

**АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**Институт управления**

**кафедра «Государственное регулирование экономики»**

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

**(SYLLABUS)**

по дисциплине «**Бюджетные процессы в системе государственного управления**»  
для специальности «**6М051000 – Государственное и местное управление**»

**Астана - 2012**

# 1. РАБОЧАЯ УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ – «БЮДЖЕТНЫЕ ПРОЦЕССЫ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ» (SYLLABUS)

## 1.1 Данные о преподавателе:

Кадырова Маргарита Булегеновна – кандидат экономических наук, профессор кафедры «Государственное регулирование экономики» Академии государственного управления при Президенте РК, тел: 57-15-07

## 1.2 Данные о дисциплине:

Бюджетные процессы в системе государственного управления

Количество кредитов - 2

Академия государственного управления при Президенте РК

Институт управления.

**Пререквизиты:** Экономическая теория, микроэкономика, макроэкономика, статистика, общая теория финансов, государственное регулирование экономики, общественный сектор экономики

**Постреквизиты:** Управление государственными финансами, стратегическое планирование, анализ и оценка государственных программ и проектов, финансовые рынки и посредники, финансовый менеджмент в государственном секторе, оценка эффективности государственного управления.

### *Выписка из учебного плана*

Курс	Спец-ть	Семестр	Кредиты	Лекции	Семинары	СРМП	СРМ	Всего
2	6М051000	3	2	10	20	40	50	120

**1.3 Цель курса:** Основной целью курса является формирование у магистрантов знаний, навыков и умений по актуальным вопросам организации и реформирования бюджетного процесса в Республике Казахстан, внедрения новаций в бюджетный процесс, организации бюджетного планирования, *применения гендерных подходов при распределении бюджетных ресурсов*, составления и оценки эффективности реализации бюджетных программ, ориентированных на результат для практической реализации в управленческой деятельности государственного служащего.

#### **Задачи курса:**

➤ Раскрыть содержание, логику и взаимосвязь организации бюджетного процесса в Республике Казахстан и ее основных этапов, прогнозирования и программирования бюджета;

- Рассмотреть особенности формирования бюджетной политики Казахстана и механизмы ее практической реализации;
- Изучить особенности государственного регулирования и координации межбюджетных отношений в Республике Казахстан;
- *Раскрыть сущность и основное содержание гендерно чувствительных сфер интересов в государственном бюджете;*
- *Изучить механизмы гендерного бюджетирования;*
- Рассмотреть методологические аспекты планирования бюджета конкретного государственного органа, организации стратегического и операционного бюджетирования;
- Рассмотреть методологические аспекты планирования бюджета конкретного государственного органа, организации стратегического и операционного бюджетирования;
- *Научить основам составления гендерного бюджета;*
- Изучить особенности механизмов внедрения бюджетирования, ориентированного на результат в Республике Казахстан на основе анализа зарубежного опыта;
- Научить практическим навыкам составления бюджетных программ государственного органа, анализа и оценки эффективности использования бюджетных расходов;
- Обучить практическим навыкам проведения оценки эффективности деятельности государственного органа по управлению бюджетными ресурсами;
- Обучить методам и приемам проведения мониторинга реализации бюджетной программы государственного органа.

#### **Изучение данного курса позволит магистранту:**

- Сформировать целостную систему знаний по вопросам роли, места бюджетного процесса в системе государственного управления Республики Казахстан, особенностей организации и реформирования бюджетного процесса (конкретно по всем этапам бюджетного процесса), формирования бюджетной политики государства; *вопросам гендерно чувствительных сфер интересов в государственном бюджете, механизмам гендерного бюджетирования;*
- Получить практические навыки в области планирования бюджета конкретного государственного органа; составления стратегического и операционного плана и бюджетной заявки в соответствии с новыми принципами государственного планирования, ориентированного на результат; *составления гендерного бюджета;* формулирования и обоснования показателей бюджетной программы в соответствии с принципами бюджетирования, ориентированного на результат;
- Уметь оценивать качество составления бюджетной заявки; анализировать обоснованность запрашиваемых бюджетных ресурсов; оценивать эффективность использования бюджетных расходов и реализации бюджетной программы в целом; владеть основными приемами и методами проведения мониторинга реализации бюджетной программы, *проводить гендерный анализ;*
- Приобрести опыт работы в группе и подготовки как самостоятельных так и групповых презентаций по заданной теме;
- Выработать умение использовать полученные навыки при изучении других экономических дисциплин, а также в своей будущей профессиональной деятельности.

#### **Участие:**

Магистранты должны активно участвовать в курсе, т. е. посещать занятия, читать и прорабатывать требуемые материалы, своевременно выполнять задания по СРМ, семинарским занятиям и экзаменам.

#### 1.4 Тематический план курса

Всего (кредитов) – 2

п / п	Наименование темы	Лекции	Семинары	СРМП	СРМ	Всего
<b>1. Государственный бюджет и бюджетная система Республики Казахстан</b>						
1	Бюджет как основной финансовый план государства. Бюджетная система Республики Казахстан.	1	1	2	4	8
2	Бюджетная политика Республики Казахстан и механизмы ее практической реализации.	1	1	4	4	10
3	Межбюджетные отношения в системе государственного управления: управление, регулирование и координация.	1	2	4	4	11
<b>2. Особенности планирования, разработки, рассмотрения и утверждения бюджета в Республике Казахстан. Подходы и организация гендерного бюджетирования в Республике Казахстан</b>						
4	Гендерно чувствительные сферы интересов в государственном бюджете. Механизмы гендерного бюджетирования.	1		4	2	7
5	Особенности организации бюджетного планирования в Республике Казахстан. Место и роль гендерно ориентированного бюджетирования в системе бюджетного планирования.		1	2	3	6
5	Бюджетирование, ориентированное на результат: понятие, цели, механизмы внедрения. Гендерное бюджетирование в системе управления, ориентированного на результат	1	2	4	4	11
6	Особенности разработки бюджетных программ в новом формате: практический аспект. Формирование системы целей, задач и показателей бюджетной программы: гендерный аспект	1	2	4	4	11
7	Планирование доходной части бюджета. Формирование расходов социального направления. Подходы к формированию гендерных бюджетов. Основы составления гендерного бюджета.	1	1	2	4	8
8	Процедуры рассмотрения и утверждения проектов бюджетов		2	2	4	8
<b>3. Исполнение бюджета, учет и отчетность. Система государственного финансового контроля</b>						

9	Организация и порядок исполнения бюджета по уровням бюджетной системы. Сбалансированность бюджета. Управление бюджетным дефицитом. Политика и механизмы государственных заимствований в Казахстане.	1	1	2	2	6
10	Бюджетный учет и отчетность. Мониторинг в бюджетном процессе: методы и приемы.		2	2	4	8
11	Государственный финансовый контроль: формы и методы проведения	1	1	2	5	9
12	Оценка эффективности деятельности государственного органа по управлению бюджетными ресурсами. Оценка эффективности реализации бюджетных программ.	1	2	4	2	9
13	Тренинг: «Особенности разработки бюджетных программ в новом формате»	-	2	4	4	10
Итоговый контроль-экзамен						
Всего (часов)		10	20	40	50	120

### 1.5 График выполнения и сдачи заданий по дисциплине (СРМ):

№	Виды работ Тематика курсовых работ, доклады, эссе и др.	Цель и содержание задания	Рекомендуемая литература (№ по списку, с указанием страниц)	Продолжительность выполнения (выдача/сдача, неделя)	Баллы (согласно рейтинговой шкале)	Форма Контроля (тесты, экспресс-опрос, отчет, доклад и др.)	Дата сдачи
1	2	3	4	5	6	7	8
	Рецензия статьи	Изучение и анализ актуальной статьи по бюджетной тематике	43-57	1 неделя	До 5	Выступление на семинаре, диспут	По графику
1	Гендерный анализ	<i>Провести гендерный анализ и экспертизу социальных программ, финансируемых из государственного бюджета (на примере</i>	31, 32, 33, 34, 47	1 неделя	До 5	<i>Экспертное заключение, выступление на семинаре, диспут</i>	<i>По графику</i>
1	Групповой проект на тему: «Опыт	Изучить опыт внедрения механизмов БОР в	1. Интернет ресурсы	2 недели	До 10	Презентация	По графику

	внедрения бюджетирования, ориентированного на результат в зарубежных странах и возможности его использования в отечественной практике бюджетного планирования»	конкретной стране (по выбору), предложить рекомендации по использованию его в Республике Казахстан.	2. Периодика 43-57				
2	Проект «Разработка бюджетной программы в новом формате».	Разработка и защита магистрантами бюджетных программ, нацеленных на конечный результат (на примере бюджетной программы конкретного государственного органа)	4, 5, 6, 7, 9, 11, 25, 23, 26, 29, 33, 34, 35, стратегические планы государственных органов	3 недели	До 10	Презентация	По графику

## 1.6 Список литературы:

1. Повышение благосостояния граждан Казахстана– главная цель государственной политики: Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана от 6 февраля 2008 года.

2. Через кризис к обновлению и развитию: - Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана от 6 марта 2009 г.

**3.** Новое десятилетие – Новый экономический подъем – Новые возможности Казахстана: Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана от 29 января 2010 года. //http:// [www.e.government.kz](http://www.e.government.kz).

4. Построим будущее вместе!: Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 28 февраля 2011 года..02.2011г. //http:// [www.e.government.kz](http://www.e.government.kz).

5. Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана: Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 27 января 2012 года. //http:// [www.e.government.kz](http://www.e.government.kz).

6. Назарбаев Н.А. «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда»// Казахстанская правда, от 10.07.2012.

7. Постановление Правительства Республики Казахстан от «26» декабря 2007 года № 1297 «Концепция по внедрению системы государственного планирования, ориентированного на результаты» //БД «Юрист»: - <http://www.zakon.kz>.
8. Закон Республики Казахстан от 16 февраля 2012 года № 557-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по усилению ответственности участников бюджетного процесса, получателей бюджетных средств и повышению эффективности бюджетных процедур» //http:// [www.e.government.kz](http://www.e.government.kz).
9. Приказ и.о. Министра экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан от 22 декабря 2008 года N 264 «Об утверждении Правил составления Единой бюджетной классификации Республики Казахстан». Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 29 декабря 2008 года N 5437.
10. Прогноз социально-экономического развития и бюджетных параметров Республики Казахстан на 2009-2013 годы. Протокол заседания Правительства Республики Казахстан от 26 августа 2008 года № 32. //http:// [www.minplan.kz](http://www.minplan.kz).
11. Закон Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2010 – 2012 годы» от 7 декабря 2009 года № 219- IV //http:// [www.minplan.kz](http://www.minplan.kz).
12. Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 24 апреля 2004 года № 548-П. //БД «Юрист»: - <http://www.zakon.kz>.
12. Бюджетный кодекс Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года № 95-IV (с изменениями по состоянию на 2.04.2010г.). //БД «Юрист»: - <http://www.zakon.kz>.
13. Закон РК от 30.11.2010 г. № 359-IV «Об объемах официальных трансфертов общего характера между республиканским и областными бюджетами, бюджетами города республиканского значения, столицы на 2011 – 2013 годы».
14. Закон РК от 30.11.2010 г. № 358-IV «О гарантированном трансферте из Национального Фонда Республики Казахстан на 2011 – 2013 годы».
15. Омирбаев С.М., Интыкбаева С.Ж., Адамбекова А.А., Парманова Р.С. Государственный бюджет: учебник - Алматы: ТОО РПИК «Дэуір», 2011. – 632 с.
16. Зейнельгабдин А.Б. Финансовая система Казахстана: становление и развитие: моногр. – Астана: Изд.КазУЭФимТ, 2008. – 226с.
17. Макарова Н.А. Бюджет и бюджетная система: - Астана: Фолиант, 2008. – 371 с.
18. Кадырова М.Б. «Бюджетное планирование в Республике Казахстан»: Учебное пособие. – Астана: Академия государственного управления при Президенте РК, 2010. – 189 с.
19. Кадырова М.Б. Бюджетное планирование. Бюджетирование, ориентированное на результат // «Планирование и контроль за эффективным использованием средств местных бюджетов». Сборник материалов для председателей и членов ревизионных комиссий маслихатов / Под общей редакцией Ж.Д. Кусмангалиевой, А.С. Серикбаева, Б.Ж. Абдильдиной, Б.Б. Буралкиевой – Астана, 2008. – 132 стр.
20. Жуйриков К.К. Бюджет: составление, утверждение, исполнение: Учебное пособие. – Алматы: ААЭСИ, 2003.
21. Ильясов К.К., Исахова П.Б. Расходы государственного бюджета: Учебное пособие. – Алматы: Экономика, 2003.
22. Афанасьев М.П., Кривошов И.В. Модернизация государственных финансов: учеб.пособие. 2-е изд. М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2007.-440 с.
23. Бюджетная система: Учебник / О.В. Врублевская и др.; Под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. – 3-е изд., испр. и перераб. – 571 с.
24. Б.М. Сабанти. Теория финансов: Учебное пособие. 2-е изд. – М.: Издательство «Менеджер», 2000. – 350 с.
25. Ковалёва Т.М. Бюджет и бюджетная политика: учебное пособие / Т.М. Ковалёва, С.В. Барулин. – М.: КНОРУС, 2005. –581с.
26. Шеховцев Г.К. Сводное бюджетное планирование. М.: Финансы, 1974.– 521 с.

27. Годин А. М., Подпорина И. В. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации : Учебное пособие . – М. : Дашков и К 0 , 2002. – 340 с.
28. Бюджетная система России : Учебник для вузов / Под ред . проф . Г .Б . Поляка – М. : Юнити – Дана . – 2001. – 540 с .
29. Мошер Ф. Программно-целевое бюджетирование. Теоретические основы и опыт внедрения в США – М.: Финансы и статистика, 2004. – 362 с.
30. Басовский Л.Е. Прогнозирование и планирование в условиях рынка: Уч.пособие. – М.: ИНФРА-М, 2007, – 260 с.
31. Ржаницина Л.С. Гендерное измерение бюджета - российский опыт /учебное пособие, Москва, 2006.
32. Ржаницина Л.С. Гендерный бюджет в РФ, технологические аспекты и расчеты/ лекции, Москва, 2006 г.
33. Фофанова. Гендерный бюджетный анализ.  
[http://ecsocman.hse.ru/data/046/626/1219/Fofanova\\_Gendern\\_budget\\_analiz.pdf](http://ecsocman.hse.ru/data/046/626/1219/Fofanova_Gendern_budget_analiz.pdf)
34. «Гендерные бюджеты в структуре социальной политики» /Учебное пособие, Региональный офис ЮНИФЕМ для стран СНГ. Москва 2006 г.
35. Владимирова Л.П. Прогнозирование и планирование в условиях рынка: Уч. пособие./6-е изд., перераб. и доп. – М.: Джигов и К, 2008. – 400 с.
36. Бусарова А.Б. Принципы реализации бюджетных программ: международный опыт. М., 2004.
37. Краткий обзор опыта зарубежных стран (Австралии, Новой Зеландии, Канады, США, Великобритании, Нидерландов, Швеции) проект Московского отделения Нидерландского Экономического института, М., 2003.
38. Theory of Public Finance in a Federal State. Contributors: Dietmar Wellisch - editor. Publisher: Cambridge University Press. Place of Publication: Cambridge, England. Publication Year: 2000.
39. Robert D Lee; Ronald W Johnson; Philip G Joyce “Public budgeting systems» Sudbury, Mass.[ u.a.] : Jones and Bartlett, 2008.
40. [A. Premchand](#) «Government Budgeting and Expenditure Controls: Theory and Practice»: International Monetary Fund, 1983 – P. 530.
41. Aman Khan, W. Bartley Hildreth Budget Theory in the Public Sector Greenwood Publishing Group, 30.12.2002 – p. 297.
42. [Charles E. Menifield](#) «Comparative Public Budgeting: A Global Perspective» Jones & Bartlett Publishers, 09.08.2010 – P. 392.
43. John L. Mikesell, Fiscal Administration: Analysis and Applications for the Public Sector, 8th ed. Boston: Wadsworth-Cengage, 2011. ISBN: 0-495-79582-8
44. Greg G. Chen, Dall W. Forsythe, Lynne A. Weikart, and Daniel W. Williams: Budget Tools: Financial Methods in the Public Sector. Washington: CQ Press, 2009. ISBN: 978-0-87289-539-3.
45. Сайт Министерства экономического развития и торговли Республики Казахстан. //http:// [www.minplan.kz](http://www.minplan.kz).
46. Сайт Министерства финансов Республики Казахстан.//http:// [www.minfin.kz](http://www.minfin.kz).
47. Интернет-портал информационно-технической поддержки в сфере гендерного бюджетирования: <http://genderbudgets.ru/>

Периодические издания

43. Деловая неделя

44. Панорама

45. Аль-Пари

46. Каржы-каражат

47. Финансы и кредит

48. Финансы Казахстана
49. Российский экономический журнал
50. Вопросы экономики
51. Экономика и статистика
52. Транзитная экономика
53. Мысль
54. Экономист
55. Социально-экономическое развитие Республики Казахстан
56. Статистика, учет и аудит
57. Статистический бюллетень Министерства финансов РК

Раздаточный материал

- Тезисы лекций
- Слайды по темам
- Кейсы по темам
- Практические задачи
- Информационный статистический материал по изучаемым темам, включая официальные статистические данные Агентства по статистике РК и материалы из Интернета.

### 1.7 Рейтинг-шкала

Формы контроля	Баллы
Текущий	20
Рубежный	35
Домашний	5
Итоговый	40
Всего:	100

**1.8 Политика и процедура курса** отражают следующие административные требования, предъявляемые магистрантам в процессе изучения дисциплины:

- не опаздывать на занятия;
- не пропускать занятия, в случае отсутствия по болезни, представить справку;
- на занятия приходить в деловой одежде;
- активно участвовать в учебном процессе;
- самостоятельно и своевременно выполнять домашние задания;
- быть терпимым, открытым и доброжелательным к сокурсникам, преподавателям и сотрудникам Академии;
- содействовать коллективной работе и участвовать в дискуссиях;
- быть пунктуальным и обязательным (опоздания, пропуски, поведение в аудитории, позднее предоставление работ, отсутствие на экзамене).

