



GRB in the Republic of Moldova: past, present, future

Andrei Petroia,
Economic Studies Academy of Moldova



Republic of Moldova: general data

Andrei Petroia,
Economic Studies Academy of Moldova



27 August 1991 – the Republic of Moldova's independence day

Republic of Moldova

is a unitary parliamentary representative democratic republic

with a president as head of state

and a prime minister as head of government

member state of the United Nations, Council of Europe, WTO, OSCE, GUAM, CIS, BSEC





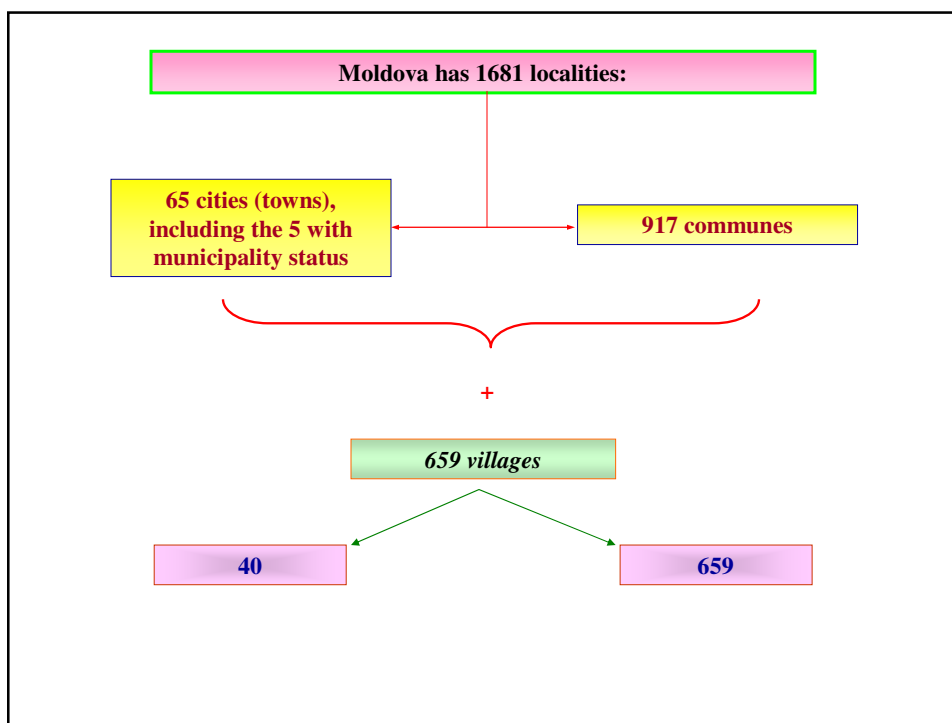
located between Romania to the west and ...



...and Ukraine to the north, east and south



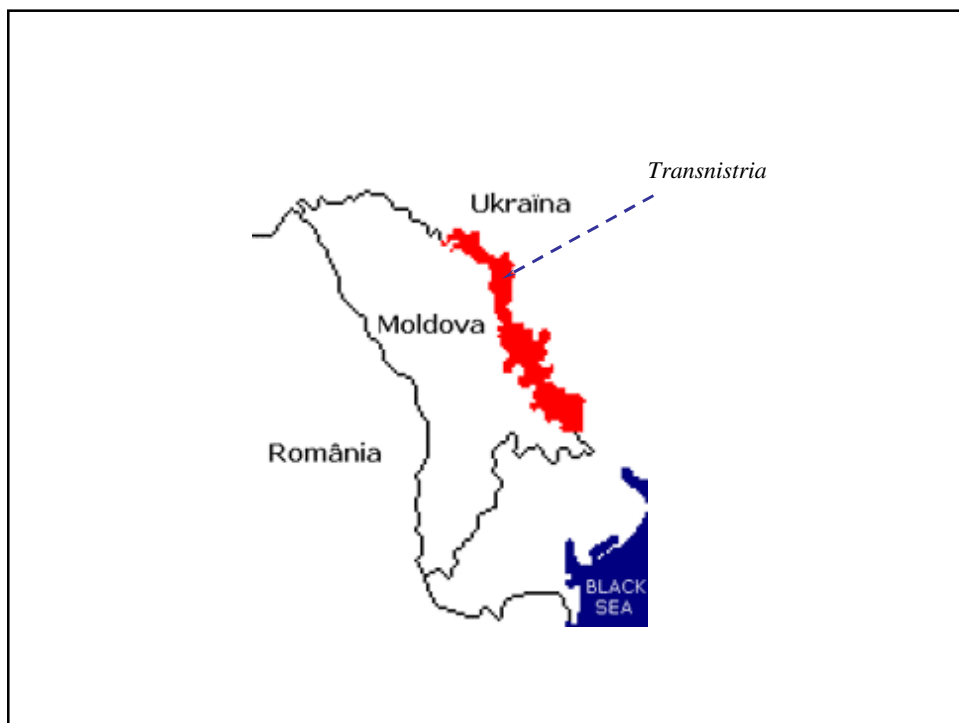
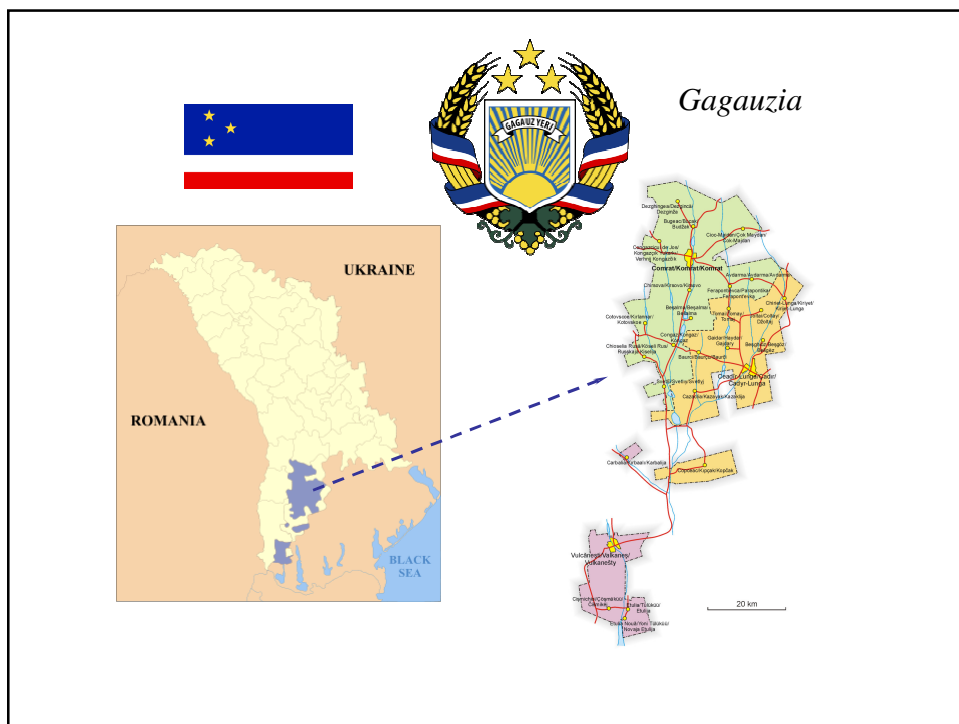




Structure of local public administration in the RM

	1 st level local public administration authorities	2 nd level local public administration authorities		
		Rayon	Chisinau/ Balti Mun.	ATU
Executive body	Mayor	President of Rayon	General Mayor	Governor
Representative and deliberative body	Local Council	Rayon Council	Municipal Council	Popular Assembly

Law No.436-XVI on Local Public Administration (28.12.2006)



2004 Moldovan Census and 2004 Census in Transnistria

#	Ethnicity	Moldovan census	% Mold	Transnistrian census	% Tran	Total	%
1.	Moldavians	2,564,849	75.8%	177,156	31.9%	2,742,005	69.6%
2.	Ukrainians	282,406	8.3%	159,940	28.8%	442,346	11.2%
3.	Russians	201,218	5.9%	168,270	30.3%	369,488	9.4%
4.	Gagauzians	147,500	4.4%	11,107	2.0%	158,607	4.0%
5.	Romanians	73,276	2.2%	NA	NA	73,276	1.9%
6.	Bulgarians	65,662	1.9%	11,107	2.0%	76,769	1.9%
7.	Others	48,421	1.4%	27,767	5.0%	76,188	1.9%
8.	'TOTAL'	'3,383,332'	'100%'	'555,347'	'100%'	'3,938,679'	'100%'

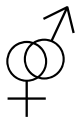


Соотношение полов в Молдове (млн.чел.)

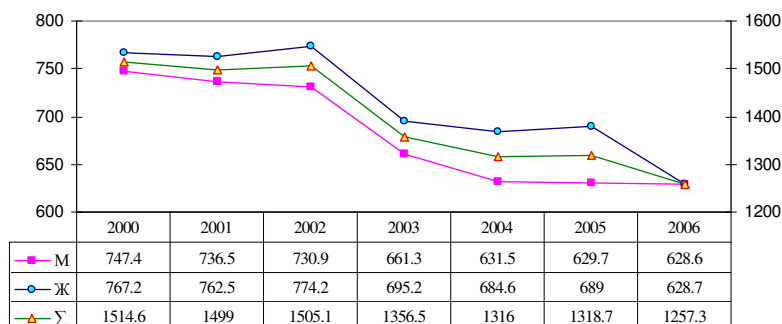
	Всего	Ж	М	Мужчин на 1000 женщин
2007 <i>всего</i>	3581,1	1860,1	1721,0	925
город	1478,0	783,2	694,8	887
село	2103,1	1076,9	1026,2	953
2008 <i>всего</i>	3572,7	1855,2	1717,5	925
город	1476,1	782,3	693,8	886
село	2096,6	1072,9	1023,7	954

Источник: Femei și bărbați în Republica Moldova. Biroul Național de Statistică al Republicii Moldova. Chișinău, 2008.

Dr. Andrei PETROIA, A.S.E.M.
petroia5@hotmail.com



Динамика численности занятых в Республике Молдова, по половому признаку (тыс.чел.)



Информация представлена без данных Левобережья Днестра и мун.Бендеры..

Dr. Andrei PETROIA, A.S.E.M.
petroia5@hotmail.com

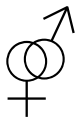


Изменения численности занятых в Республике Молдова, по половому признаку

	2000	2006	+/-	%
М	747.4	628.6	-118.8	-15.9
Ж	767.2	628.7	-138.5	-18.1
Σ	1514.6	1257.3	-257.3	-17.0

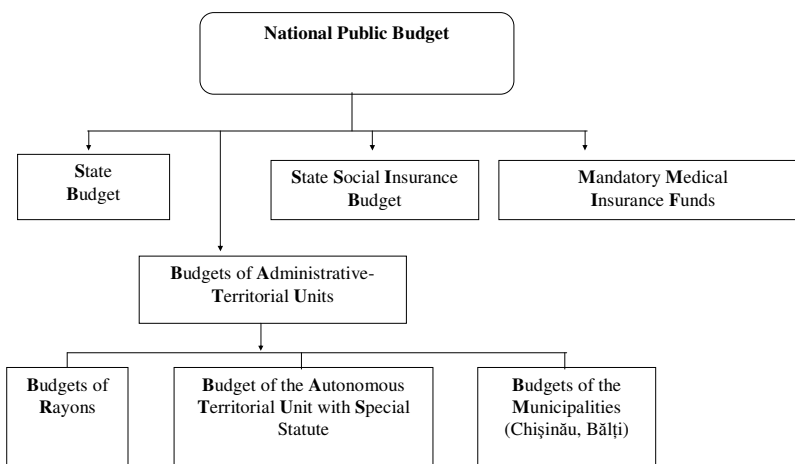
Ещё печальнее была бы картина, если бы рассмотрели цифры за период начиная с 1990 г.

Dr. Andrei PETROIA, A.S.E.M.
petroia5@hotmail.com

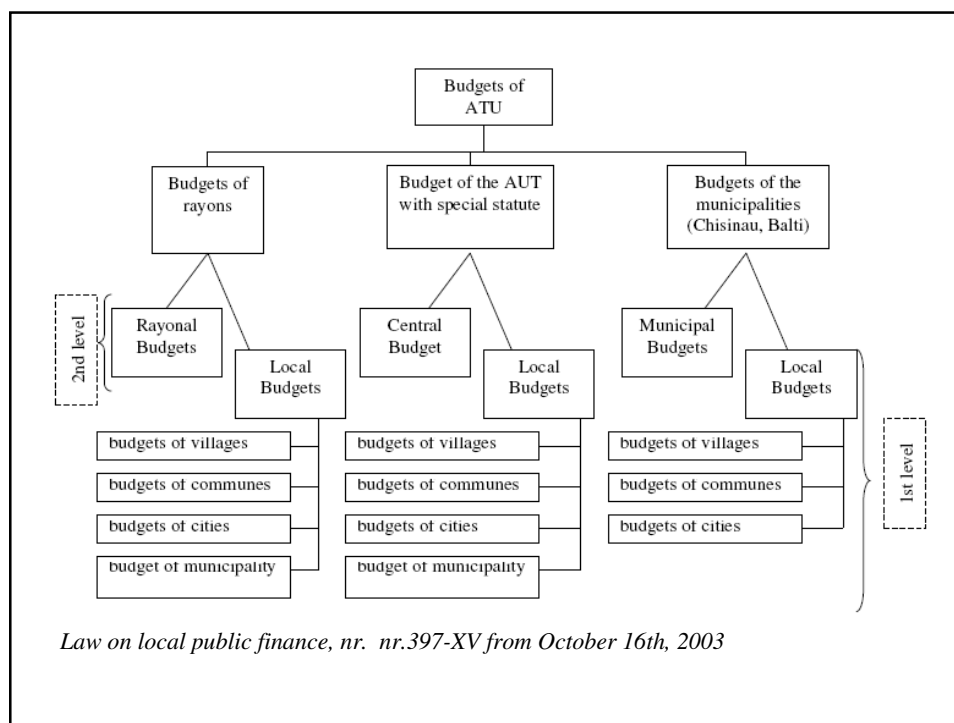


В целом по стране (в соответствии с официальной статистикой РМ) в 2007 г. средняя заработная плата женщин составляла 72,6% от заработной платы мужчин.

Dr. Andrei PETROIA, A.S.E.M.
petroia5@hotmail.com



Law on budget system and budgetary process, nr. 847-XIII from 24.05.96



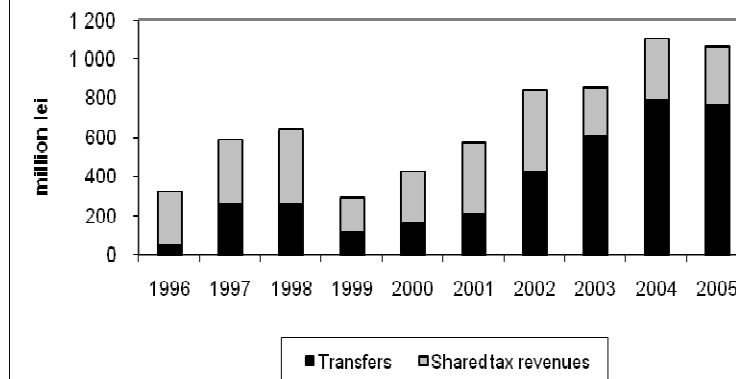
Distribution of Expenditures by Function (1st tier local government)							
	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Local administration	6%	11%	14%	15%	14%	13%	11%
Education	51%	71%	71%	67%	67%	68%	69%
Culture/sport	3%	3%	3%	4%	4%	4%	4%
Health	12%	3%	1%	1%	1%	1%	0%
Social protection	5%	4%	1%	1%	1%	1%	1%
Housing, utilities, roads, public transport	12%	5%	6%	7%	7%	5%	5%
Other expenditures	12%	4%	4%	4%	6%	7%	10%
<i>Total Expenditures</i>	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Local governments' share in global public levies							
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Local tax revenues/GDP (%)	6,2	5,7	6,0	5,4	4,2	4,1	3,9
Local tax revenues/Total local revenues (%)	17,4	14,7	14,8	12,9	11,4	10,1	9,8

✓ Current legislation provides the upper quota of the local taxes $\Rightarrow$ public authority has no right to raise some taxes, proceeding from the particularities of the concrete territory

✓ Some fiscal policy directives, such as centralization VAT and the introduction of zero rate income tax for legal persons $\Rightarrow$ reduction of the share of the local tax revenue in the total revenue $\Rightarrow$ very low level of local economic development

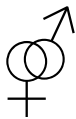
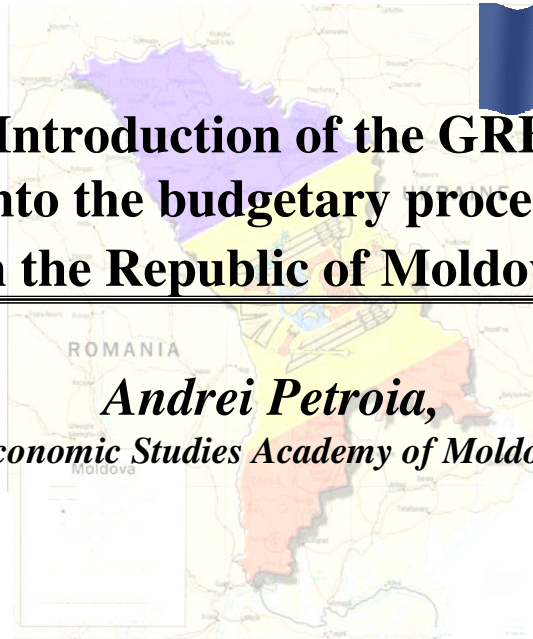
Figure 2: Transfers & Shared Tax Revenues Received by 1st Tier Local Governments





Introduction of the GRB into the budgetary process in the Republic of Moldova

Andrei Petroia,
Economic Studies Academy of Moldova



Министерство Труда, Социальной Защиты и Семьи



Управление политик по обеспечению гендерного равенства и
предупреждению насилия

Dr. Andrei PETROIA, A.S.E.M.
petroia5@hotmail.com

Законодательство Республики Молдова в области гендерного равенства



❑ Закон об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин, №.5 от 09.02.2006;

❑ Постановление Правительства РМ, Национальный План „Продвижение гендерного равенства в обществе на период 2006-2009 гг.” (№984 от 25.08.2006);

❑ Постановление Правительства РМ „О создании Правительственной комиссии по гендерному равенству” (№350 от 07.04.2006);

❑ Постановление Правительства РМ „Об утверждении Положения о Правительственной комиссии по гендерному равенству” (№895 от 07.08.2006);

❑ Постановление Правительства РМ „Об утверждении Национальной программы по обеспечению гендерного равенства на 2010-2015 годы” (№933 от 31.12.2009).



Права мужчин и женщин в сфере
общественного труда

де-юре

равны (Конституция, Семейный, Трудовой, Гражданский, Уголовный кодексы и другие законодательные акты, в т.ч. Закон об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин № 5-XVI от 09.02.2006)

де-факто

гендерные неравенства являются результатом дискриминационных практик в сфере трудовых отношений

UNWOMEN Program “Promoting Gender Equality in National development Policies and Plans” (beginning with May 2007) → launched a series of initiatives on GRB in the Republic of Moldova

focusing on

mapping out *current budgetary system and process*

exploring possible *entry points for mainstreaming gender* into the national budget process

raising *awareness about GRB* of state officials, civil society and international community representatives

developing their *capacity to use GRB tools and instruments*

Main results

training modules on GRB were developed and adapted to national context

GRB trainings, workshops, and debriefings

three GRB cases studies were launched and finalized at the local level (in three rayons of the Republic of Moldova)

- 1) “Vulnerability of single women caring for children with disabilities in Falesti rayon”
- 2) “Formal and informal home-based care of the elderly in Singerei rayon”
- 3) “Reducing the pay gap: the value of women’s and men’s work in education and police in Taraclia rayon”

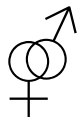
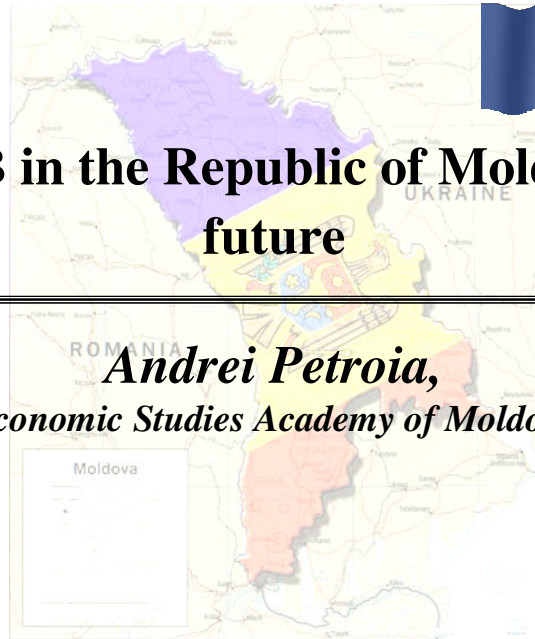
introduction of a GRB course at the post-graduate level

“GRB” elective course included into the curriculum for the Masters’ Degree in Public Finance
GRB Module included into the elective course of “Policies and Budgeting Tools”



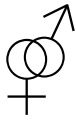
GRB in the Republic of Moldova: future

Andrei Petroia,
Economic Studies Academy of Moldova



UNWOMEN Project

“Development of concept and road map
for introduction of GRB in Moldova”



Steps of the Project

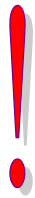
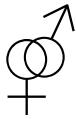
Analysis of the budgeting processes with the identification of major sector/s for GRB launching/ entry points



Gender-responsive performance indicators for the budget planning documents



GRB concept and its action plan for Moldova



Austrian experience of GRB introduction

Introduction of GRB into the budgetary process through

Performance Base Budgeting

В Молдове Программно-целевое бюджетирование ведётся (пока) только на центральном уровне

В процессе составления проекта гос.бюджета на 2012 г. в процедуры составления бюджетов по программам были подключены 23 органа ЦПА, что составляет 70% институциональных расходов гос.бюджета (в 2011 г. – 58%).

В процессе составления проекта гос.бюджета на 2013 г. в процедуры составления бюджетов по программам были подключены 29 органов ЦПА



Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă

(ANOFM)

Национальное агентство занятости населения

Dr. Andrei PETROIA, A.S.E.M.
petroia5@hotmail.com

- Наилучшая практика разных стран проведения бюджетных реформ демонстрирует, что данные страны разработали и провели в жизнь множество стратегий по внедрению Программно-Целевого Бюджетирования ПЦБ (или бюджетирования, основанного на результатах - БОР). Все эти стратегии могут быть сгруппированы следующим образом: с подходом «сверху-вниз» и с подходом «снизу-вверх».
- *Подход «сверху-вниз»* является методом, характеризующимся более централизованным внедрением концепции ПЦБ. При данном подходе одно или несколько национальных учреждений центрального правительства (МФ, офис премьер-министра / президента, секретариат кабинета министров) играют первичную роль в разработке, внедрении и/или мониторинг реформ. Данный подход, предполагающий, что центральные учреждения навязывают общие стандарты и правила всем учреждениям, обретает вектор системности.
- В случае *подхода «снизу-вверх»*, «низовые» учреждения являются ключевыми игроками в продвижении реформ, их участие может быть добровольным, обладая свободой разработки собственных методов и подходов. Как следствие, наблюдается меньше ограничений со стороны высокопоставленных.

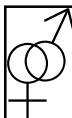
**Потенциальные выгоды и риски,
связанные с подходом «сверху-вниз»**

	Выгоды	Риски
Подход «сверху-вниз»	Presiune mai puternică pentru promovarea reformei / Большее давление для проведения реформ	-Limitarea flexibilității în obținerea rezultatelor / Пределы гибкости в получении результатов
	-Uniformitate în abordare și context la nivelul guvernului central și la nivelul APL / Единообразие подходов и контекста на уровне органов ЦПА и МПА	-Prea reglementată de reguli, și performanța devine o simplă conformitate / Чрезмерное регулирование, результативность сводится чисто к «подгону» цифр
	-Mai multă informație la nivel central pentru procesul decizional / Больше информации на центральном уровне в процессе принятия решений	-Creează prea multe cerințe de raportare și devine un exercițiu excesiv consumabil de hârtie / Создаёт слишком много требований по отчётности и становится процедурой по чрезмерному расходу
	-O coordonare și monitorizare mai bună / Выше уровень координирования и мониторинга	-Eșuează în a câștiga suportul agenților / Приводит к утрате поддержки со стороны «нижестоящих» учреждений
		-Creează stimulente și comportamente distorsionate / Формирует порочные стимулы и искажённое поведение

**Потенциальные выгоды и риски,
связанные с подходом «снизу-вверх»**

	Выгоды	Риски
Подход «снизу- вверх»	0 flexibilitate mai mare / Выше уровень гибкости	Inerție determinată de presiuni pentru promovarea reformei / Инерция, определённая прессингом, направленного на продвижение реформ
	Capacitatea de a modela / adapta reformele la necesitățile agențiilor / APL / Способность моделировать / адаптировать реформы к потребностям учреждений ЦПА/ МПА	Este mai dificilă și mai consumatoare de timp în implementare / Более трудный и требует больше времени для внедрения
	Asigură o responsabilitate mai mare la clienți și comunități locale / Обеспечивает большую ответственность за предпринимаемые шаги	Lipsește coordonarea în implementarea reformei / Отсутствует координирование во внедрении реформы
	Încurajează proprietatea asupra reformelor la agenții / Поощряет учреждения в чувствах собственности / владения	Lipsa de informații la nivel central pentru a lua decizii / Отсутствие информации на центральном уровне для принятия решений
		Lipsește consistența în eforturile de reformare și prezentarea datelor / Отсутствует последовательность в предпринимаемых усилиях по реформированию и представлению информации

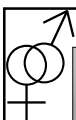
Источник: Elaborat după Performance Budgeting in OECD Countries, OCDE, 2007



Gender-sensitive indicators from economic activities and labour force participation class (1:

- % of female/male labour force employed in agriculture, industry and services (aged 15 years and over)
- % of female/mole labour force employed in managerial and professional positions
- % of female/male labour force who are unpaid family workers or are employed in informal sector (aged 15 years and over)
- Employment/unemployment rate, by sex, urban/ rural;
- Time used for certain activities (including unpaid housework and child and/or elderly care);
- Right to maternity leave / number of weeks /% of women benefiting of this right;
- Incidence of work time (full-time / part-time) for women and, respectively, for men;

Dr. Andrei PETROIA, A.S.E.M.
petroia5@hotmail.com



Gender-sensitive indicators from economic activities and labour force participation class (2):

- Right to parental leave / number of weeks / % of women and, respectively, of men, benefiting of this right;
- % of credits and financial and technical support from governmental and nongovernmental sources directed to women, and, respectively, to men
- Differences in salary/income among women men by occupation and field of activity;
- Situation of child care services and % of children aged 0-3 years and 3-6 years that benefit of services.

These indicators were accepted on recommendation of the United Nations, and the priority areas were established by the Beijing Platform for Action in 1995

Dr. Andrei PETROIA, A.S.E.M.
petroia5@hotmail.com

Показатели, вводимые в бюджетную документацию

На начальном этапе (ANOFM): дезагрегирование «М» и «Ж» по позициям

- количество единиц персонала
- количество единиц руководящего персонала
- пособие по безработице (средняя величина и общий объём)
- зарплата, взносы в БГСС и ФОМС

На последующих этапах: дезагрегирование «М» и «Ж» по позициям

- количество единиц персонала
- количество единиц руководящего персонала
- пособие по безработице (средняя величина и общий объём)
- зарплата, взносы в БГСС и ФОМС

+ при среднесрочном планировании бюджета

ЭТАПЫ
внедрения ГОБ в РМ в период 2013-2022 г.г.

ЭТАП I Внедрение ГОБ в бюджетный процесс на уровне АНОФМ

ЭТАП II Внедрение ГОБ в бюджетный процесс на уровне Отделов социальной помощи на дому

ЭТАП III Внедрение ГОБ в бюджетный процесс на уровне сферы Социальной Защиты

ЭТАП IV Внедрение ГОБ в бюджетный процесс на уровне сферы Здравоохранения

ЭТАП V Внедрение ГОБ в бюджетный процесс на уровне сферы Образования

ЭТАП VI Внедрение ГОБ в бюджетный процесс на уровне бюджетной сферы

ЭТАП VII Узаконивание ГОБ на общенациональном уровне