Социальные стандарты в российской социальной политике

Наталия Сергеевна ГРИГОРЬЕВА – директор центра сравнительной социальной политики и управления социальной сферой ФГУ, МГУ

Европейская социальная политика на рубеже веков: концепт социального качества

- **Шестакова Е.Е.** (Россия) – Социальное качество: теория и возможности использования в современных российских условиях
- **Гордон Дэвид** (Великобритания)- Достижение социально-экономической безопасности: подходы к измерению социального качества в Европе и Азии
- **Григорьева Н.С.** (Россия)- Активное общество и активное гражданство как необходимое условие формирования современной социальной политики

Проблемные группы

- Социальная политика и ее понимание
- Определение
- Традиции
- Основные понятие
- Модели
- Ресурсы

- Социальная политика и экономика
- Соотношение
- Экономическая эффективность и социальная справедливость

Изменения в ориентирах европейской социальной политики

- Признание равной значимости для общества социальной и экономической политики
- Понимание идеологий
- Активизация гражданского общества
- Новый тип гражданина
- Изменяющаяся роль самого государства

Развитие европейской социальной политики

- От государства благосостояния к обществу благосостояния
- Расширение роли СП: 2000 год – публикация перечня дискуссионных вопросов
- От стандарта жизни для минимальных групп к стандарту жизни для всех
- Введение понятия социального качества
- Социальная политика понимается как продуктивный фактор

Основные дилеммы современной социальной политики (*Брюссель, 2000*)

- Социальная солидарность или индивидуальная социальная ответственность
- Удовлетворение социальных потребностей индивидуально или коллективно
- Доступ к общественным службам для всех граждан или только для отдельных групп
- Компромисс между уровнем социальной защиты, который общество хочет иметь и желанием его финансировать

Новые инструменты социальной политики

- Римский договор: из 248 статей – в 12 отражены проблемы социальной политики
- Копенгаген (1995)
- Амстердамский договор (1997)
- Перечень дискуссионных вопросов (ЕС, 2000)
- Лиссабонский саммит (2004)
- Совет Лаекена (2001)- первый блок – 18 стратегических индикаторов
- Доклад Аткинсона (2002) индикаторы маргинальности
- Европейский совет в Ницце (2002) – проблемы занятости

Альтернатива социальному стандарту – социальное качество

- Концепция социального качества – для решения проблемы неравенства между экономической и социальной политиками
- Цель социальной политики – переход от узко административной форме к более широкой социально-ориентированной форме
- Сочетание достижений в экономике и социального развития
-

Социальное качество- степень до которой люди способны участвовать в социальной и экономической жизни на условиях, которые увеличивают их благосостояние и возможности

- Люди через занятость или социальное обеспечение должны иметь доступ к социально-экономической защите, цель которой – оградить от бедности и других лишений: обеспечить стандарты и доступ к ресурсам (для всех)
- Социальная включенность во все сферы жизнедеятельности
- Социальные связи всех уровней
- Расширение возможностей человека при осуществлении выбора

Квадрат социального качества

Социально-экономическая защищенность/незащи-щенность	Социальная включенность/исклю-ченности
Социальная сплоченность/фрагментарность	Социальная автономность/зависимость

Квадрат социального качества

Социально-экономическая безопасность – набор адекватных средства (стандартов) в области финансовых ресурсов, жилья, образования, здоровья и здравоохранения , наличие работы и т.д.	Социальная включенность – способность участвовать в социальной, культурной и экономической жизни общества в сфере гражданских прав, рынка труда, общественных и частных служб, рынка сетей
Социальная сплоченность - степень, в которой социальные отношения, нормы и ценности разделяются в сфере доверия, интегративных норм и ценностей, социальных сетей и идентичности.	Социальные полномочия – способность действовать в контексте социальных отношений . Возможность отстаивать свои права в коллективных действиях с другими людьми

Социально экономическая безопасность – 24 индикатора

- ОБЛАСТИ
- Финансы
- Домохозяйства
- Здравоохранение и забота
- Работа
- Образование

- ПОД-ОБЛАСТИ
- Гарантии медицинского обслуживания
- Медицинские услуги
- Услуги по уходу

Индикаторы

- Доля людей, охваченных ОМС/ДМС (включая качественные исследования того, что включено и что не покрыто страховкой
- Количество докторов на 10 000 жителей
- Среднее расстояние до больницы в минутах (не в метрах)
- Среднее время приезда скорой помощи
- Среднее количество часов потраченных на лечение – дифференцированно: на платное и бесплатное

Введение в оценку и мониторинг

- **Применительно к социальным программам чаще говорят о показателях или индикаторах, по которым можно судить о достижении результатов или влиянии программы.**
- **В зависимости от того, какие элементы программы необходимо контролировать, различают индикаторы использования ресурсов, процесса, результатов, влияния.**

ИНДИКАТОРЫ РИСКА/БЛАГОПРИЯТНЫХ ФАКТОРОВ:

- **(контекстуальные, ситуативные, связанные с окружающей средой, связанные с окружением)**
  Эти индикаторы нужны для выявления в основном экзогенных (внешних) факторов, которые могут препятствовать или способствовать реализации целей проекта.
- **Типичные примеры таких показателей включают общеэкономические условия, законодательную систему, социо-культурную практику и традиции, институциональные структуры, характеристики общин, события внешней и внутренней политики, события, связанные с окружающей средой.**

ИНДИКАТОРЫ СРЕДСТВ И РЕСУРСОВ:

- **Означают средства и ресурсы, выделенные для осуществления проекта или программы: финансовые вложения, персонал и другие ресурсы, инфраструктура и организации.**

ИНДИКАТОРЫ ПРОЦЕССА:

- **охват проекта, деятельность, реализация/осуществление проекта, преобразования, действия**
- **Характеризуют то, что происходит со средствами и ресурсами в процессе осуществления проекта, т.е. последовательность задач и видов деятельности в ходе реализации проекта. Это - индикаторы, которые в первую очередь отслеживаются в ходе мониторинга, и используются главным образом для измерения и оценки движения в направлении достижения искомых результатов. Необходимо следить за тем, чтобы они не заменяли собой показателей, которые должны применяться для оценки результатов на более поздних стадиях проекта.**

ИНДИКАТОРЫ ПРОМЕЖУТОЧНЫХ И ОКОНЧАТЕЛЬНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ:

- **Достижения, цели, отдаленные цели, последствия, воздействие, итоги, результаты деятельности**
- **Эти индикаторы должны занимать центральное место при оценке проекта с точки зрения достижения заявленных целей.**
- **Необходимо проводить различие между промежуточными целями и долгосрочными. Индикаторы первого типа касаются продуктов и услуг, полученных непосредственно после прекращения финансирования проекта донорскими организациями, тогда как индикаторы второго типа оценивают эффективность проекта на протяжении более длительного времени, преимущественно от трех до пяти лет после окончания его финансирования.**

ИНДИКАТОРЫ ПРОМЕЖУТОЧНЫХ И ОКОНЧАТЕЛЬНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ (прод.):

- **Различие между промежуточными и окончательными результатами часто определяется практическими соображениями, связанными с характером проводимой оценки: является ли она "заключительной" оценкой или комплексной глубокой ретроспективной оценкой.**

ОБРАЗОВАНИЕ

- **<u>Подобласти:</u>**
- Гарантии образования
- Качество образования
- **<u>Индикаторы:</u>**
- Доля учеников, бросающих школы не получив обязательного образования
- Стоимость обучения в пропорции к средней чистой заработной плате
- Доля студентов, которые в течение года после окончания с свидетельством (или без) в состоянии найти работу

ЦЕННОСТИ

- Какое общество хотим построить?
- Как мы понимаем справедливость?
- Как понимается солидарность?
- Индивидуальная или коллективная ответственность?
- Как определены цели?
- Кто субъект социальной политики?

Режимы/признаки	Либеральный	Социал-дем.	Консервативный
Идеологическая основа	Остаточность	универсальность	Статусная сегментация
Масштабы социальных гарантий	Узкое определение группы нуждающихся	Равенство в защите от всех рисков	Получатель социальных пособий -мужчина
Размеры социальных пособий	ограниченные	Высокий уровень компенсации рисков	ОМС по месту занятости – размер зависит от з.п.
Зависимость от рыночного вклада	Риски компенс. группах, участвующим в производстве,	Не зависят от участия на рынке труда	Социальная защита через отчисления занятых
Регулятор социальных прав	Развитый рынок	Государство как социальный гарант	Корпоративный работодатель
Социальны сервисы	Развитые частные социальные услуги	Государственные социальные службы	Соц.услуги оказываются семье, или частными службами
примеры	США	Страны Скандинавии	Австрия, Германия

Социальные индикаторы 4 группы

- Социальная статистика- ее наполняемость
- Социальные отчеты
- Под-системы изменений , что ассоциируется с понятием прогресса
- Качество жизни

Общий комментарий

- Совет Европы как международный орган был создан в 1949 г. для обеспечения сближения европейских государств, содействия интеграционным процессам в области прав человека. Его основателями стали десять европейских стран: Бельгия, Дания, Франция, Ирландия, Италия, Люксембург, Норвегия, Нидерланды, Швеция и Великобритания. В 1950 г. Консультативная ассамблея Совета Европы предложила своим исполнительным органам разработать в сотрудничестве с Международной организацией труда Европейский Кодекс социального обеспечения (ЕКСО) в форме Конвенции.

История вопроса

- Сложившиеся в Европе режимы социального обеспечения используют различные критерии охвата лиц различными пособиями, что обусловлено историческим и экономическим причинам формирования систем социального обеспечения на национальном уровне. *Одни режимы защищают исключительно или главным образом работающих по найму, другие - большую часть или все экономически активное население страны и, наконец, некоторые режимы защищают практически все население своей страны.*

История вопроса

- Европейская социальная хартия – принята Советом Европы 18 октября 1961г. Провозгласила социальные права и свободы и установила контрольный механизм, призванный гарантировать соблюдение этих прав и свобод
- 1996 – новая редакция ЕСХ – расширение круга прав и повышение уровня гарантий
- Апрель 2009 из 47 стран – членов Совета Европы – 40 ратифицировали ЕСХ
- ЕСХ и Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (ратифицирована РФ в 1998 г.) – единый механизм зашиты прав человека в Европе
- РФ 14 сентября 2000 года подписала ЕСХ

Общий комментарий

- *Европейский Кодекс Социального Обеспечения можно рассматривать и как совокупность определенных социальных стандартов (минимальных норм защиты), с помощью которых возможен сравнительный анализ систем социального обеспечения, равно как и проводимой социальной политики в европейских странах.*

Оси социально-экономической незащищенности

- Нужно определить оси, по которым распределяется социально-экономическое неравенства и определить как его можно измерить
- Цель – не теоретический анализ, а определение структуры такого анализа, которая могла бы быть использована для измерения социально-экономической безопасности как в Европе, так и в Азии
- Три измерения несправедливости: неправильное распределение, неправильное распознавание и разрушение границ (Фрэйзер, 2005)

Роль МОТ – безопасность работы

- Экономическая безопасность для лучшего мира (2004) – 7 областей безопасности: безопасность рынка труда, безопасность занятости, безопасность работы (профессиональное здоровье), безопасность рабочего места, безопасность воспроизводства навыка, безопасность дохода и безопасность представительства (гарантия коллективного голоса на рынке труда)

Европейские ценности (определение 1940 г.)

- «В большей части Западной Европы общие ценности, за которые мы стоим, известны ценены… Если мы говорим о демократии, мы не подразумеваем демократию, которая обеспечивает право голосовать, но забывает о праве работать и достойно жить. Если мы говорим о свободе, мы не подразумеваем индивидуализм, который исключает социальную организацию и экономическое планирование. Если мы говорим о равенстве, мы не подразумеваем аполитичное равенство, аннулированное социальными и экономическими привилегиями»

Развитие государства благосостояния в Азии

- Азиатские страны устанавливали определенные условия социального обеспечения на более низких уровнях экономического развития
- Предвзятое мнение
- Нет сопоставимых индикаторов

Активное общество и активное гражданство

- Изменения в системе социального обеспечения
- Новые запросы у населения к системе социальной защиты в результате изменений биографий самих индивидов

Требования к обществу:

- Наличие доступа к соц.-эк. защите и соц-эк.обеспечению
- Наличие возможности исследовать феномен социальной включенности и стадии социальной исключенности
- Наличие у людей способности жить в сообществе или обществе, характеризуемой социальной сплоченностью (чувство солидарности, разделяемые нормы и ценности)
- Наличие возможности активности каждого и достижения самореализации посредством коллективного участия

Понятие активного общества и активного гражданина

- 1994 – Организация экономического сотрудничества и развития
- 1977 – Европейская комиссия - переход от пассивного получения дохода к активным мерам в отношении занятости
- Граждане становятся свободнее в выборе собственных социальных направлений
- Изменения в понятии «Гражданин»: пассивный – активный
- Активный гражданин как социальный характер

Понятие активного общества и активного гражданина

- Восприятие граждан самих себя (восприятие как подчиненного и как равного)
- Независимость и личная ответственность
- Новые биографии, адаптированные к изменяющимся условиям

Гендерная составляющая гражданства

- Гражданин – мужчина, кормилец
- Гражданин – гражданка
- Поддержка других в отличиях
- Рынок труда
- Семья и работа
- Семейная политика и социальная работа

Политика, направленная на создание социально-активного общества

- Общая цель – поддержать активных, уверенных в себе граждан
- Термин «активный» - как желание и возможность обучения и дальнейшего трудоустройства
- Термин «пассивный» - как преимущественное стремление к социальным гарантиям
- Проблемы миграции. Трансформационные формы гражданства
- Расширение прав гражданина