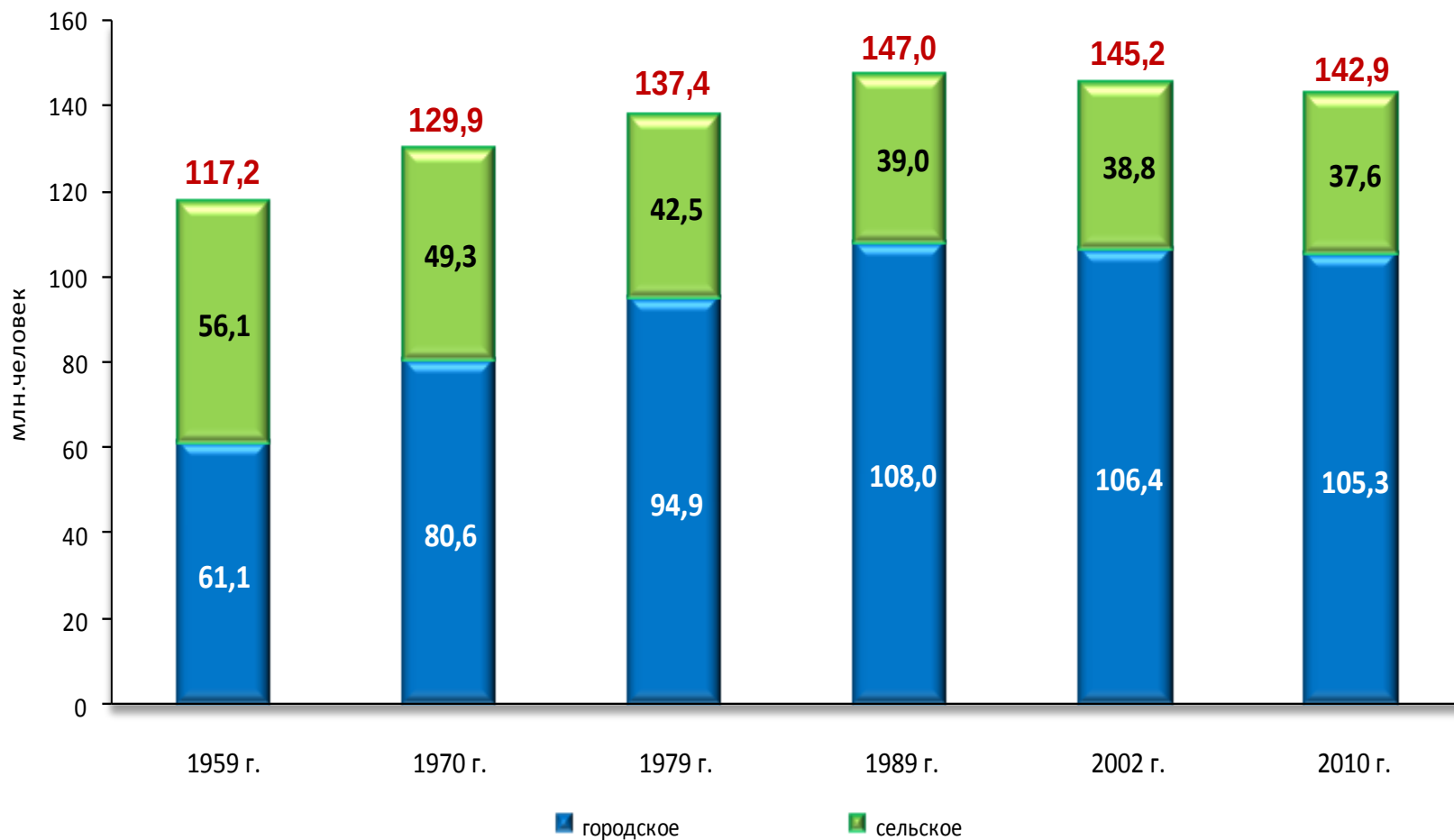
Демография: Численность и структура населения

3

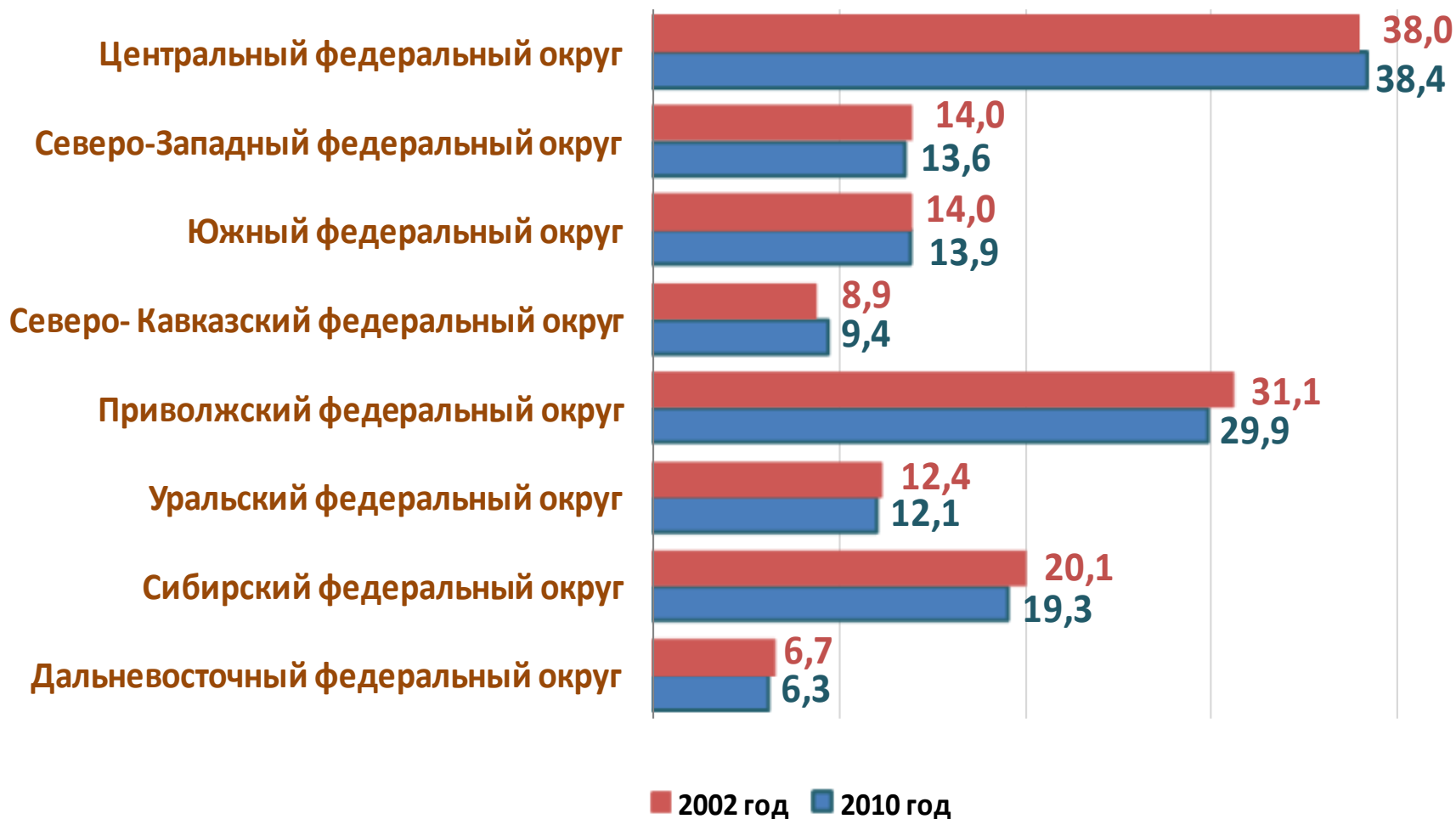
ГДЕ ГЕНДЕР?

Компоненты динамики численности населения
Динамика численности в регионах
Большие и маленькие поколения
Соотношение полов в населении
Соотношение полов при рождении
Демографическая нагрузка: сверху и снизу

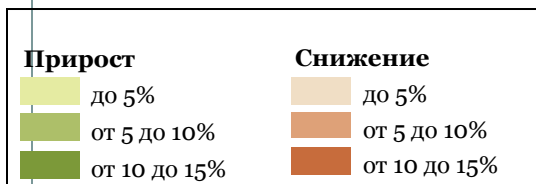
ИЗМЕНЕНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ ПОСТОЯННОГО НАСЕЛЕНИЯ (по данным переписей), млн человек



ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ ПО ФЕДЕРАЛЬНЫМ ОКРУГАМ, млн человек



ИЗМЕНЕНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ МЕЖДУ ПЕРЕПИСЯМИ НАСЕЛЕНИЯ 2002 г. и 2010 г.



Компоненты изменения численности населения



Компонента
естественного прироста

Компонента
миграционного прироста

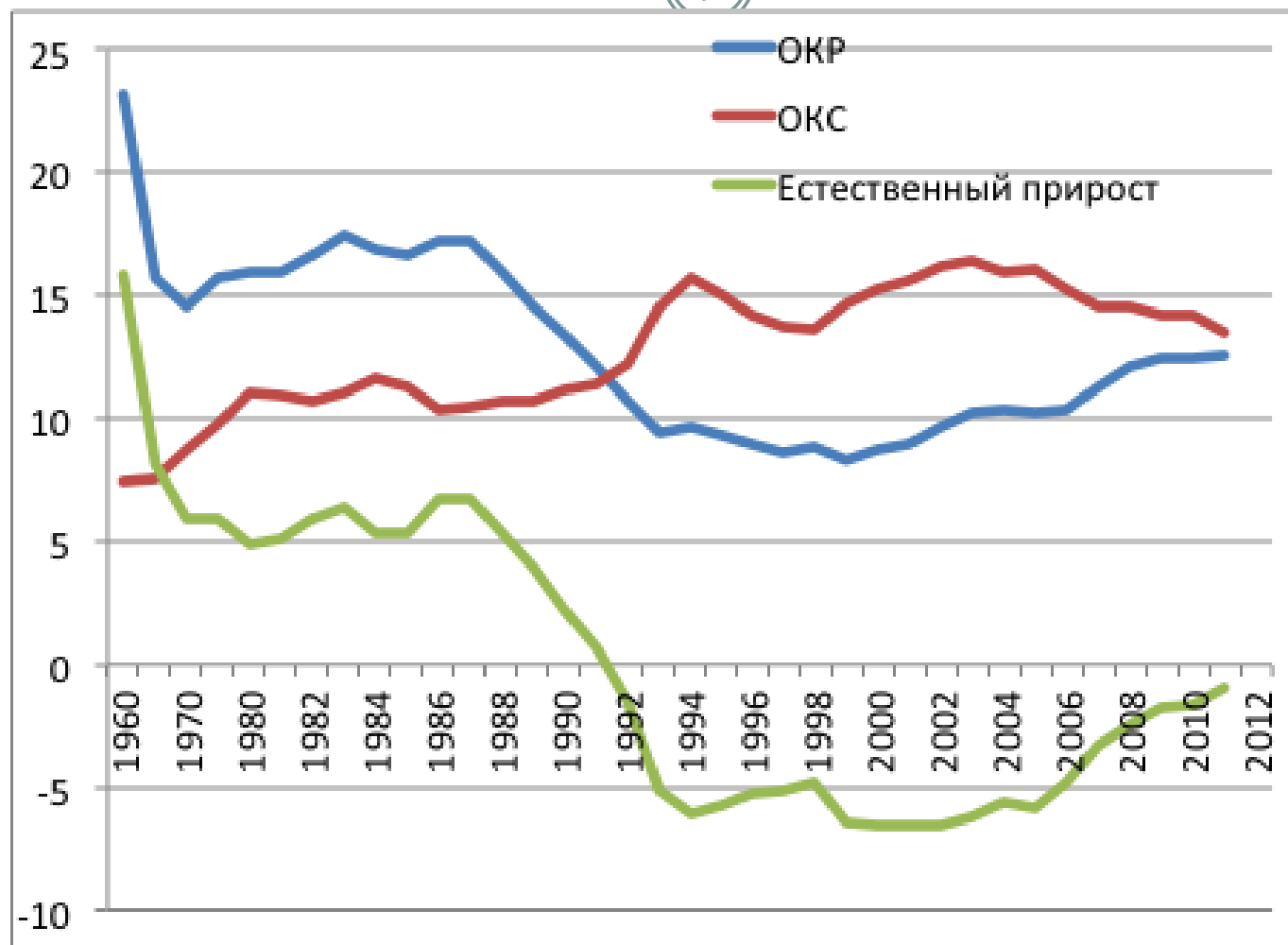
Компоненты изменения численности населения России, тыс.чел.

ПЕРИОД	Численность населения на конец периода	Общий прирост	В том числе	
			Естественный прирост	Миграционный прирост
1897	67 473	*	*	*
1897-1916	91 000	23 527	24 392	-865
1917-1991	148 704	57 704	64 545	-6841
1992-2011	143 056	-5 624	-13 238	7 614

Последний период – с учетом пересчета по результатам 2010

Российские демографические «ножницы»

9

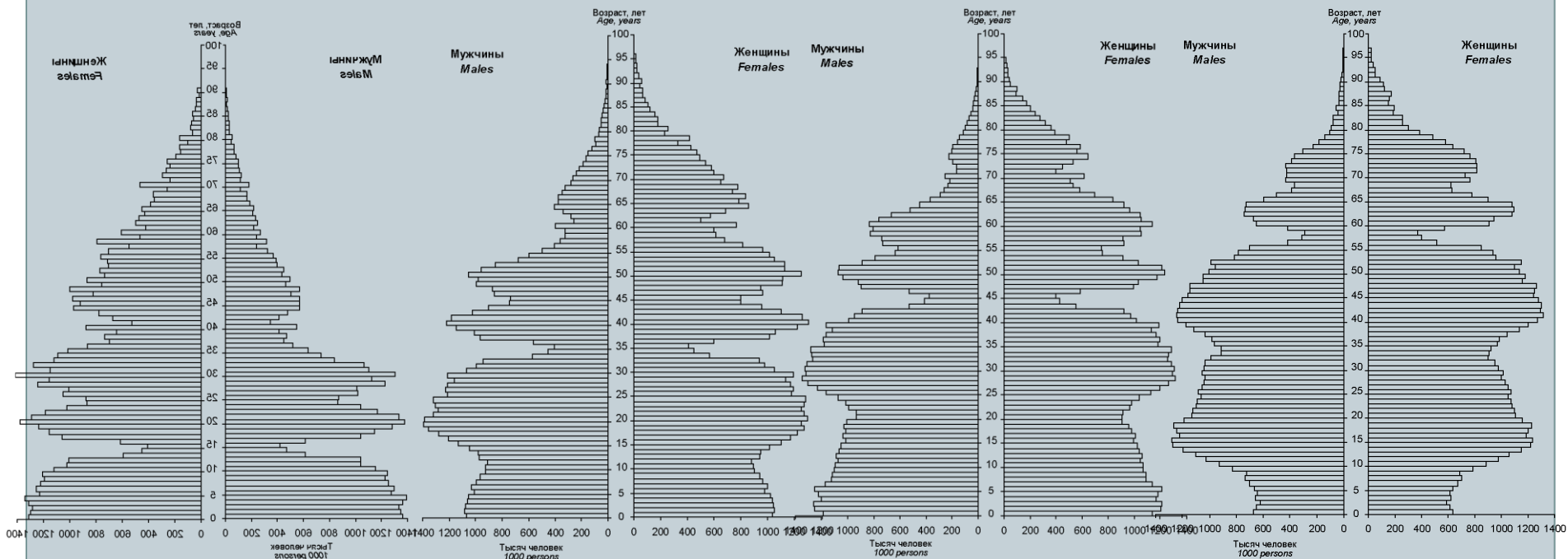


2011:
ОКР 12,6
ОКС 13,5
ЕП – 0,9
2012 (оц)
12,9
13,5

МИГРАЦИЯ ЧАСТИЧНО СГЛАЖИВАЕТ

ГВС России

по переписям населения



1959

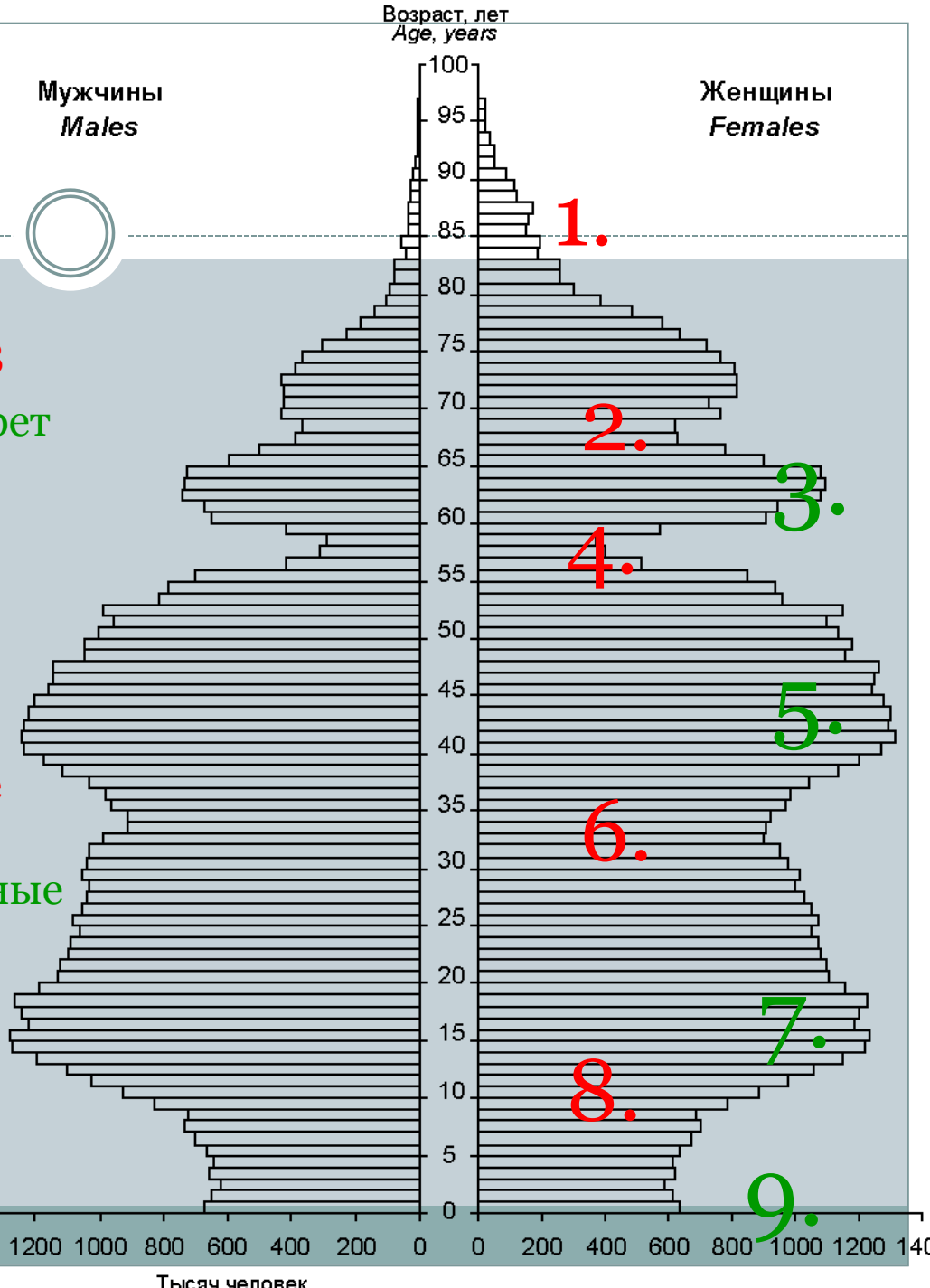
1979

1989

2002

Демографические «ВОЛНЫ» и СОБЫТИЯ их вызывающие:

- 1. Война 1914-18
- 2. Раскулачивание 1928-32, голод 1933
- 3. Стимулирование рождаемости, запрет абортв 1936
- 4. ВОВ 1941-1945
- 5. «Бэби-бум» после войны
- 6. Снижение рождаемости
- 7. Пронаталистская политика 1983, антиалкогольная кампания
- 8. Падение рождаемости с 1989 (после политики, кризис экономики)
- 9. Рост рождаемости с 2000 (отложенные рождения)

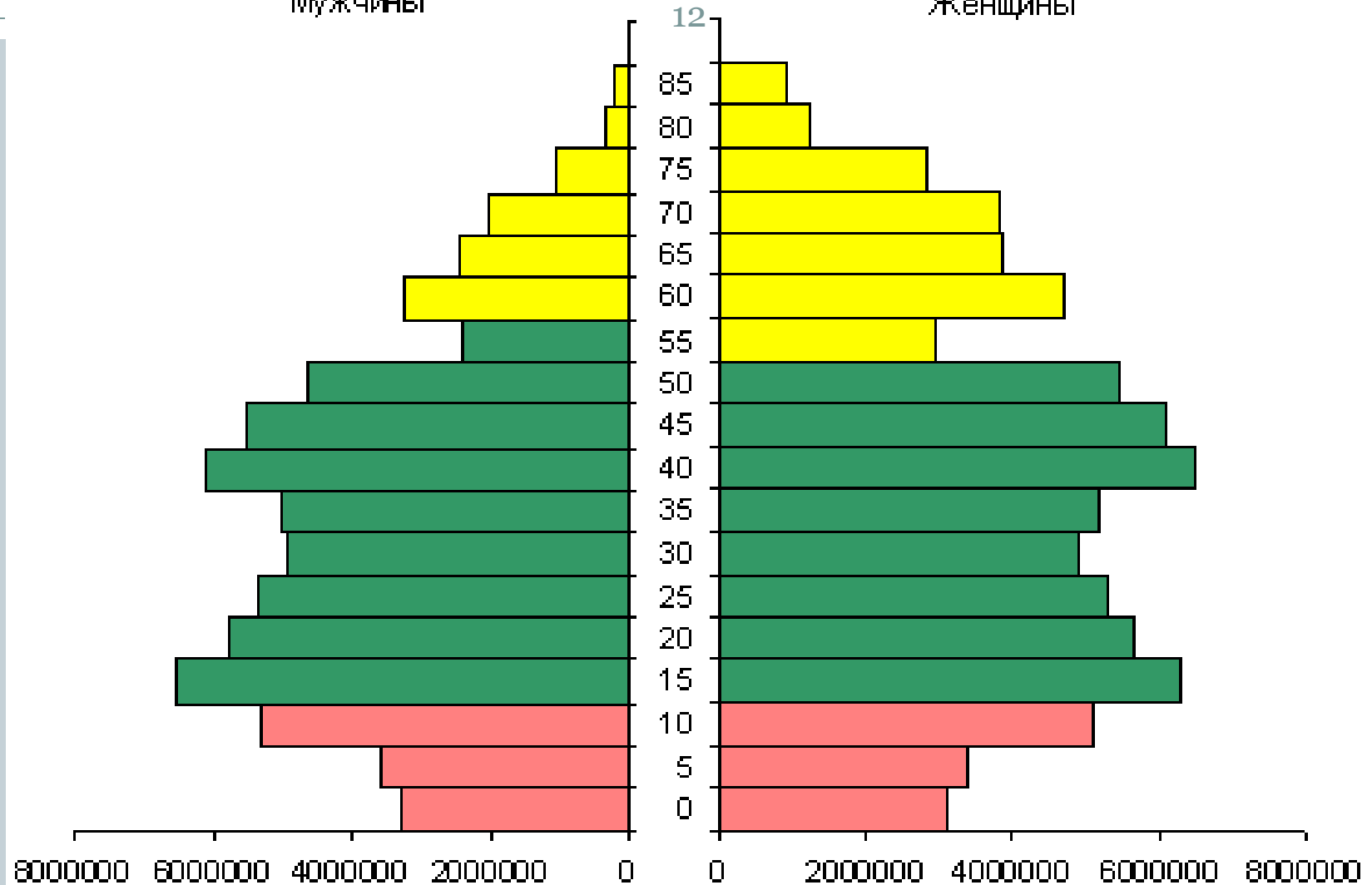


ВОЗРАСТНО-ПОЛОВАЯ СТРУКТУРА НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2002: дети, работающие, пенсионеры

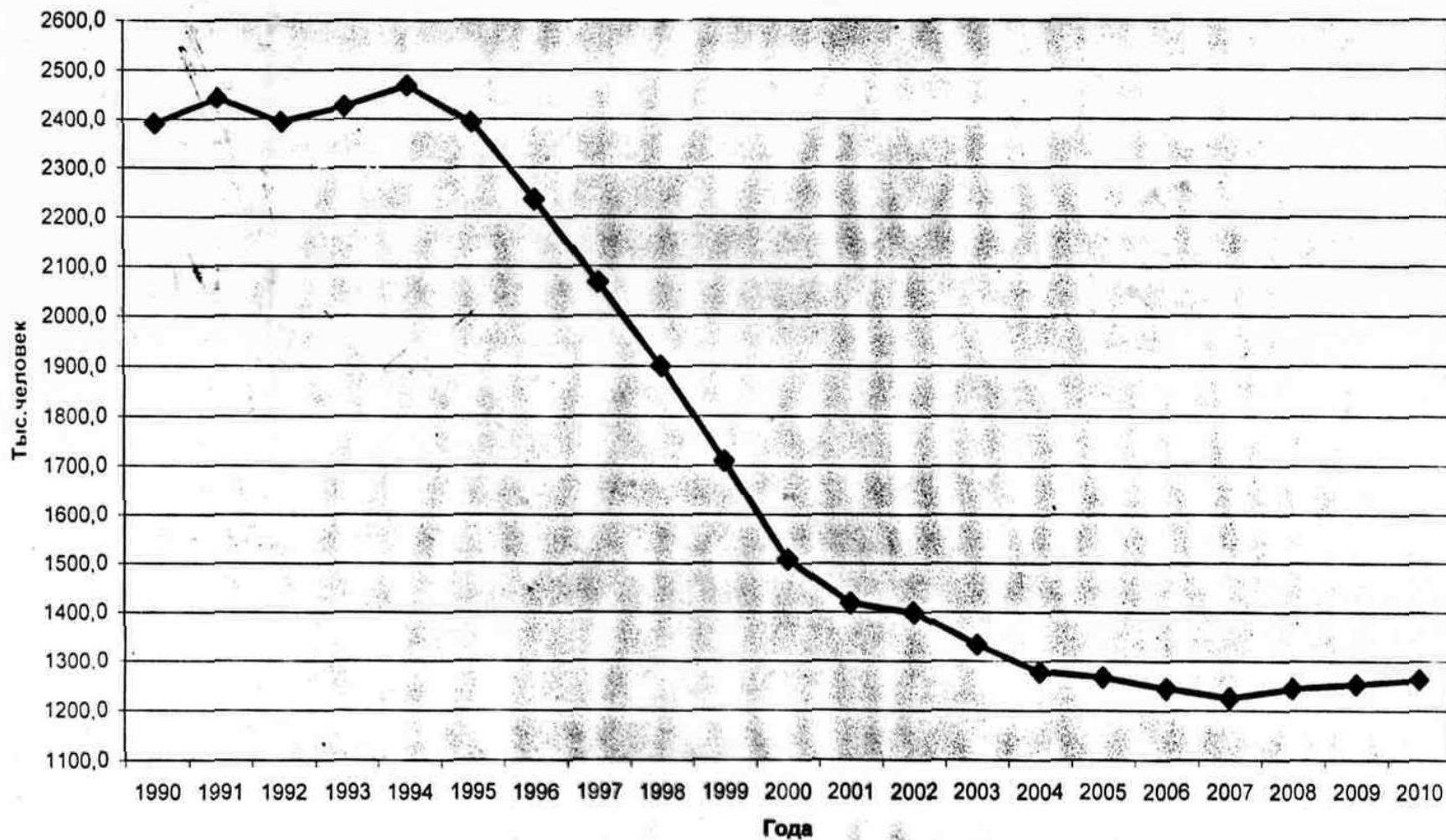
Мужчины

Женщины

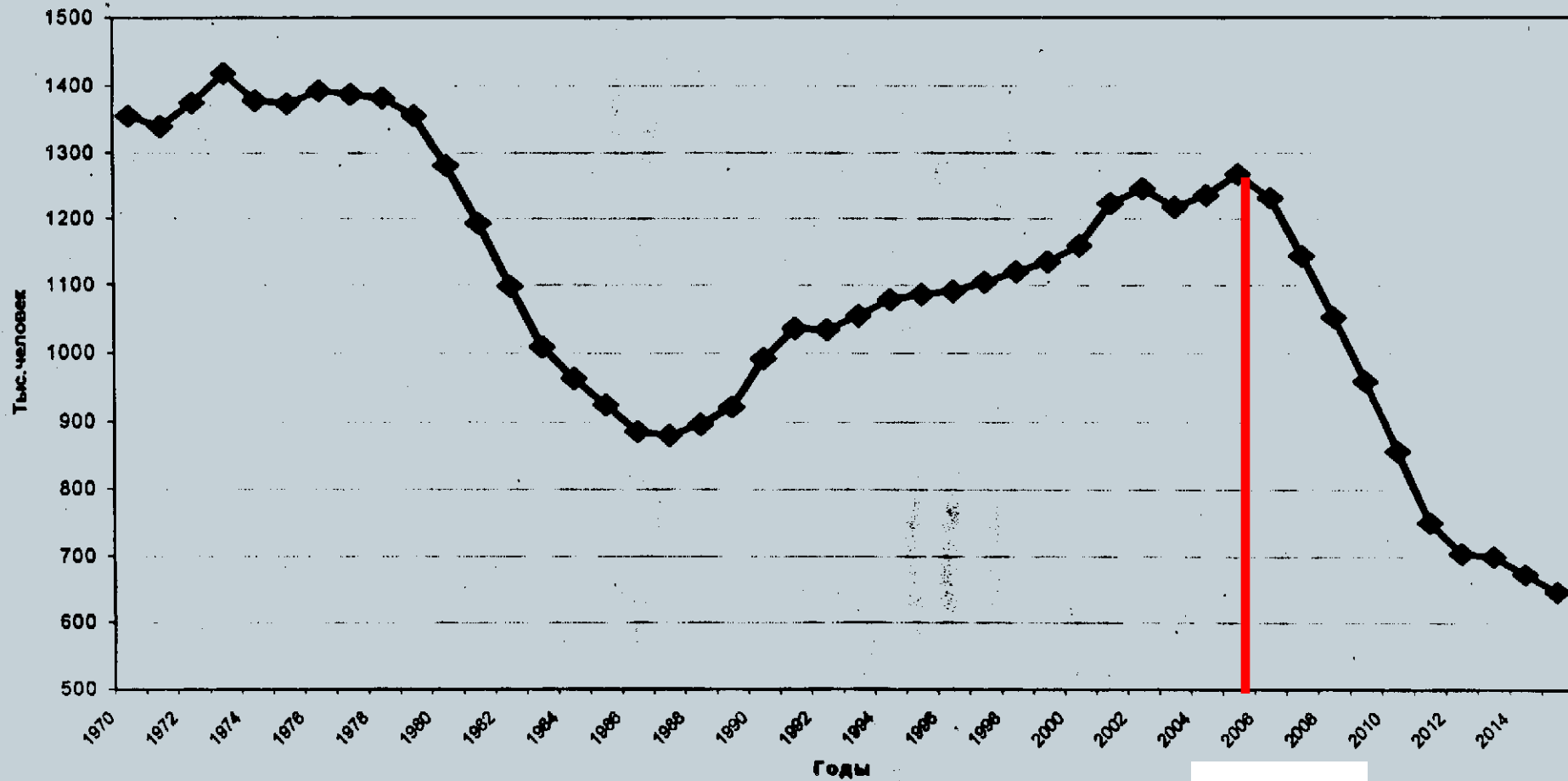


Россия

Среднегодовая численность 7-летних



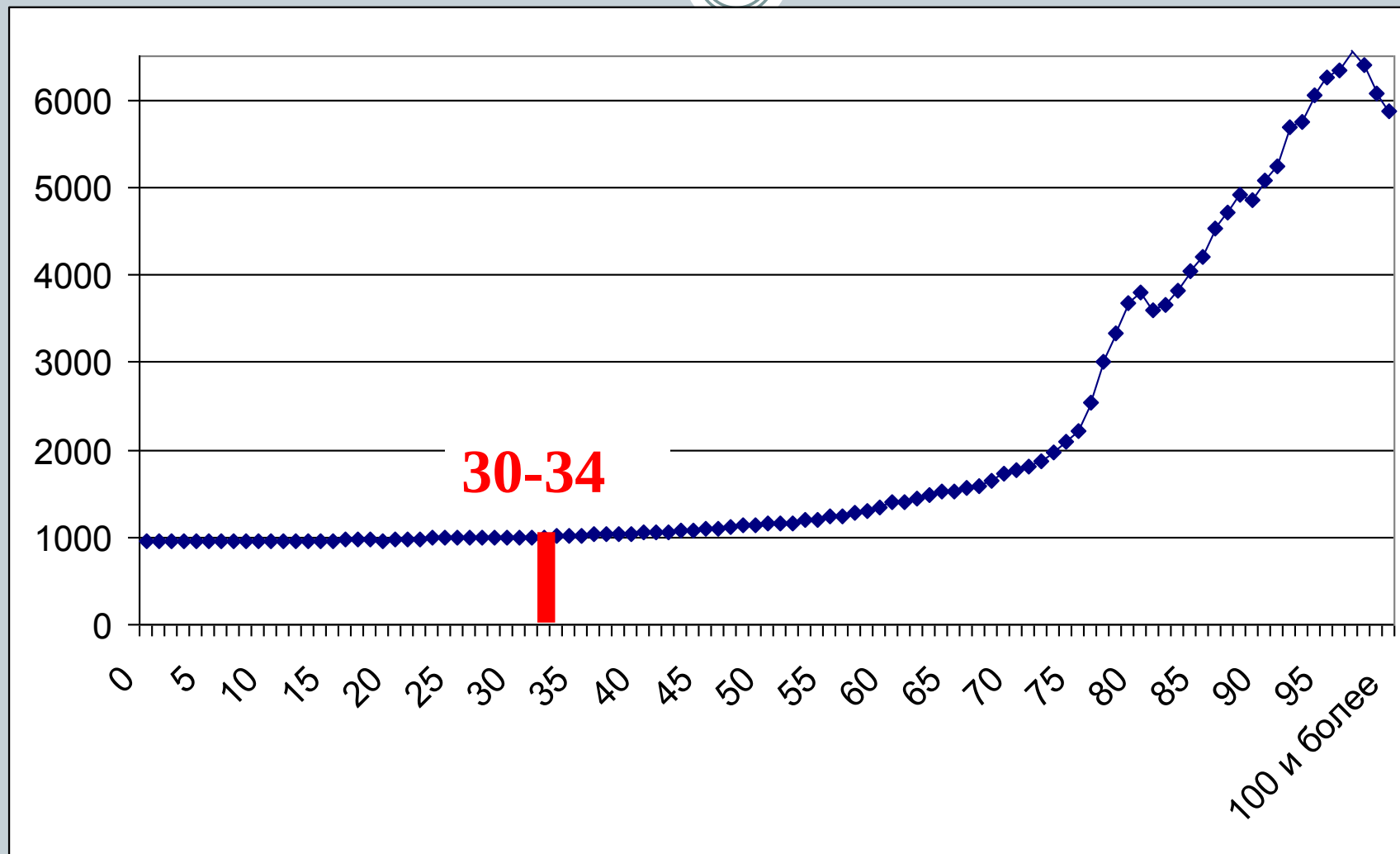
Среднегодовая численность лиц призывного возраста (18-летних юношей)



2006

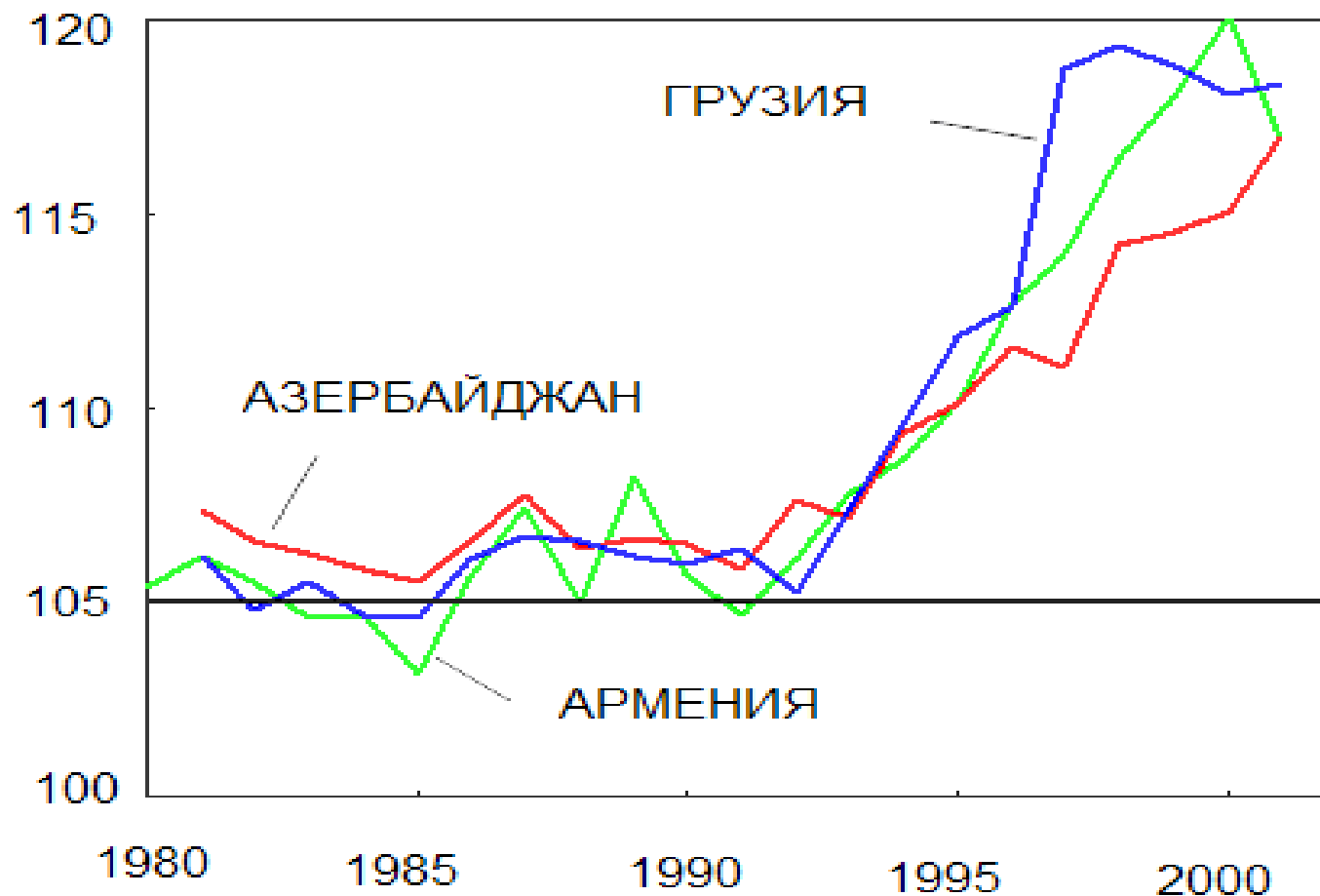
Соотношение полов РФ, 2002, 2010

15



Вторичное соотношение полов в Закавказье

16



Соотношение полов при рождении по странам мира

2. Анализ соотношения полов



Франция – 105
Германия – 106
Сингапур – 109
Китай – 119
Мексика – 101
Зимбабве – 102

В 2020 году мужчин 20-45 лет в Китае будет на 30 миллионов больше, чем женщин

КОЭФФИЦИЕНТЫ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ НАГРУЗКИ

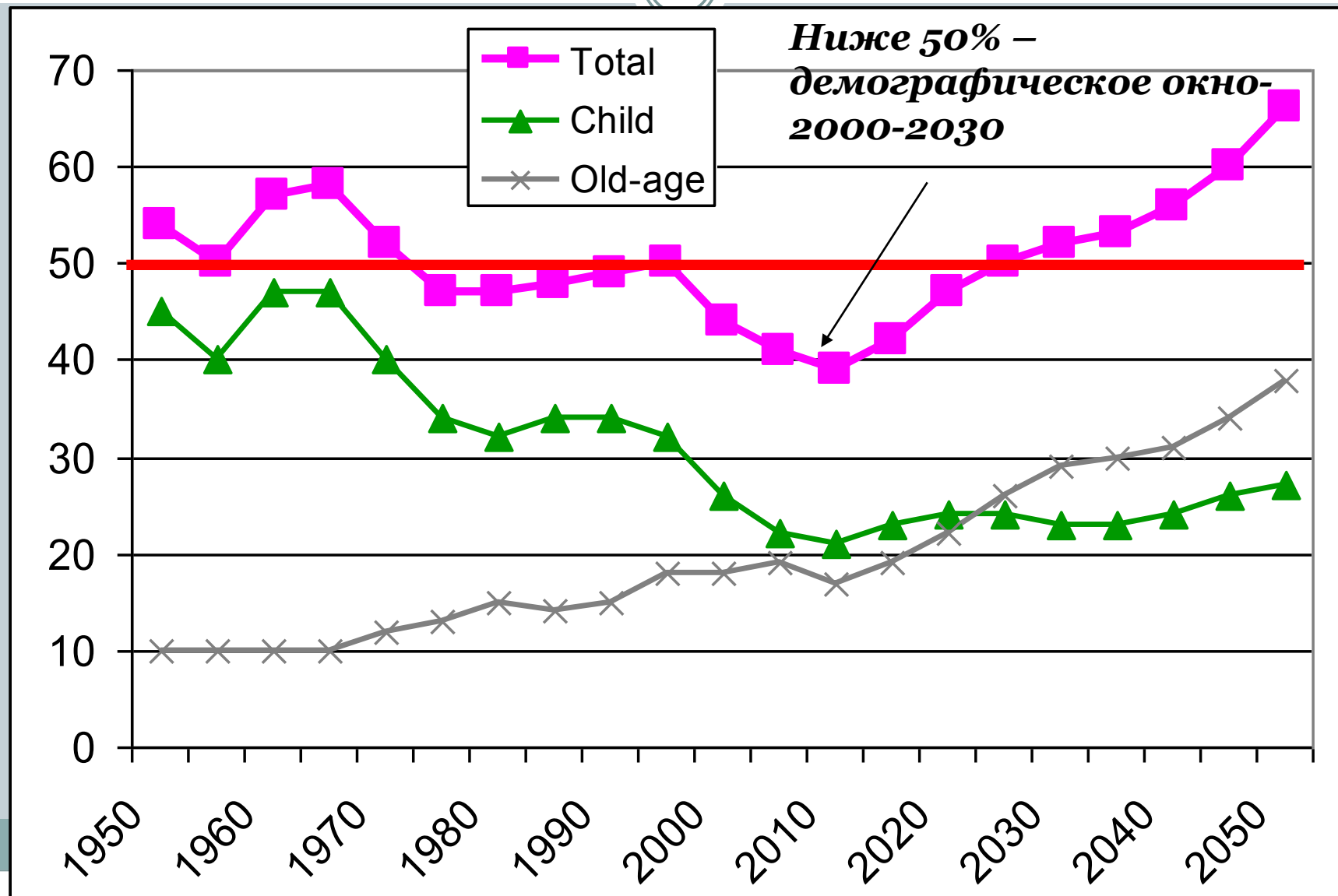
$$K_{\text{пожилыми}} = \frac{S_{55+(60+)}}{S_{15-54(59)}}$$

ЗЕЛЕНАЯ НАГРУЗКА

$$K_{\text{детьми}} = \frac{S_{0-14}}{S_{15-54(59)}}$$

Демографическое окно - сокращение нагрузки за счет снижения рождаемости опережает возрастание нагрузки за счет увеличения доли пожилых

<http://esa.un.org/unpp/>



Понятие «демографического окна»



- Сокращение демографической нагрузки за счет снижения рождаемости, опережающее возрастание нагрузки за счет увеличения доли ПОЖИЛЫХ
- Если общая демографическая нагрузка ниже 50%, то открыто «демографическое окно». Его существование зависит от определения границ трудоспособного возраста. (ООН: 15-59 лет для ж. и м.; Росстат: 16-59 лет для м., 16-54 лет для ж.)

Преимущества «демографического окна»



1. Экономический рост
2. Рост конкурентоспособности
3. Расширение возможностей вложений в человеческий капитал
4. Рост уровня жизни
5. Важно: после периода «демографического окна» наступает период резкого увеличения демографической нагрузки, надо использовать демографический бонус для сглаживания проблем в будущем

Демография: Смертность населения

22

ГДЕ ГЕНДЕР?

Кто дольше живет
В каких возрастах умирает
От каких причин умирает
Младенческая смертность различается
Здоровье
Репродуктивное здоровье

Число умерших в возрасте до 1 года (тысяч человек) и коэффициент младенческой смертности (умерших в возрасте до 1 года на 1000 родившихся живыми), 1960-2012* годы

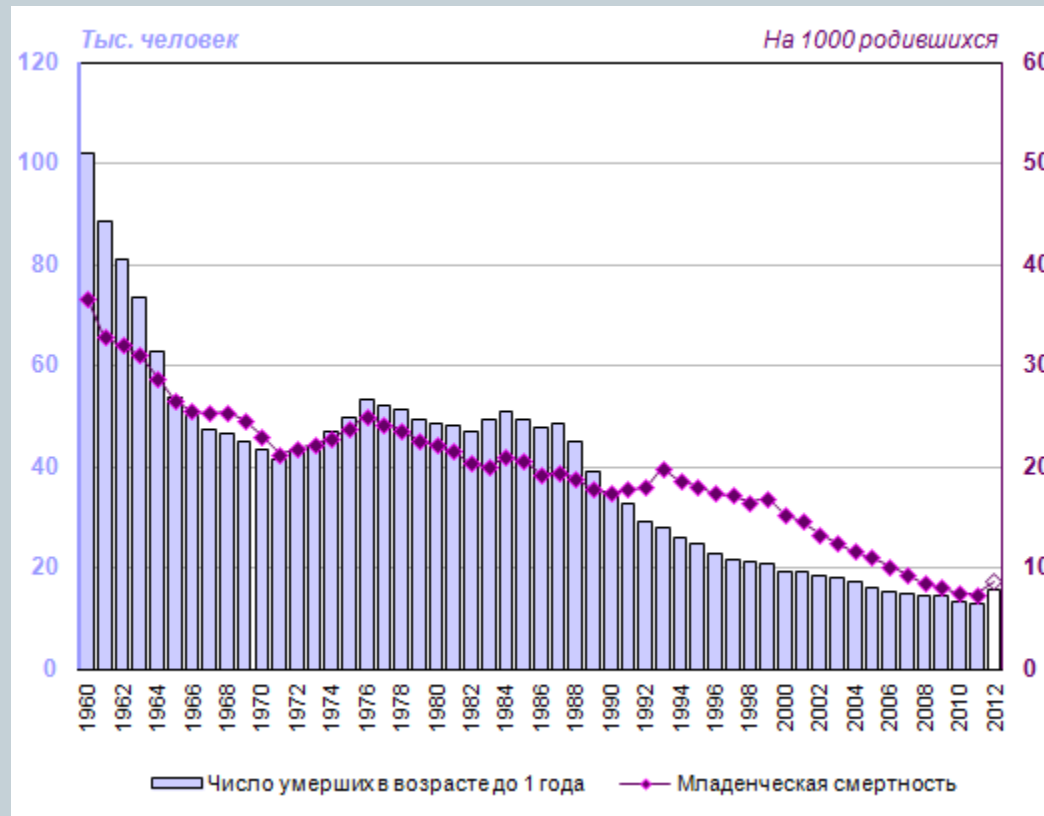
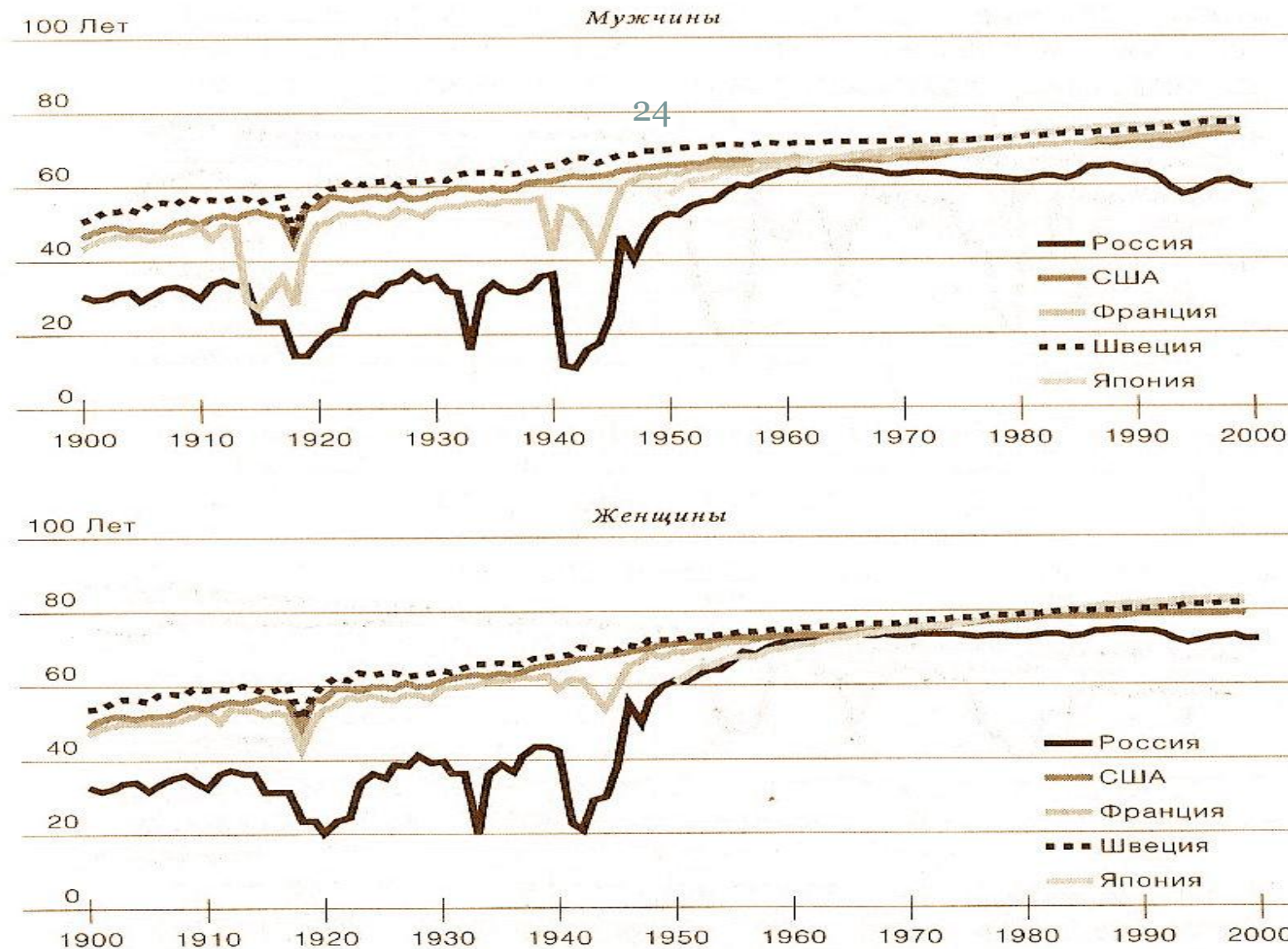


Рисунок 16.1. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, Россия, США, Франция и Швеция, 1900–2000

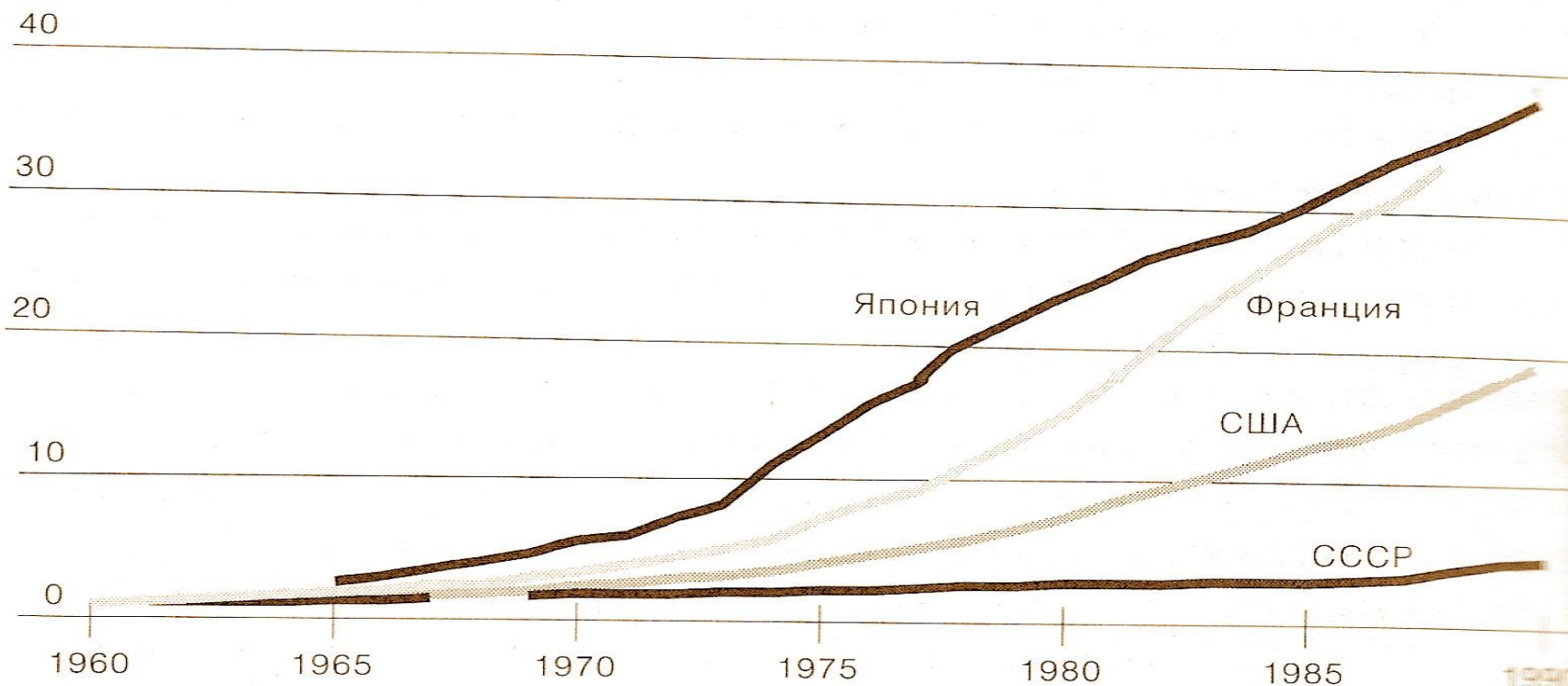
Демографическая модернизация России..., с. 271



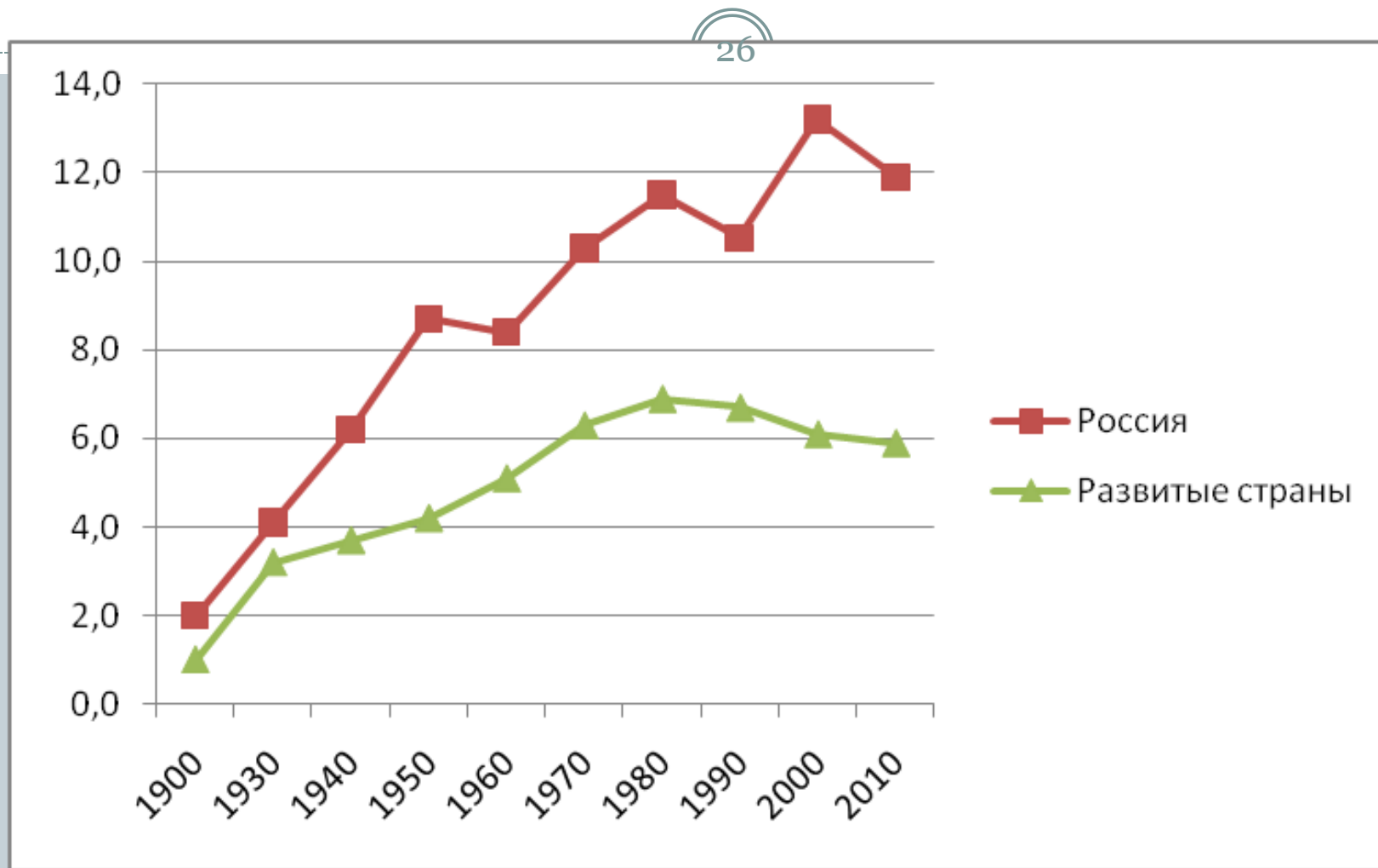
СПРАВКА

25

Рисунок 18.3. Рост душевых затрат (в национальной валюте) на нужды здравоохранения в СССР, США, Франции и Японии, 1960–1990 (1960=1)



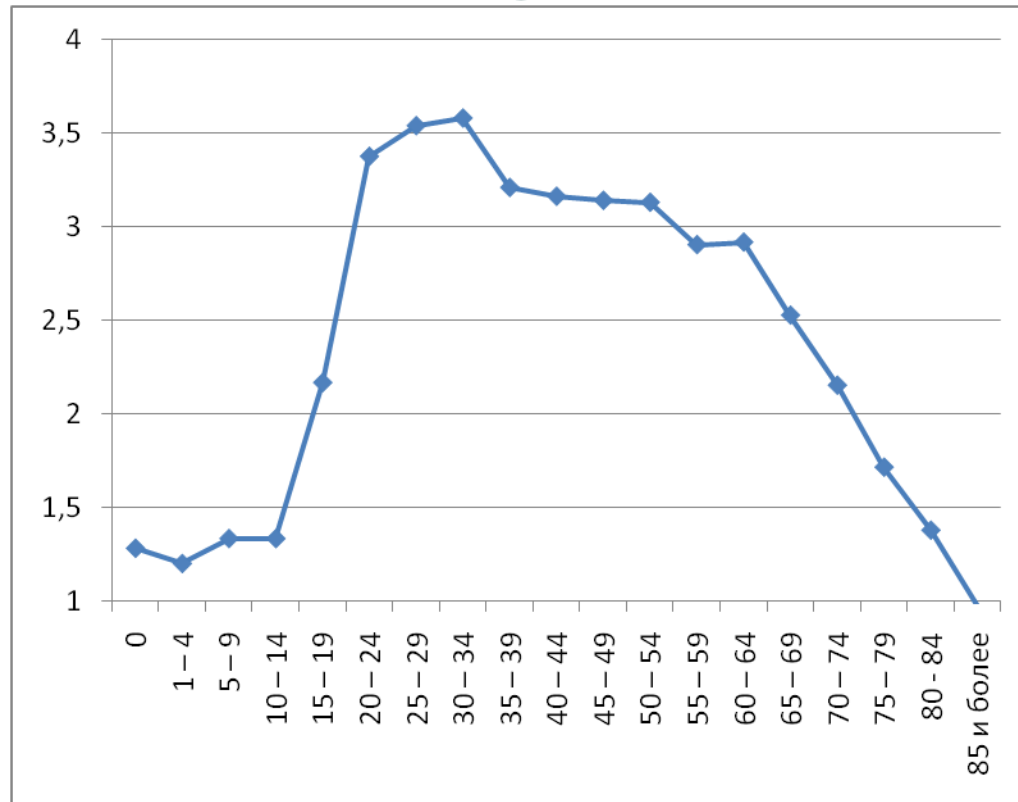
На сколько лет женщины живут дольше



ОПЖ ж 75 лет, ОПЖ м 63 лет 2010

Во сколько раз смертность мужчин больше смертности женщин и в каком возрасте?

(ВКС, 20, 2009)



Примерно половина 15-летних мужчин и около 90% 15-летних женщин доживают до пенсионного возраста

ОТ КАКИХ ПРИЧИН МУЖЧИНЫ В ТРУДОСПОСОБНОМ ВОЗРАСТЕ УМИРАЮТ ЧАЩЕ И ВО СКОЛЬКО РАЗ (КС В ТСП)

28

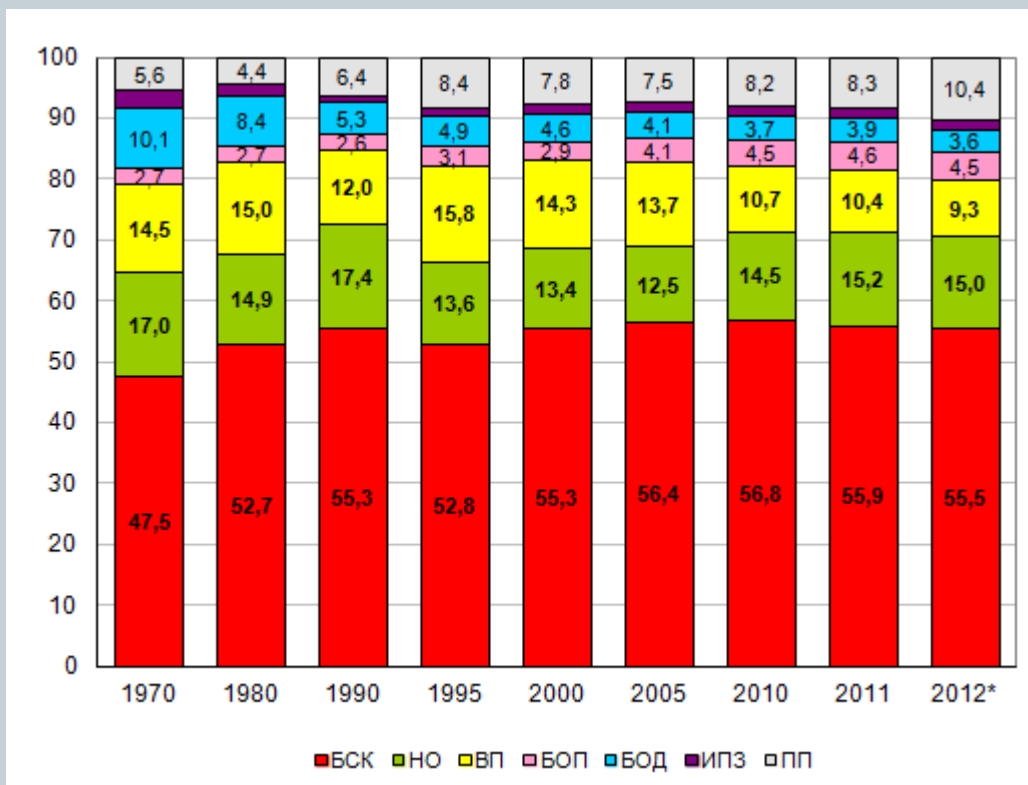
	1990	1995	2000	2004	2009
Все причины	3,8	4,3	3,9	3,8	3,7
БСК	4,6	5	4,3	4,3	4,7
ВП	5,5	5,2	5,1	4,8	4,9
ИЗ НИХ ОТ САМОУБИЙСТВ В 6-8 РАЗ!					
НО	2,4	2,4	1,8	1,8	2
БОД	5,1	6,2	5,2	5,1	3,9
БОП	3,3	3,4	3	2,4	2,5
ИЗ	6,8	6,5	6,5	4,8	3,8

≈ 30% «алкогольной» смертности от общей

д.э.н. Калабихина И.Е., МГУ

Распределение умерших в России по основным классам причин смерти, 1970, 1970, 1980, 1990, 1995, 2000, 2005 и 2010-2012

годы, %



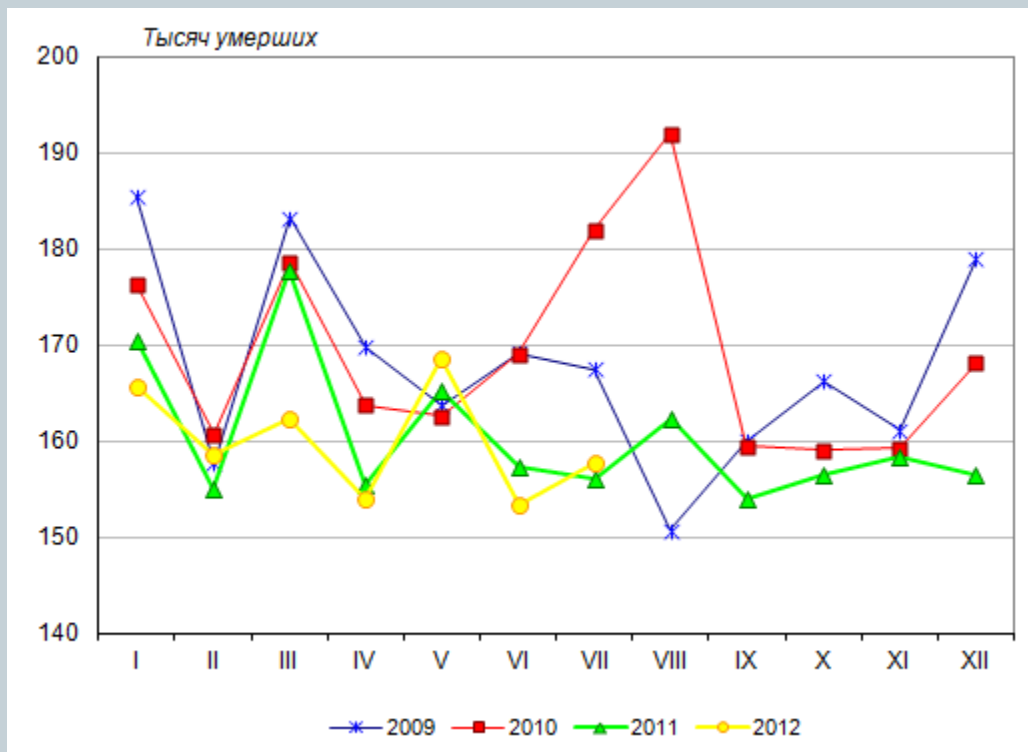
Женщины живут дольше, но здоровье их хуже

(первое десятилетие XXI века)

30

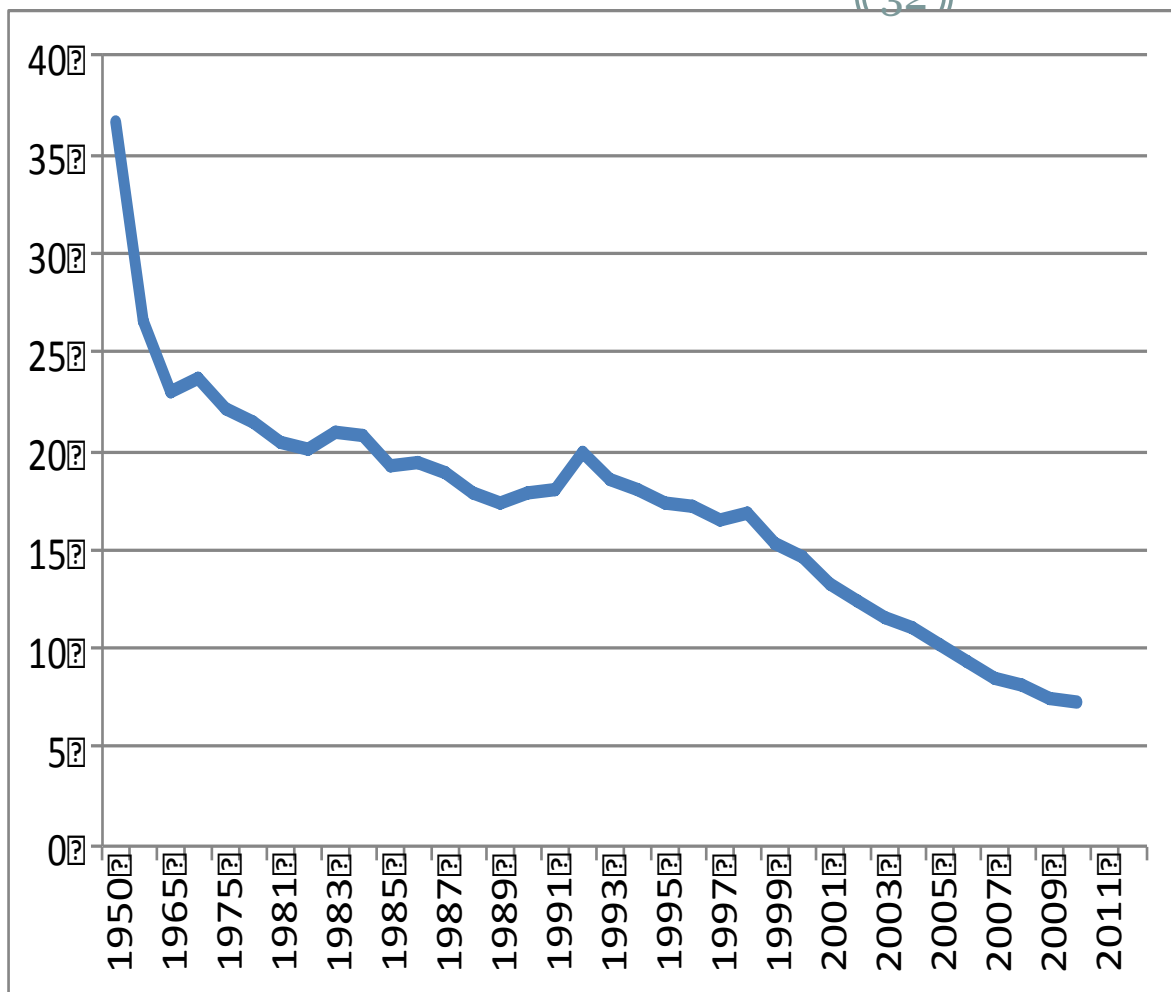
типы стран	ОПЖ м	ОПЖ ж	ОПЗЖ м	ОПЗЖ ж	ГР в ОПЖ	ГР в ОПЗЖ
постсоветские страны	62,7	71,4	56,2	62,6	8,7	6,5
страны Восточной Европы	69,8	77,2	62,2	67,7	7,4	5,5
развивающиеся страны	60,6	64,4	52,6	55,0	3,8	2,4
развитые страны	75,5	81,4	68,5	72,7	5,9	4,2

Число умерших, по месяцам 2009, 2010, 2011 и 2012 годов, тысяч человек



МЛАДЕНЧЕСКАЯ СМЕРТНОСТЬ

32



**В 2012 ГОДУ
МЕНЯЕМ
РЕГИСТРАЦИЮ
ЖИВОРОЖДЕНИЙ.
КАК ИЗМЕНИТСЯ
МЛАДЕНЧЕСКАЯ
СМЕРТНОСТЬ?**

**8,6 промилле
(1\2 2012) против
7,2 промилле
(1\2 2011)**

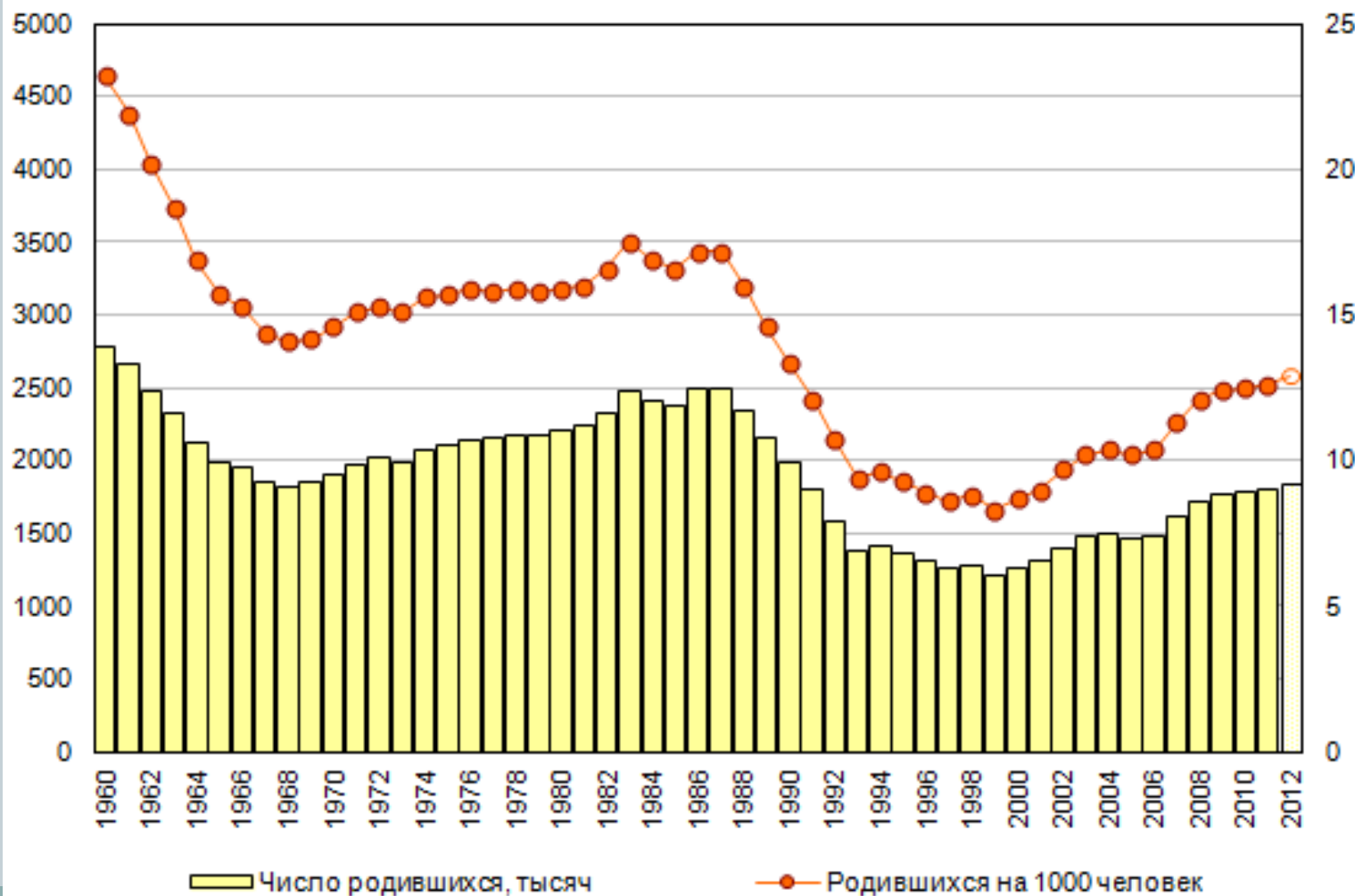
Демография: Рождаемость населения



Сколько рожают
Когда рожают
Кто рожает
Бездетность
Планирование семьи

ГДЕ ГЕНДЕР?

Число родившихся в России, 1960-2012 годы, тысяч человек и в расчете на 1000 человек

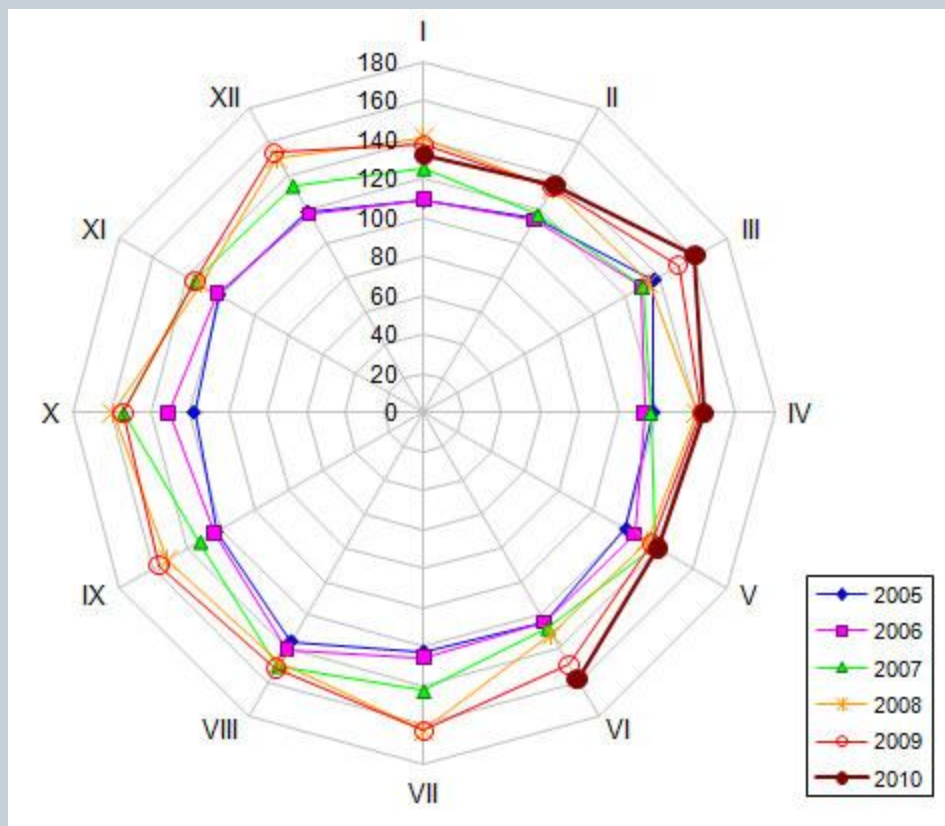


ЧИСЛА РОЖДЕНИЙ: РАСКАЧИВАЕМ КАЧЕЛИ

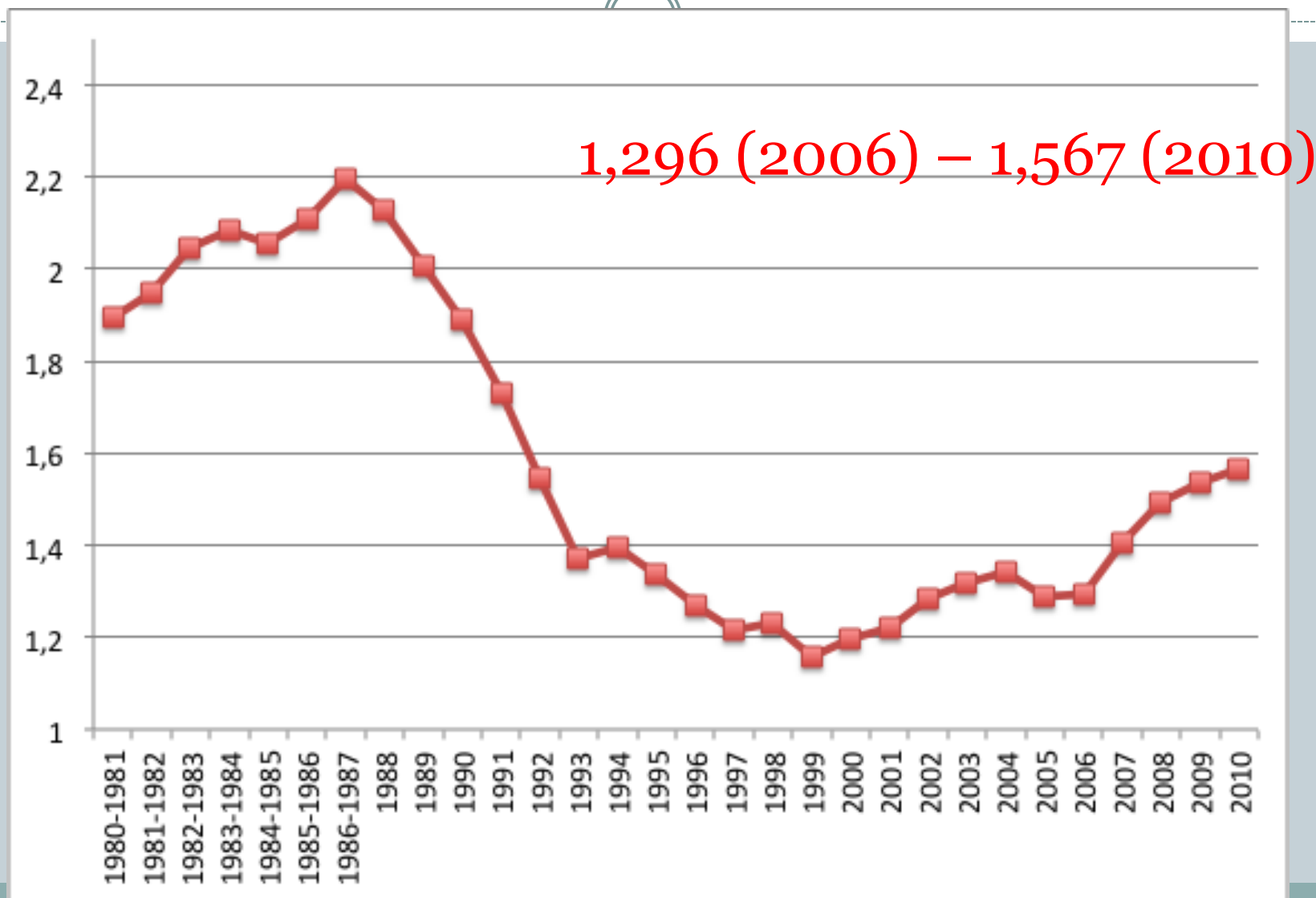
В БЛИЖАЙШИЕ
ГОДЫ ВАЖНО НЕ
ОСЛАБЛЯТЬ
ДЕМПОЛИТИКУ



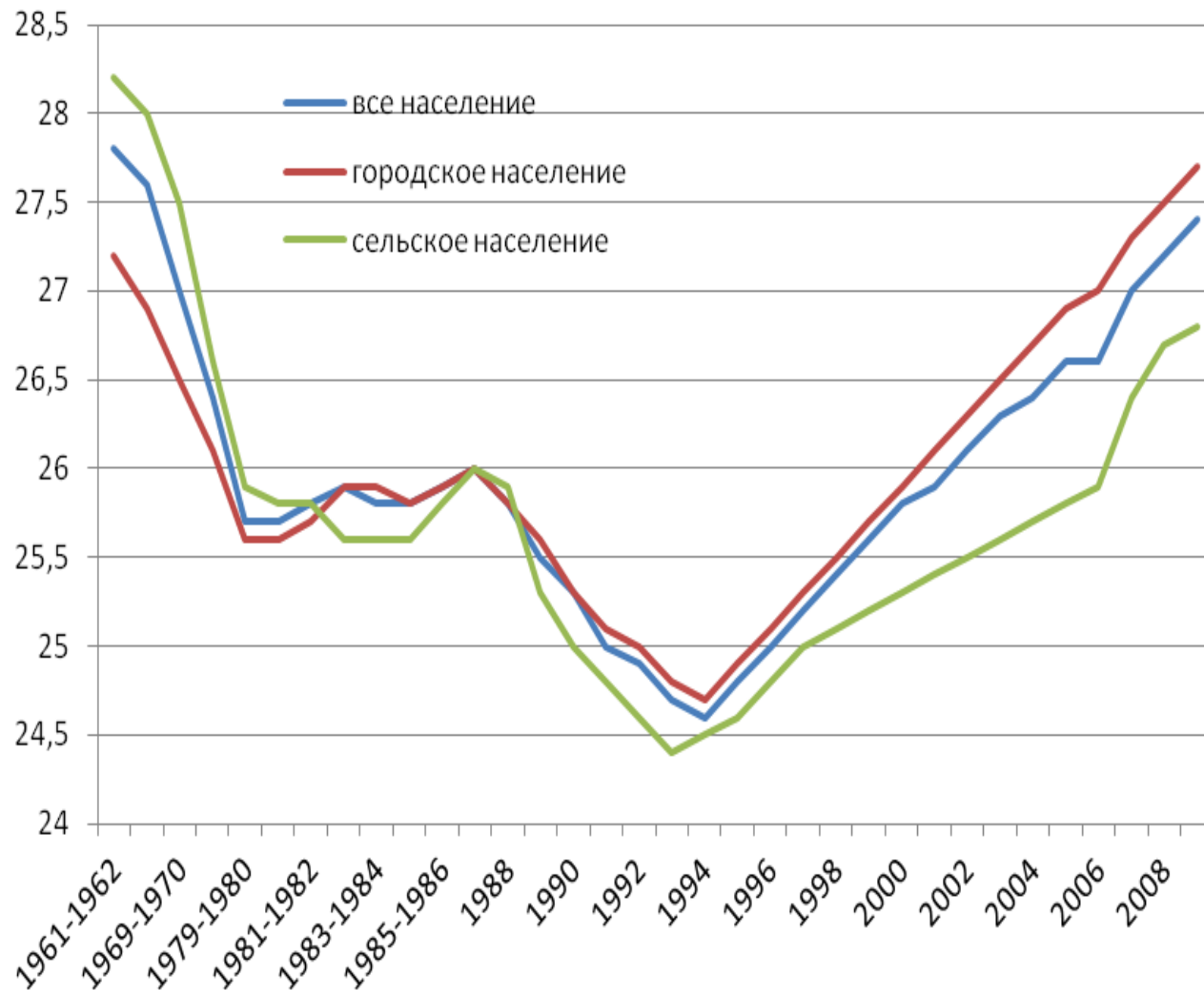
Число родившихся в России, по месяцам 2005-2010 годов, тысяч человек (по данным помесечного оперативного учета)



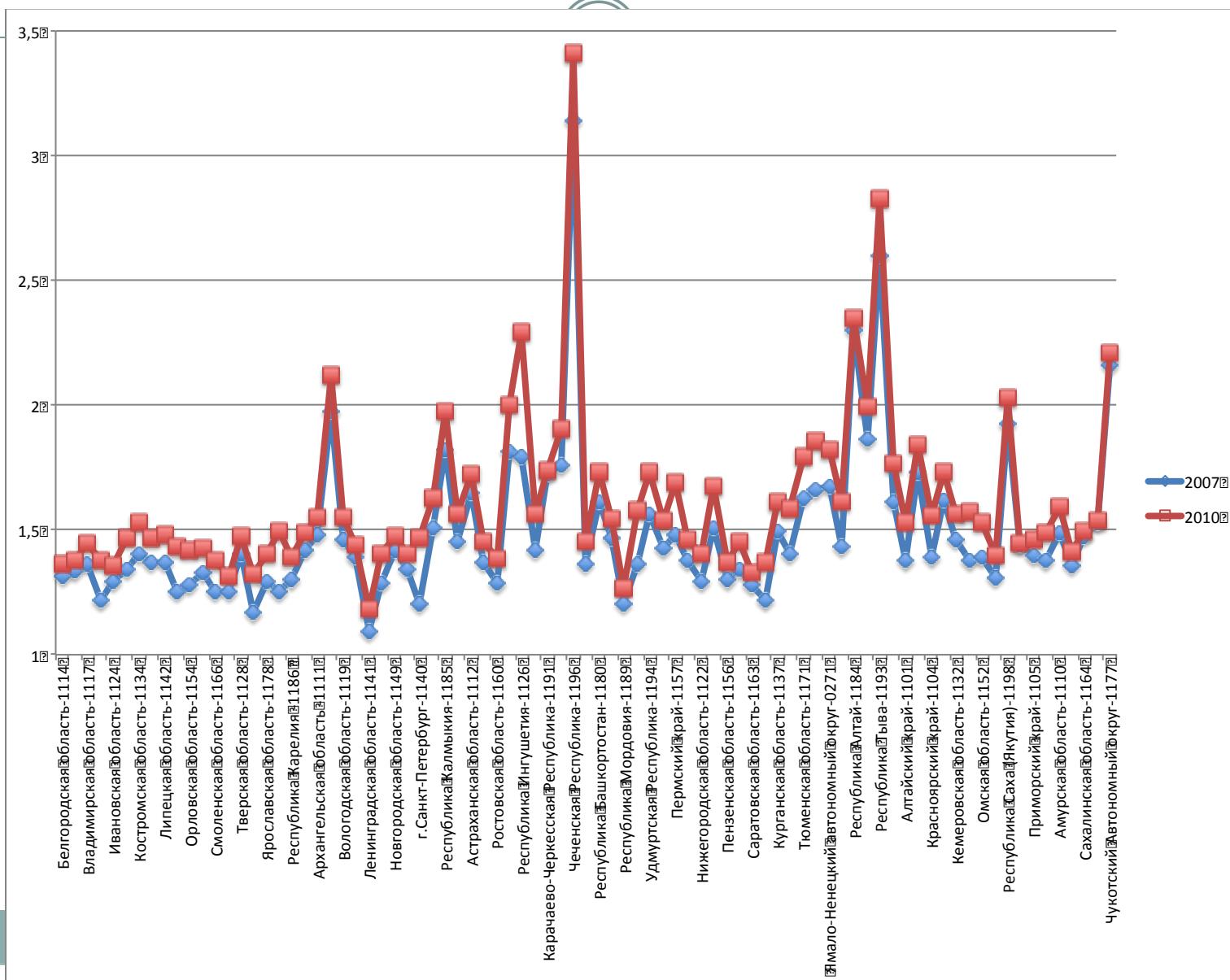
РОЖДАЕМОСТЬ В РОССИИ (СКР)



Средний возраст матери при рождении детей



РОЖДАЕМОСТЬ В РЕГИОНАХ 1 этап ДП (1/3)



РОЖДАЕМОСТЬ В РЕГИОНАХ 1 этап ДП (2/3)



30 РЕГИОНОВ

ВЫШЕ

СРЕДНЕГО

СКР=1,567

53 РЕГИОНА НИЖЕ

СРЕДНЕГО СКР=1,567

НИЖЕ 1,4 13 РЕГИОНОВ

ВЫШЕ 2 8 РЕГИОНОВ

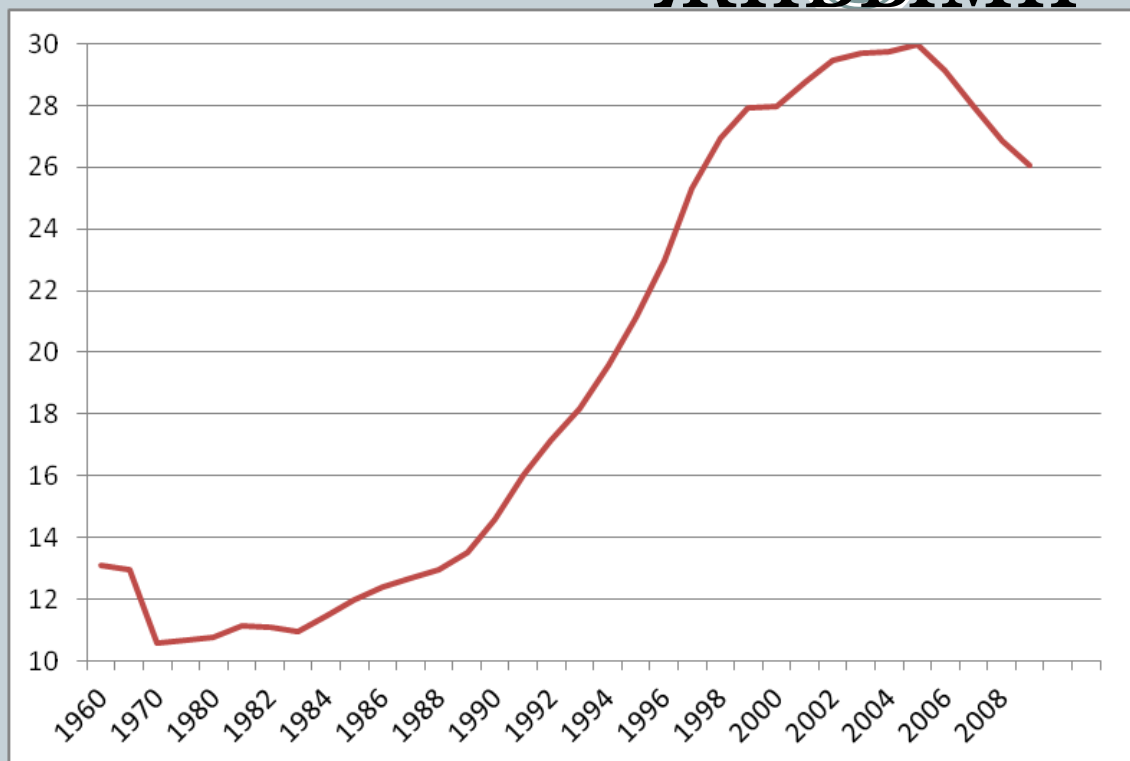
БОЛЬШИНСТВО ИЗ НИХ «ПЛОХО» РАСТУТ

РОЖДАЕМОСТЬ В РЕГИОНАХ 1 этап ДП (3/3)



- СКР 2005-2010 РОСТ ПОЧТИ НА 22%
- В 54 РЕГИОНАХ РОСТ БЫЛ НИЖЕ СРЕДНЕГО
- ИЗ НИХ 44 РЕГИОНА – РЕГИОНЫ С НИЗКОЙ РОЖДАЕМОСТЬЮ
- ПОСЛЕДНИЕ ТЕНДЕНЦИИ: СТАГНАЦИЯ, ЗАМЕДЛЕНИЕ РОСТА
- ПРОГНОЗ: ВОЗМОЖНО ПАДЕНИЕ РОЖДАЕМОСТИ, ПАДЕНИЕ ЧИСЕЛ РОЖДЕНИЙ

Доля внебрачных рождений в общем числе родившихся живыми

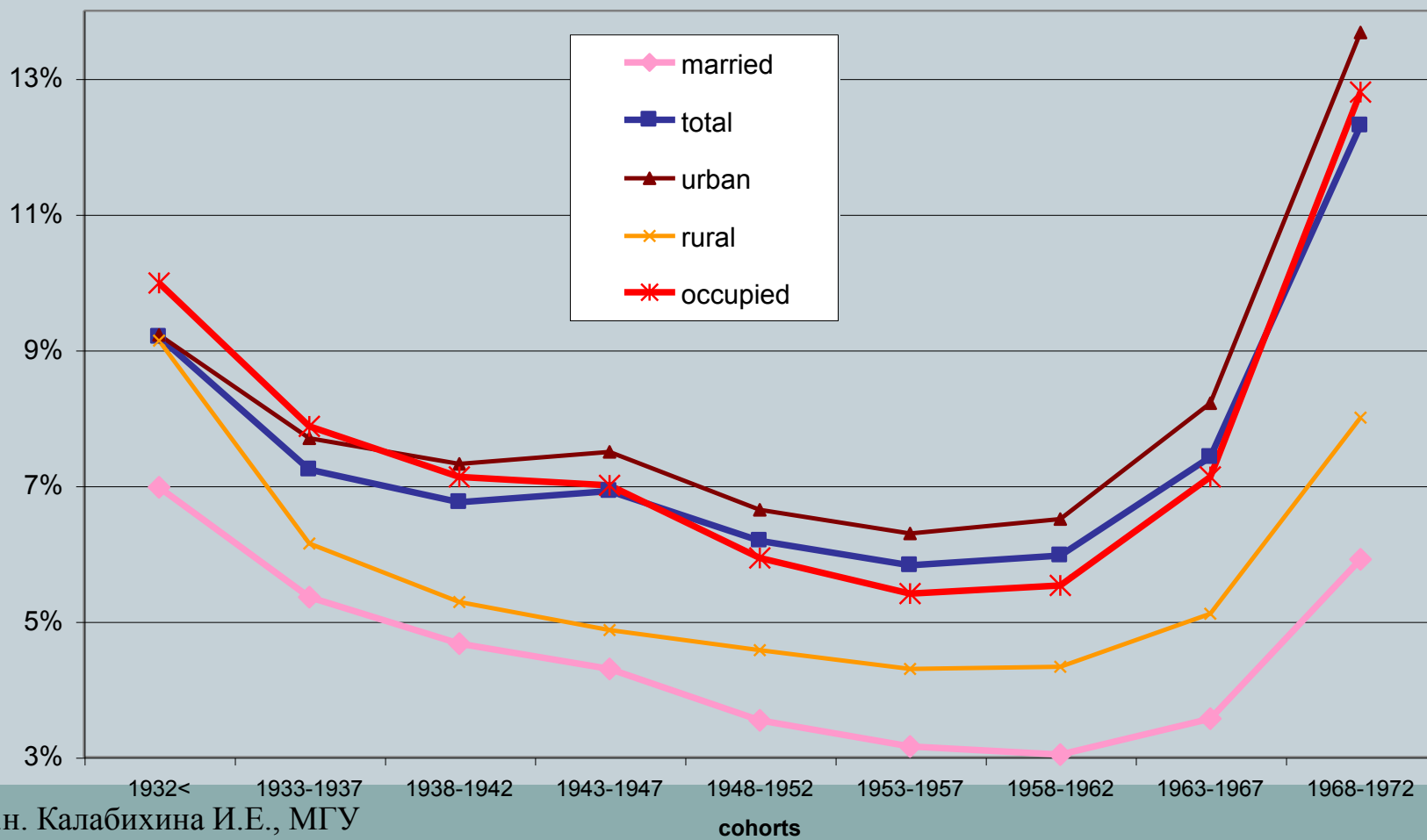


С начала XX века внебрачные рождения, зарегистрированные только по заявлению матери, сокращаются (с около 60% во второй половине прошлого века до 50%)

Доля женщин не имеющих детей к 50 годам по поколениям

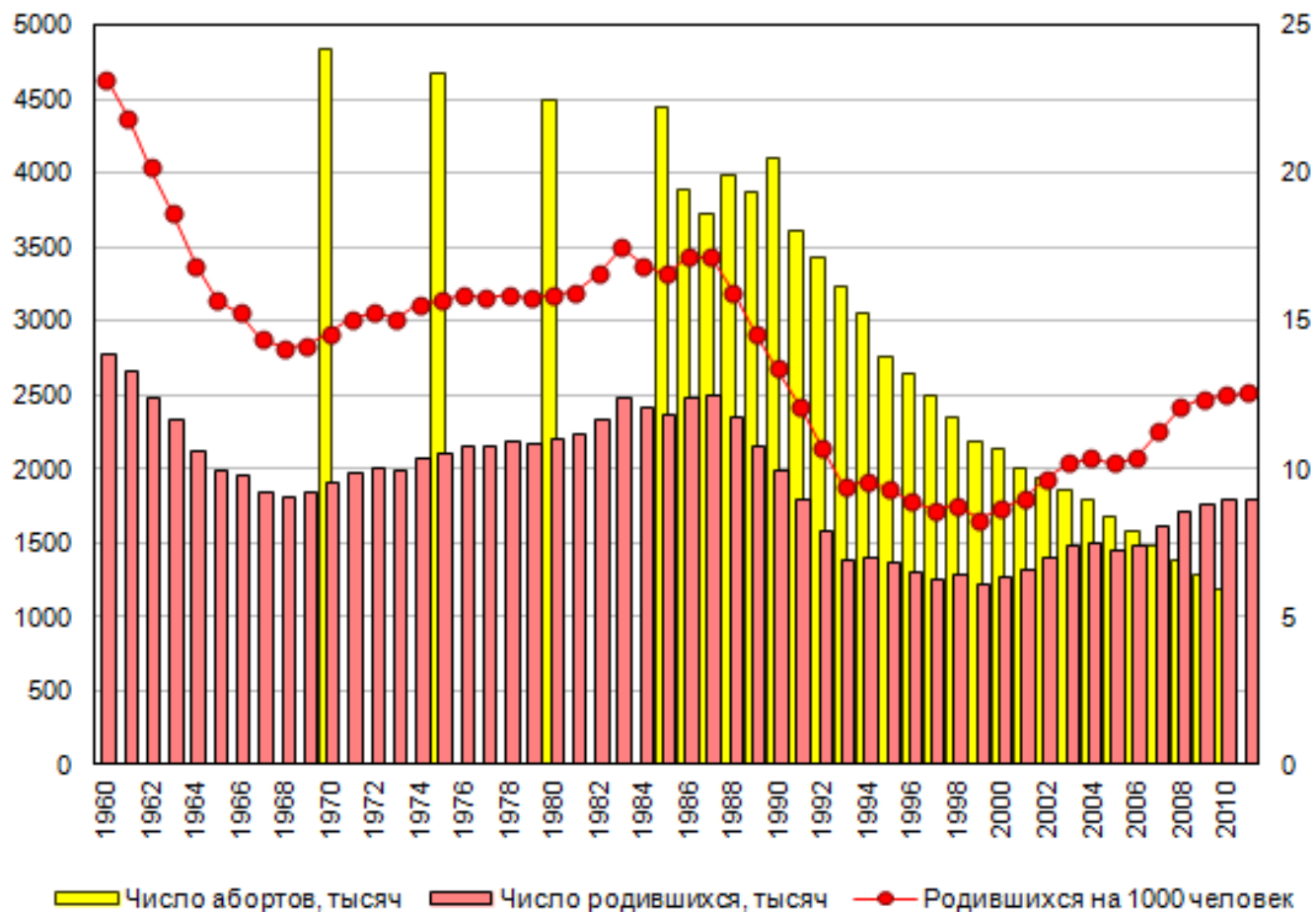
43

Ultimate Proportion Childless



Число родившихся и число аборт в России, 1960-2011 гг., тысяч человек и в расчете на 1000 человек

2011 год – с учетом итогов ВПН-2010



2011
1794 тыс. родившихся
ОКР 12,6

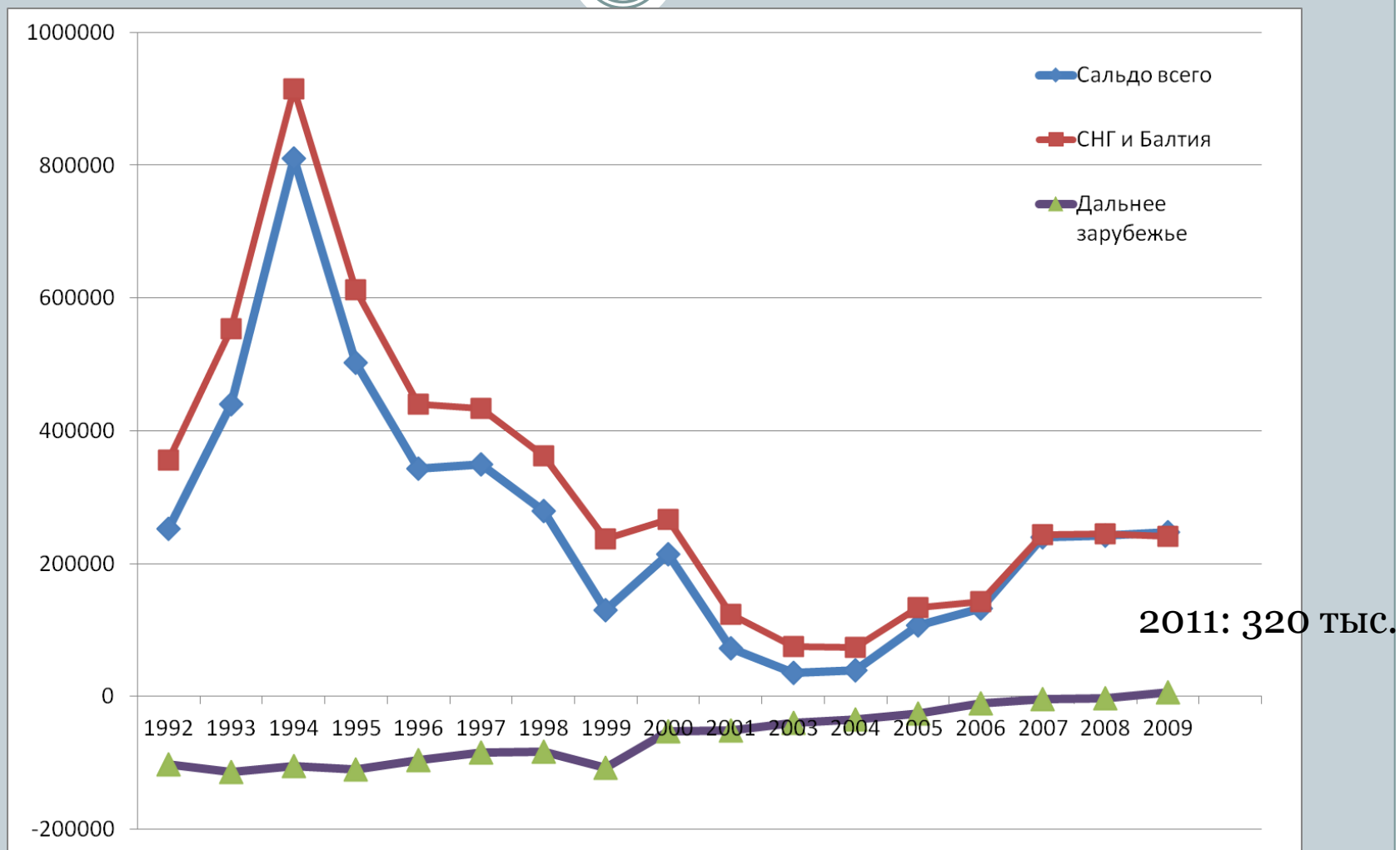
Демография: Миграция населения

45

ГДЕ ГЕНДЕР?

Кто едет
Куда едет
Цели приезда
Женщины возвращаются
Вклад мигрантов

Миграционный прирост в России (международная миграция)



Основные страны-доноры для РФ – СНГ (% в общем числе прибывших *из СНГ*)

1997 (572 тыс. чел.); 2006 (178 тыс. чел.); 2009 (262 тыс. чел.)

- Казахстан - 41;22; 15
- Узбекистан – 7;21;16
- Украина – 24;18;18
- Киргизия (2;9;9), Армения (3;9;14),
Молдавия (2;5;6), Азербайджан (5;14;9),
Грузия (4;4;3), Таджикистан (4;4;10),
Белоруссия (3;3;2), Туркмения (3;2;1)

Прибывшие из дальнего зарубежья (% в общем числе прибывших из ДЗ) 1997(26 тыс. чел.); 2006(9 тыс.чел.); 2009 (18тыс.чел.)

- Германия – 9,33
- Израиль – 6,12
- Латвия – 22,9
- Китай – 11,6
- Эстония – 14,4
- Литва – 7,4
- США – 3,5

Основные страны-реципиенты для РФ

(% в общем числе выбывших в ДЗ или в СНГ в 1997
и 2006)

2009: ДЗ - 20,3 тыс.чел.; СНГ - 121,3 тыс.чел.

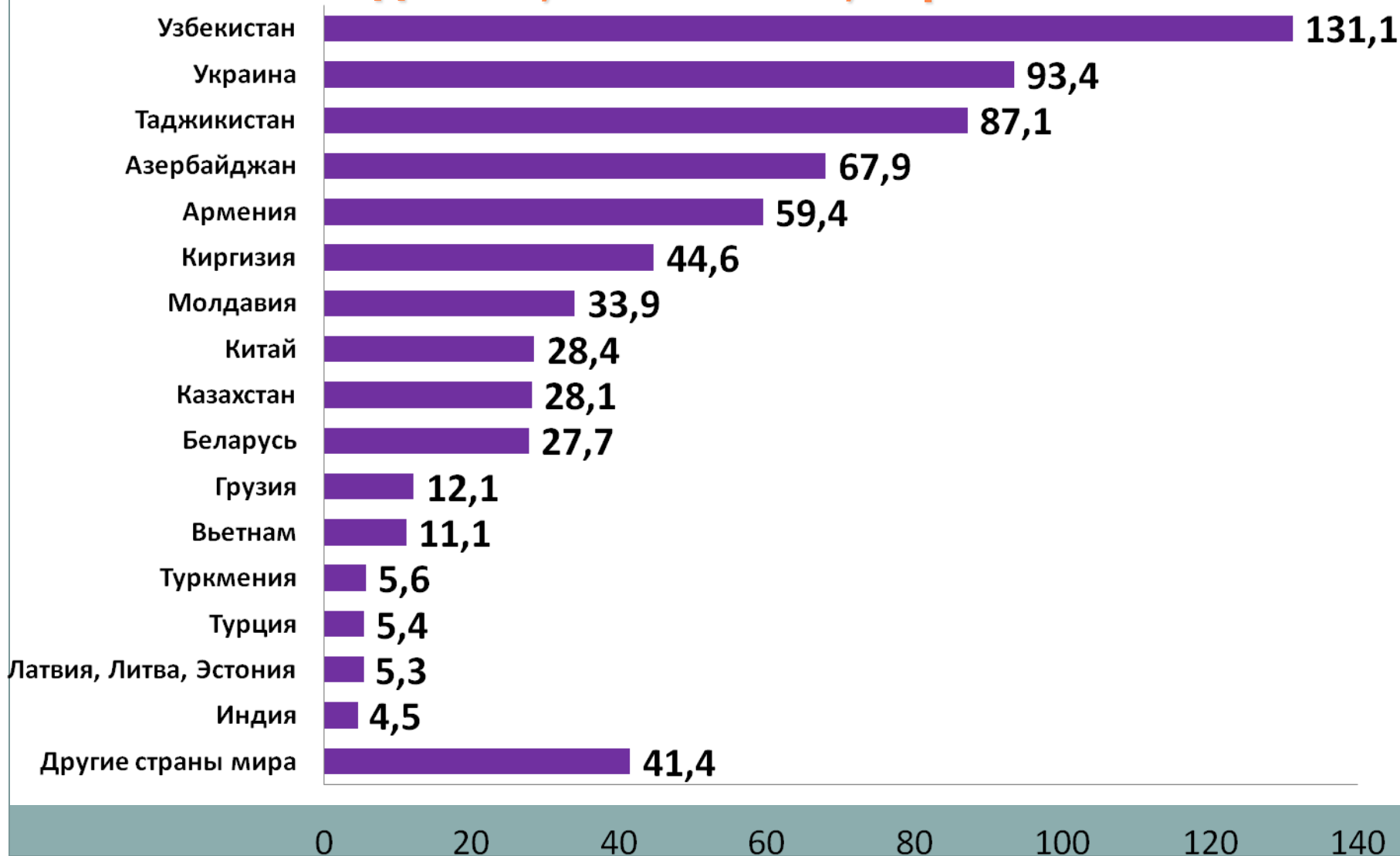
Дальнее зарубежье:

- Германия – 56; 44
- США – 11; 17
- Израиль – 15; 7
- Финляндия – 1; 4
- Канада – 2; 3

СНГ:

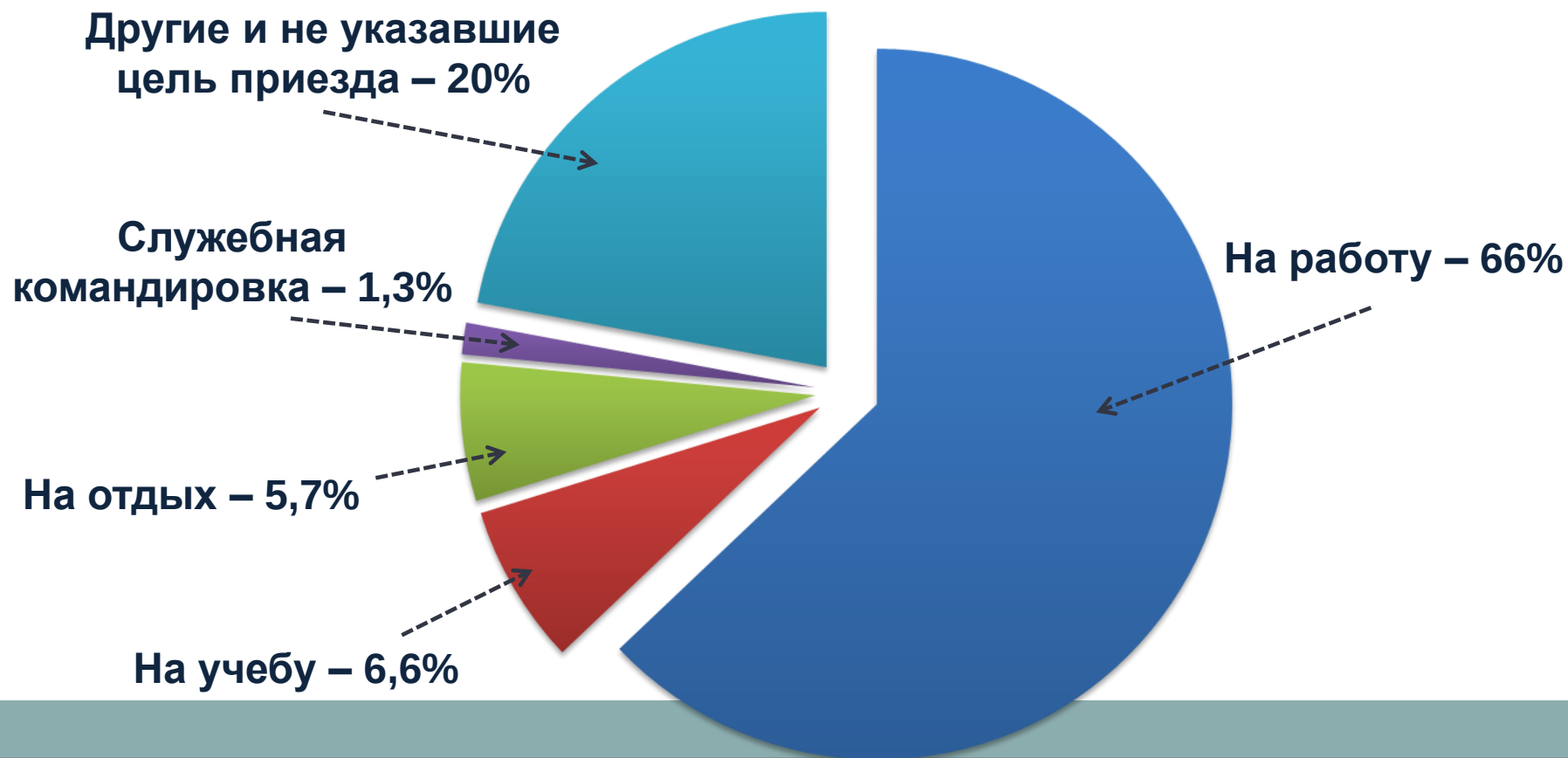
- Украина – 47; 34
- Казахстан – 17; 34
- Белоруссия – 13; 18

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ПО ГРАЖДАНСТВУ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ, тыс. человек, перепись 2010



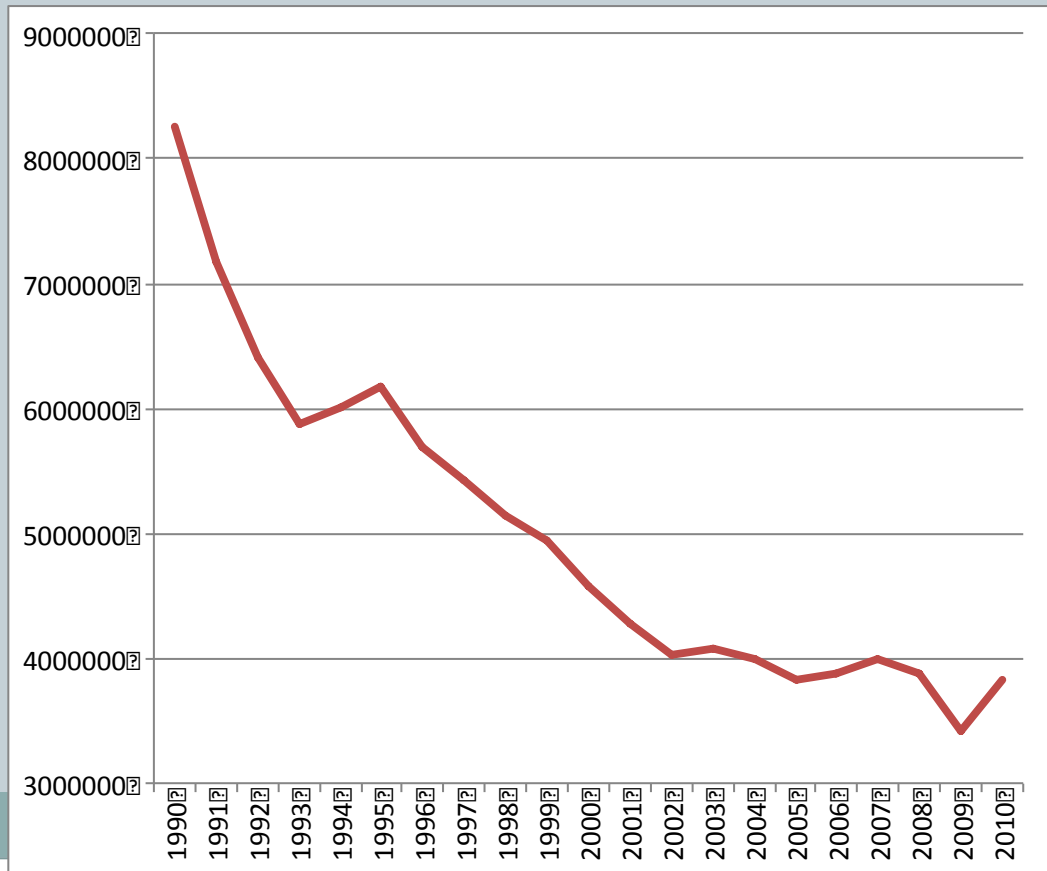
ЦЕЛИ ПРИЕЗДА В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ

В ходе переписи населения было учтено 489 тыс. человек временно находившихся на территории Российской Федерации и постоянно проживающих за рубежом



Падает интенсивность внутренней миграции (прибывшие + выбывшие)

Стратегии выживания не сменяются
стратегиями развития?



ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

53

В ЧЕМ РАЗНИЦА С ДРУГИМИ ВИДАМИ
ПОЛИТИК И ВАЖЕН ЛИ **ГЕНДЕР**

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

54

- **Демографическая политика** — это целенаправленная деятельность государственных органов и иных социальных институтов в сфере регулирования процессов воспроизводства населения
- СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА ???

Цели ДП (примеры)

55

- Формирование желательного режима воспроизводства населения
- Сохранение/изменение тенденций в области динамики численности и структуры, темпы изменений
- Динамика рождаемости, смертности, семейного состава
- Расселение, внутренняя и внешняя миграция

Цели ДП (виды)

56

- Целевое требование
- Целевой показатель/ли
*Темпы роста, СКР,
численность, снижение
младенческой смертности,
иммиграционные квоты...*

Воздействие ДП на...

57

- Демографические установки (потребности) – демографическое поведение
- Условия реализации демографических потребностей

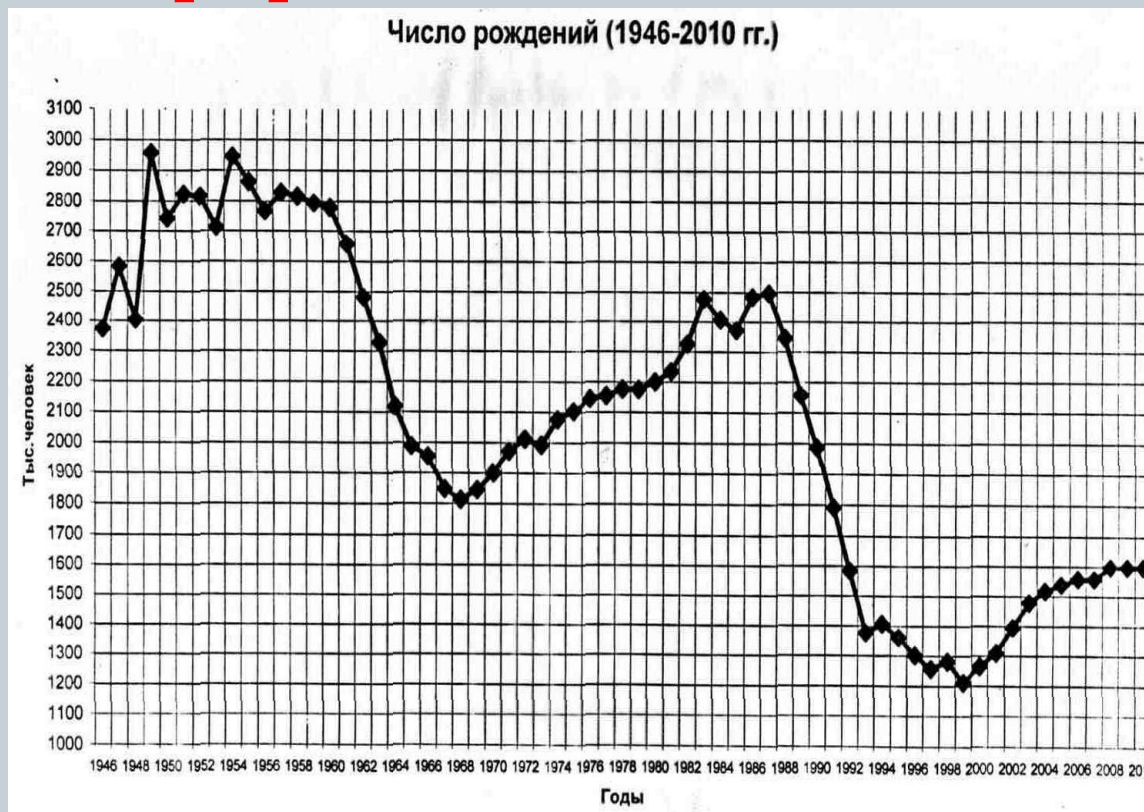
Методы (меры) ДП

58

- Экономические
- Административно-правовые
- Воспитательные и пропагандистские
- *Стимулы, ограничения, социальные гарантии ...*

ПОЛИТИКА 1980-х гг.

Незначительный рост рождаемости реальных поколений, сдвиги в календаре, «раскачивание качелей» - **демографическая волна**



Последние документы

60

- 1995 г. - «Национальный план действий в интересах детей»
- 1996 г. - «Основные направления государственной семейной политики»
- Сент. 2001 г. Правительство РФ одобряет разработанную Минтрудом РФ «Концепцию демографического развития России на период до 2015 года»
- 2006 г. – о материнском капитале
- 11.10.2007г. Концепция ДП до 2025 г.
<http://document.kremlin.ru/doc.asp?ID=41941&PSC=1&PT=3&Page=1>
- Концепция миграционной политики (2012)
- Национальная стратегия действий в интересах детей (2012)

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ В КОНЦЕПЦИИ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

61

- **Цели демографической политики Российской Федерации до 2025 года:**
- стабилизация численности населения к **2015 году** на уровне **142 - 143** млн. человек
- создание условий для ее роста к **2025 году до 145 млн. человек**
- повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни к **2015 году до 70 лет, к 2025 году - до 75 лет**

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ В КОНЦЕПЦИИ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

62

- Смертность в 1,6 раз (ТСП от внешних)
- Мат. и млад. см. в 2 раза
- ЗОЖ
- Рождаемость в 1,5 раза (СКР)
- Институт семьи
- Привлечение мигрантов

ЭТАПЫ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

63

- **2007-2010**

- **2011-2015** (142-143 млн, ЕО 70, СКР в 1,3 к 2006, смертность на треть, миграция 200 тыс/год)

- **2016-2025** (145 млн, ЕО 75, СКР в 1,5 к 2006, смертность в 1,6, миграция 300 тыс/год)

Предварительные результаты

Цели реализовывались в 2007-2010гг.

64

	СКР	Е0м	Е0ж	м	МИГР
2006	1,3	60,4	73,2	10,2	132
2007	1,4	61,4	73,9	9,4	240
2008	1,5	61,8	74,2	8,5	242
2009	1,54	62,8	74,7	8,1	248
2010	1,6	63	75	7,5	158
2011				7,3	320

Имеем ли мы шансы выполнить задачи к 2025?

- Старение рождаемости, трудно управляемый процесс в реальных поколениях
- Отставание расходов на здравоохранение (только приблизились к 5-6% ВВП, а надо долго 10-12%)
- Нет воли к здоровью, низкая ценность человеческой жизни
- Мигрантов привлекает экономический рост

НЕОБХОДИМОСТЬ ПОСТОЯННОГО РАЗВИТИЯ ПОЛИТИКИ!

Повышение рождаемости – одна из самых сложных задач

МЕРЫ В КОНЦЕПЦИИ:

- **Пособия** (о пособиях 2012 <http://www.demoscope.ru/weekly/2012/0503/gazeta02.php>)
- **Материнский капитал**
- **Поддержка многодетных и с одним родителем**
- **ДДУ**
- **Благоприятная среда**
- **Достойное жилье**
- **Адресно ЖКХ**
- **Занятость женщин (совмещение, возвращение)**

ДВА ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯ В ПРОНАТАЛИСТСКОЙ ПОЛИТИКЕ В РАЗНЫХ СТРАНАХ

1. Материальное стимулирование (пособия, налоги, жилье)
2. Гендерное равенство – совмещение профессиональных и семейных обязанностей РОДИТЕЛЕЙ

ПЕРСПЕКТИВЫ ДП



- ЗНАЧИМОСТЬ (НЕ 0,8, А 2% ВВП)
- КОМПЛЕКСНОСТЬ (НЕ ТОЛЬКО МСК И ДР. МАТЕРИАЛЬНЫЕ ВЫПЛАТЫ, НО И БАЛАНС СЕМЬЯ-РАБОТА ДЛЯ РОДИТЕЛЕЙ)
- ОБНОВЛЯЕМОСТЬ (НОВЫЕ ПОДХОДЫ, НОВЫЕ МЕРЫ, НОВОЕ «ДЫХАНИЕ» СТАРЫХ МЕР) (ВАЖНО: МНЕНИЕ ЛЮДЕЙ)

БАЛАНС СЕМЬЯ-РАБОТА



- Детские учреждения (многообразие), институт сертифицированных нянь
- Гибкие графики, неполные режимы занятости, дружественный климат
- Отцовство (непередаваемый отпуск, позитивный образ, эгалитарность)

Эффективность демографической политики

70

- Л.Вайтингтон: **рост налоговых вычетов на 1% повышает вероятность рождения ребенка на 1%**
- А.Готье и Д.Хатциус: эконометрический анализ по 22 развитым странам с 1970 по 1990 гг.: **рост суммы детских пособий на 25% дает прирост СКР на 0,07 ребенка**
- П.Макдональд: «комплексная семейная политика, основанная **на 25% повышении** правительственных **затрат**, могла бы привести к росту рождаемости, соответствующему **0,1 ребенка**»
- Ф.Кастлз (расчеты по 21 стране): **сильная положительная связь между рождаемостью и развитием системы детских дошкольных учреждений**, большая, чем предоставление гибкого рабочего графика
- Л.Олах (Швеция, Венгрия): **гендерные меры повышают вероятность рождения второго ребенка**
- Ш.Сан (Сингапур): **материальная поддержка должна быть существенной, гендерные меры – необходимое условие**

Новые ориентиры правительства

71

Статья В.В.Путина о социальной политике

- Пособия многодетным
- Устойчивая иммиграция (300 тыс.)
- Совмещение занятости и материнства - déjà vu?

Указ «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»

- СКР к 2018 году до 1,753
- Ео к 2018 году до 74

ДОСТИГЛИ



ДОСТИГЛИ

73



Д.Э.Н. Калабихина И.Е., МГУ



ПОТЕРЯЛИ

74



д.э.н. Калабихина И.Е., МГУ



ПОТЕРЯЛИ



НЕ СМОГЛИ

76



Семейная и демографическая политика в России сегодня

77

- Дети - это бедность?
- Что после 1,5 лет?
- Алименты?
- Отец или солдат?
- Региональные копейки
- Женщина – ресурс на рынке труда и мать в условиях старения населения
- И снова слабо гендер

ФИНАНСИРОВАНИЕ ДП: СТРАНА И РЕГИОНЫ, ПРИОРИТЕТЫ, ГЕНДЕРНЫЕ БЮДЖЕТЫ, ВЫЗОВЫ

78

ГДЕ ГЕНДЕР?

Ресурсное обеспечение ДП в России

79

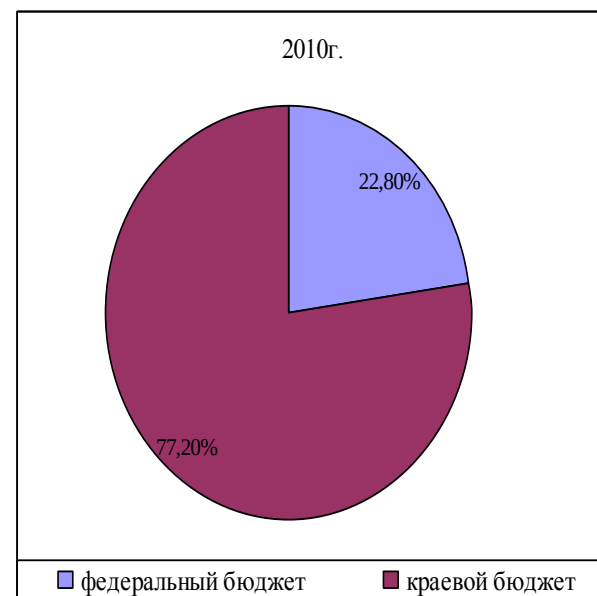
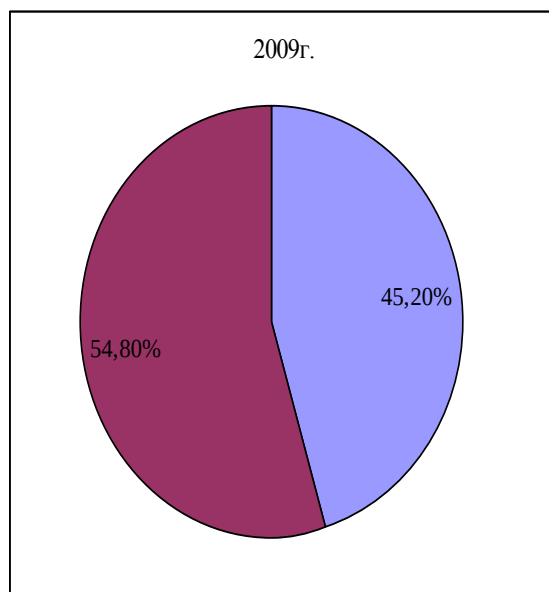
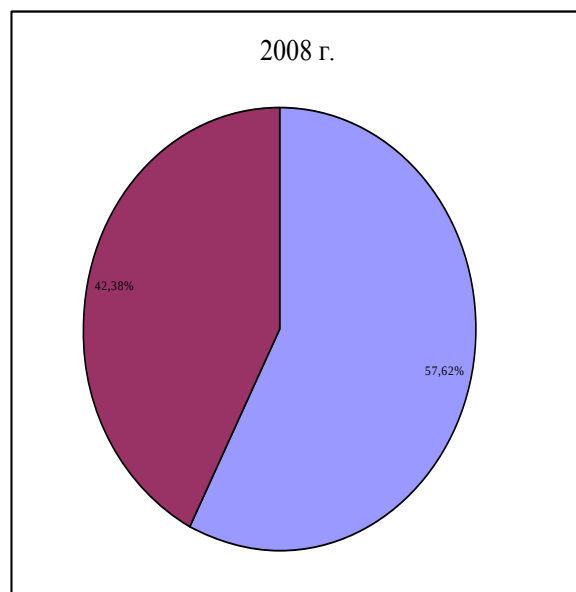
- Государственный бюджет
- Внебюджетные государственные фонды:
 - 1)ФСС – Фонд социального страхования,
 - 2)ФОМС – Фонд обязательного медицинского страхования,
 - 3)ПФ – Пенсионный фонд (материнский капитал)
- Бюджеты субъектов РФ

Пример: объем финансирования по пособиям, РФ, 2008

- Пособие по беременности и родам – 44,22 млрд. руб.
- Единовременное при рождении ребенка – 14,16 млрд. руб.
- Материнский капитал – 160 млрд.
- Ежемесячное пособие на ребенка до 1,5 лет – 75,2 млрд. руб. (2009г. – то же, из ФСС - 40 млрд., неработающим – Федер. бюдж. - 35 млрд.).
- Ежемесячное пособие на ребенка – 32,6 млрд. руб.
- Компенсация затрат родителей на детские дошкольные учреждения – 10 млрд. руб.
- **Всего 336 млрд. руб. (0,8 ВВП)**

Изменения в доле бюджетов разных уровней по финансированию демполитики РФ 2008-2010 (пример: Ставропольский край)

81



Мероприятия и Структура расходов на ДП

82

- а) мероприятия, установленные федеральным законодательством и относящиеся к расходным обязательствам России
- б) меры, предусмотренные на федеральном уровне, но регулируемые и финансируемые субъектами Федерации
- в) мероприятия, установленные, регулируемые и финансируемые только регионами, как правило, посредством финансового усиления мер, предусмотренных федеральным законодательством, за счет региональных бюджетов, либо путем реализации оригинальных мероприятий, проводимых на той или иной территории

Примеры региональной ДП в РФ

83

- Содействие семьям в улучшении жилищных условий (погашение части кредита, выделение земельных участков)
- Развитие системы родовспоможения
- Развитие системы детских/семейных пособий
- Натуральная помощь и льготы
- Укрепление семьи и пропаганда ЗОЖ
- Региональный маткапитал

О материнском капитале...

84

- 2+ ребенок, 1 раз, отложенный сертификат
- Направления использования (пенсия, жилье, образование детям)
- 2012 г. 387 тысяч 640 рублей
- Региональный материнский капитал

Будут ли деньги стимулом? Для многих?
Или проблема в ценности времени женщины?

ПЕРСПЕКТИВЫ МСК



- МСК – ВИЗИТНАЯ КАРТОЧКА ДП В РОССИИ
- МСК – НЕ ПАНАЦЕЯ, НО УЗНАВАЕМОСТЬ И ПОПУЛЯРНОСТЬ
- МСК – УСПЕХИ ПЕРВОГО ЭТАПА ДАЖЕ ПРИ УЗОСТИ НАПРАВЛЕНИЙ (ДРУЖЕСТВЕННЫЙ КЛИМАТ)
- МСК – НА УСМОТРЕНИЕ СЕМЬИ, БЕЗ ПАУЗЫ ВО ВРЕМЕНИ – **НОВЫЙ ИМПУЛЬС**
- **МСК – В СОЧЕТАНИИ С ДРУГИМИ МЕРАМИ И ПОДХОДАМИ**

РЕГИОНАЛЬНЫЙ МСК



- 85% РЕГИОНОВ
- СРЕДНИЙ И САМЫЙ ПОПУЛЯРНЫЙ РАЗМЕР 100 ТЫСЯЧ (ОКОЛО 1/2 РЕГИОНОВ), НЕТ СВЯЗИ С СКР
- 20% РЕГИОНОВ – 50 ТЫСЯЧ
- ТРЕТИЙ + РЕБЕНОК
- НАПРАВЛЕНИЯ:
 - НАПРАВЛЕНИЯ ТИПОВЫЕ: ЖИЛЬЕ, ОБРАЗОВАНИЕ И ЛЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ
 - НЕ БОЛЕЕ 20% - НАПРАВЛЕНИЯ НЕ ТИПОВЫЕ: АВТОТРАНСПОРТ (САМАРА, САХА, НОВОСИБИРСК), ТДП (МУРМАНСК), ГАЗИФИКАЦИЯ, ОБРАЗОВАНИЕ И ЛЕЧЕНИЕ МАТЕРИ/РОДИТЕЛЕЙ, ТОВАРЫ ДЛЯ ДЕТЕЙ (САМАРА)
 - 10% - ПО СВОЕМУ УСМОТРЕНИЮ (ТЮМЕНЬ), НУЖДЫ СЕМЬИ (САРАТОВ, АРХАНГЕЛЬСК, ИВАНОВ, КАЛУГА, ВОЛОГДА)

МАТЕРИАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПРИ РОЖДЕНИИ 2+



- ПОСОБИЕ ПРИ РОЖДЕНИИ
- ПОСОБИЕ ДО 1,5
- ПОСОБИЕ 1,5-3
- ПОСОБИЕ ПОСЛЕ 3
- ПЛАТА ЗА ДУ
- ПЛАТА НЕ ПОСЕЩАЮЩИМ ДУ
- ЖИЛЬЕ
- ИМЕННЫЕ НАКОПИТЕЛЬНЫЕ СЧЕТА

ИНТЕРЕСНЫЙ ОПЫТ, НЕТ СВЯЗИ С РОЖДАЕМОСТЬЮ

ВЫЗОВЫ региональной ДП в РФ

88

- 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» - Общие полномочия федерального и регионального уровней власти
- Нет конкретизации для целей ДП, сложности определения полномочий, обязанностей, финансирования на разных уровнях управления, не налажена четкая система взаимодействий как в области целей политики, так и в области направлений и мер
- Методические рекомендации по подготовке нормативных правовых актов субъектов только по вопросам компенсации платы, взимаемой с родителей за содержание детей в ДООУ, обеспечения выплаты единовременного пособия при устройстве ребенка на воспитание в семью, установления минимальных нормативов по содержанию ребенка, оставшегося без попечения родителей (Письмо Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 17 октября 2006 г. № 5845-Пр.)
- Нет самостоятельного статуса управленческих единиц по вопросам ДП, не приоритетная деятельность
- Разработка документов без связи с бюджетами регионов (не знают финансовые возможности): меры не комплексные, затягивают сроки утверждения, занимают не профильные министерства (экономразвития)

Реализация муниципальной политики

89

- принятие и организация выполнения **планов и программ** комплексного социально-экономического развития территорий
- организация **сбора статистических** данных (малая выборка?)
- установление **тарифов на услуги**, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса
- установление **дополнительных меры социальной поддержки** и социальной помощи для отдельных категорий граждан
- учреждение **печатного средства** массовой информации, организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью, обеспечения жителей муниципальных образований услугами организаций культуры
- задачи по обеспечению малоимущих граждан **жилыми помещениями**
- сохранение (репродуктивного) **здоровья** – важность первичного звена
- баланс **семья-работа (ДОУ, РЫНОК ТРУДА)**

Проблемы проведения политики на региональном и муниципальном уровне

90

- Финансирование
- Кадры
- Статистика
- Организационные и методические вопросы