

Новые гендерно ориентированные законы в Российской Федерации в 2012-2013 гг.

В 2012-2013 годах были приняты Указы Президента России, разработаны ряд решений и законопроектов, направленных на улучшение положения в обществе, в сфере труда и доходов женщин и мужчин, ликвидацию нарушений принципов равенства, неоправданных различий в положении семей с малолетними детьми, на расширение системы пособий.

- **ФЗ от 03.12.2012 года №232-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда".** Федеральным законом установлен минимальный размер оплаты труда с 1 января 2013 года в сумме 5205 рублей в месяц (увеличение на 12,9%). По оценке Минтруда России, на основе данных Росстата в апреле 2012 года численность работников, получающих заработную плату в размере до 5205 руб. составила 1,3 млн человек в целом по экономике Российской Федерации. Это – 2% от численности занятых в экономике (из них: 360 тыс. человек – совместители и работники, занятые неполное рабочее время). При этом половина из них занята в бюджетной сфере (650 тысяч человек или 4,3% от общего числа работников государственных и муниципальных учреждений, включая около 160 тысяч совместителей и работников, занятых неполное рабочее время). Это в основном женщины и повышение минимального размера оплаты труда (МРОТ) улучшило их положение. Но, по-прежнему размер МРОТ не достигает величины прожиточного минимума. В дальнейшем, как указывается в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годы, предполагается ежегодное повышение МРОТ. Повышение будет идти темпами соответствующими ежегодному увеличению номинально начисленной среднемесячной заработной платы на одного работника в целом по экономике Российской Федерации до достижения величины прожиточного минимума для трудоспособного населения. К сожалению, план поэтапного повышения минимального размера оплаты труда на 2014-2015 годы до уровня прожиточного минимума для трудоспособного населения отсутствует.
- **ФЗ от 03.12.2012 №233-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О прожиточном минимуме в Российской Федерации"** С 1 января 2013 года прожиточный минимум (ПМ) в РФ устанавливается исходя из нового порядка определения потребительской корзины на основе нормативно-статистического метода, предусматривающего определение продуктов питания по нормам в натуральных объемах, а непродовольственных товаров и услуг – в соотношении со стоимостью продуктов питания. Ранее непродовольственные товары и услуги измерялись в натуральных наборах. Основание **ФЗ от 03.12.2012 №227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации.** Актуализированная потребительская корзина в стоимостном выражении (в потребительских ценах в среднем за 2011 год) больше, чем действующая, для трудоспособного населения – на 200 рублей или на 3,2%, пенсионеров – на 411 рублей или на 8,2%, детей – на 250 рублей или на 4,1 процента. По данным Росстата за 2012 год, доля получающих доходы менее ПМ составляет в 2012 году – 12% или 18 млн чел.

- **ФЗ от 12.11.2012 года №188-ФЗ «О внесении изменений в статью 261 Трудового кодекса Российской Федерации».** Расширяется круг категорий работников с запретом на увольнение по инициативе работодателя

Это дополняет предыдущий перечень защищенных категорий работников:

- женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет;
- одинокие матери, воспитывающие ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида до восемнадцати лет);
- другие лица, воспитывающие вышеуказанных детей без матери.

В новой редакции статья 261 дополнена следующими категориями защищенных работников, с которыми запрещается расторжение трудового договора по инициативе работодателя:

- родитель (иной законный представитель ребенка), являющийся единственным кормильцем ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет;
- единственный кормилец ребенка в возрасте до 3 лет в семье, воспитывающей трех и более малолетних детей, если другой родитель (иной законный представитель ребенка) не состоит в трудовых отношениях.

Поводом для внесения изменений в Трудовой кодекс РФ явилось Постановление Конституционного Суда РФ в связи с жалобой гражданина А.Е. Остаева – отца трех детей, являющегося единственным кормильцем. По мнению заявителя, ранее указанные гарантии предоставлялись лишь женщинам в нарушение конституционного принципа равенства мужчины и женщины. Теперь Трудовым кодексом предоставлены равные гарантии при расторжении трудового договора обоим родителям, а также иным лицам, осуществляющим содержание и воспитание детей.

- **Указ Президента РФ от 1 мая 2012 года №606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».** Рекомендовано высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации установить нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет. С 1 января 2013 года эта выплата введена в 53-х российских регионах. Пособие семьи будут получать, пока ребенку не исполнится три года. Право на выплаты получают семьи, в которых среднедушевой доход ниже среднего по региону. Речь идет о регионах, в которых значение суммарного коэффициента рождаемости ниже показателя в целом по России. Финансирование производится из бюджета субъекта РФ с софинансированием указанных расходов за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.
- **Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»** поставлена задача обеспечить увеличение к 2018 году размера реальной заработной платы в 1,4-1,5 раза. При этом заработная плата школьных учителей, педагогов дополнительного образования, социальных работников, среднего и младшего медицинского персонала повысится до 100 процентов уровня средней заработной платы в

соответствующем регионе, а преподавателей университетов, научных работников и врачей – до 200. Большинство их составляют женщины.

Для достижения этих целей распоряжением Правительства утверждена Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы. Программа предусматривает также повышение уровня квалификации работников, участвующих в оказании государственных (муниципальных) услуг. По данным Росстата в январе-феврале 2013г. уровень среднемесячной начисленной заработной платы работников здравоохранения и предоставления социальных услуг составил к ее уровню в обрабатывающих производствах 82%, работников образования – 81% (в январе-феврале 2012 г. – соответственно 81% и 75%).

- Принята **Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы** и план первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений указанной Стратегии, включая:

- разработку и принятие минимальных государственных гарантий в области доходов и социальных услуг, определяющих основные показатели качества жизни семей с детьми;
- совершенствование системы налоговых вычетов для семей с детьми. Разработку мер по обеспечению регулярности выплат алиментов, достаточных для содержания детей, в том числе посредством создания государственного алиментного фонда;
- разработку и принятие Стратегии развития индустрии детских товаров на период до 2020 года и плана мероприятий по ее реализации в формате федеральной целевой программы; внесение соответствующих изменений в нормативную правовую базу.

- **Проект ФЗ №229790-6 (планируется на июнь 2013 года) «О внесении изменения в статью 218 Налогового кодекса Российской Федерации»** в части повышения размера стандартных налоговых вычетов для отдельной категории лиц). Указанный законопроект внесен Правительством Российской Федерации и был принят в первом чтении Государственной Думой 26 апреля 2013 года.

Целью данной законодательной инициативы является повышение размера стандартных налоговых вычетов для лиц, на обеспечении которых находятся дети, в том числе лиц, усыновляющих (удочеряющих) детей, оставшихся без попечения родителей (статья 218 «Стандартные налоговые вычеты» Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК) в следующих размерах:

- 1400 рублей – на первого ребенка (в настоящее время такой же размер);
- 2000 рублей – на второго ребенка (в настоящее время 1400 рублей);
- 4000 рублей – на третьего и каждого последующего ребенка (в настоящее время 3000 рублей);
- 12000 рублей – на каждого ребенка-инвалида (в настоящее время 3000 рублей).

Проект федерального закона предусматривает сохранение существующих в настоящее время размеров стандартных налоговых вычетов за каждый месяц налогового периода для опекуна, попечителя, приемного родителя, супруга (супруги)

приемного родителя, на обеспечение которых находится ребенок и тем самым уравнивает с семьями, усыновившими детей.

Кроме того, увеличивается с 280 тысяч рублей до 350 тысяч рублей предельный размер дохода налогоплательщика в налоговом периоде, рассчитываемый с начала года нарастающим итогом, по достижении которого стандартный налоговый вычет не предоставляется.

- **Законопроект №236214-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и другие законодательные акты Российской Федерации (о дополнительных мерах по содействию занятости лиц, находящихся в социально уязвимом положении, и запрете на распространение дискриминационной информации о вакансиях)** Принят Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении.

Запрет и административная ответственность за его нарушение о наличии в объявлениях о вакансиях дискриминационных положений, то есть положений, которые ограничивают граждан в их трудовых правах и свободах свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессии независимо от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, возраста, места жительства (в том числе наличия или отсутствия регистрации по месту жительства или пребывания), а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников. Согласно исследованиям, проведенным Центром социально-трудовых прав, в 2007 – 2008 годах, около 14% работников сталкиваются с дискриминационными практиками.

Кроме того, органам государственной власти предоставляется право разрабатывать и реализовывать мероприятия, направленные на создание условий для совмещения незанятыми многодетными родителями, родителями, детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью.

В соответствии с Конвенцией МОТ от 23 июня 1981 года №156 «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями одной из целей политики государства в сфере труда является создание условий, которые позволили бы лицам с семейными обязанностями, выполняющим или желающим выполнять оплачиваемую работу, осуществлять свое право на это, не подвергаясь дискриминации и, насколько возможно, гармонично сочетая профессиональные и семейные обязанности; для установления подлинного равенства обращения и возможностей для трудящихся мужчин и женщин должны приниматься все меры, соответствующие национальным условиям и возможностям, с тем, чтобы трудящиеся с семейными обязанностями могли осуществлять свое право на свободный выбор работы и принимались во внимание их потребности в области условий занятости.

В постановлении Конституционного суда РФ (КС РФ) по данному вопросу отмечается, что Конституция предопределяет необходимость коррекции на законодательном уровне условий осуществления мужчинами и женщинами прав в сфере труда и занятости, с тем, чтобы устранить возможное неравенство работников, обусловливаемое наличием в семье малолетних детей, реально существующим распределением семейных обязанностей. Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации женщин, предусмотренная законом «О занятости» в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет может быть предоставлена также отцу ребенка.

- **ФЗ от 05.04.2013 года №60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

Закон направлен на легализацию дистанционной занятости и регламентацию трудовых отношений с работниками, работающими вне места расположения работодателя. Это обеспечит таким работникам право пользоваться гарантиями, предусмотренными Трудовым кодексом Российской Федерации. Легализация дистанционной занятости позволит создать доступный рынок труда для инвалидов, женщин, имеющих детей, многодетных родителей, пенсионеров, студентов, так как они получат возможность работать, не покидая дома, либо в других местах, выбранных по их усмотрению, используя информационно-коммуникационную сеть "Интернет" и другие виды связи.

В Трудовом кодексе РФ определяется понятие дистанционной работы как выполнение определенной трудовым договором трудовой функции вне места нахождения работодателя, его филиала, представительства, иного обособленного структурного подразделения (включая расположенные в другой местности), вне стационарного рабочего места, территории или объекта, прямо или косвенно находящихся под контролем работодателя, при условии использования для выполнения данной трудовой функции и для осуществления взаимодействия между работодателем и работником по вопросам, связанным с ее выполнением, информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет».

Дистанционным работником считается лицо, заключившее трудовой договор о дистанционной работе. На дистанционного работника распространяется действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, с учетом особенностей дистанционной работы в части заключения, изменения и расторжения трудового договора, организации и охраны труда, установления режима рабочего времени и времени отдыха, а также взаимодействия сторон трудового договора в электронном виде.

- **ФЗ от 05.2013 года №86-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»** повышает размеры выплат ежемесячного пособия по уходу за ребенком матерям, уволенным в период отпуска по беременности и родам

Исполняется определение КС РФ в отношении существующей необоснованной дифференциации в размерах ежемесячных пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет между лицами, уволенными в период отпуска по уходу за ребенком, и лицами, уволенными в период отпуска по беременности и родам. В настоящее время, матерям, уволенным в период по уходу за ребенком ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается в размере 40% от среднего заработка по месту работы (при средней зарплате женщин в 20 тыс. рублей, это – 8 тыс. рублей), а матери, уволенные по тем же основаниям в период отпуска по беременности и родам указанные пособия получают в фиксированных размерах (в 2013 году): по уходу за первым ребенком – 2 тысячи 454 рублей, за вторым и последующими детьми – 4 тысячи 908 рублей в месяц.

Изменения обеспечивают одинаковый подход к исчислению размера пособий для лиц указанных категорий в размере 40% среднего заработка.

- **Указ Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года №175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы»** установлены ежемесячные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход: родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю) – в размере 5500 рублей (ранее эта сумма составляла 1200 руб.). Практически это – женщины.

- **Законопроектом Минтруда России** предлагается увеличить период, засчитываемый в страховой стаж в связи с уходом одного из родителей за ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более четырех с половиной лет в общей сложности. В настоящее время в страховой стаж наравне с периодами работы засчитывается период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но если детей несколько – в общей сложности не более трех лет. То есть фактически установлена норма, позволяющая включение периодов ухода одного из родителей только за двумя детьми до достижения ими возраста полутора лет. Теперь предлагается распространить льготу на матерей с тремя детьми.

Принятие законопроекта позволит многодетным мамам при выходе на пенсию рассчитывать на более высокие пенсии, чем сегодня. Реализация законопроекта повлечет выделение дополнительных ассигнований из федерального бюджета. Перерасчет страховой части ранее установленных трудовых пенсий сегодняшним пенсионеркам, которые в свое время находились в отпусках по уходу за тремя детьми, будет произведен автоматически, с даты вступления закона в силу.

- **Принят Государственной Думой РФ федеральный закон, вносящий изменения в федеральный бюджет на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.** На 2013 год перераспределяются бюджетные ассигнования. На обеспечение доступности дошкольного образования, социальное обеспечение отдельных категорий граждан, а также повышение оплаты труда отдельных категорий работников планируется направить средства в сумме 64,6 млрд рублей, в том числе 50 млрд руб. – субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в целях охвата детей в возрасте от трех до семи лет дошкольным образованием. Это первый транш программы поддержки дошкольного образования. Программа рассчитана на три года. На реализацию программы планируется направить из федерального бюджета 280 млрд руб. Будет создано 1,2 млн дополнительных мест в дошкольных учреждениях. Это должно решить проблему дошкольных учреждений. Дошкольные учреждения увеличивают занятость женщин.

- 14 мая 2013 года Государственной Думой РФ в первом чтении принят **проект федерального закона №249303-6 «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации».**

Необходимость принятия нового единого, интегрированного законодательного акта, регулирующего отношения в области социального обслуживания населения, обусловлена тем, что действующая модель социального обслуживания, базирующаяся на принятых в 1995 году федеральных законах «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» и «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», нуждается в качественном обновлении с учетом изменившихся социально-экономических условий и новых требований к доступности и качеству предоставляемых гражданам социальных услуг.

В законопроекте уточняется содержание ряда основных понятий, таких как «социальное обслуживание», «социальная услуга», «трудная жизненная ситуация», а также вводятся новые понятия: «получатель социальных услуг», «поставщик социальных услуг», «индивидуальная нуждаемость гражданина в социальных услугах», «индивидуальная программа предоставления социальных услуг».

Дальнейшее развитие получает система принципов социального обслуживания. К числу уже действующих принципов добавляются такие, как «максимально возможное продление пребывания получателя социальных услуг в привычной, благоприятной социальной среде», «социальное сопровождение получателя социальных услуг», «индивидуальная нуждаемость гражданина в социальных услугах».

С учетом правоприменительной практики устанавливаются полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области социального обслуживания населения.

Законопроектом определены права и обязанности получателей социальных услуг, а также поставщиков социальных услуг. Впервые предусматривается ведение в субъекте Российской Федерации реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг.

В проекте федерального закона получил развитие адресный подход к оказанию социальных услуг. Законопроект содержит перечень оснований для признания гражданина *находящимся в трудной жизненной ситуации* и определяет порядок предоставления социальных услуг в соответствии с его индивидуальной нуждаемостью.

В законопроекте определены условия предоставления социальных услуг на бесплатной и платной основе, категории граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно и за плату на дому, в полустационарных (нестационарных) условиях или в стационарных условиях.

Законопроектом предлагается расширить систему организаций социального обслуживания и включить в нее негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, индивидуальных предпринимателей, благотворителей и добровольцев.

Установлены типы организаций социального обслуживания: организации стационарного, полустационарного и надомного социального обслуживания. Перечень организаций социального обслуживания предлагается определять субъектам Российской Федерации.